

**Организатор торгов:**

Администрации города Вологды

160000, г Вологда, ул.  
Козленская, д.6

тел. 72-46-49

факс: 76-91-27

e-mail: der@vologda-city.ru

«21» июня 2017 г. № \_\_\_\_

**Участник торгов:**

ООО «Хрустальная вода»

160000, г. Вологда, ул.  
Батюшкова,

д. 11-508

Тел. 891152006600

e-mail:353535abc@mail.ru

**РЕШЕНИЕ № 04-01/43-18.1-17**

«16» июня 2017 г.

г. Вологда

Резолютивная часть решения вынесена 16.06.2017 года.

В полном объеме решение изготовлено 21.06.2017 года.

Комиссия антимонопольного органа в составе:

Осипов Сергей Владимирович – заместитель руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, начальник  
отдела контроля органов власти и закупок, председатель Комиссии  
Управления,

Сучков Олег Николаевич – старший государственный инспектор  
отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии  
Управления,

Буцев Антон Олегович – государственный инспектор отдела контроля  
органов власти и закупок, член Комиссии Управления,

рассмотрев жалобу ООО «Хрустальная вода» (далее – Заявитель) на  
действия Администрации города Вологды (далее – Организатор торгов) при  
проведении открытого аукциона № 133 на право заключения договора на  
размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта,  
расположенного по адресу: г. Вологда, ул. Щетинина, вблизи дома № 75 по  
ул. Панкратова, площадью 15 кв. м., специализация торгового объекта:  
специализированные продовольственные товары – вода (извещение №  
300517/9044826/04 от 30.05.2017, лот №1) в соответствии со статьей 18.1  
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее  
– Закона о защите конкуренции),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Вологодской области поступила жалоба Заявителя на действия  
Организатора торгов при проведении открытого аукциона № 133 на право  
заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного  
торгового объекта, расположенного по адресу: г. Вологда, ул. Щетинина,  
вблизи дома № 75 по ул. Панкратова, площадью 15 кв. м., специализация  
торгового объекта: специализированные продовольственные товары – вода  
(извещение № 300517/9044826/04 от 30.05.2017, лот №1) в соответствии со  
статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрение жалобы состоялось 09.06.2017 года в 11 ч. 00 м. по адресу г.  
Вологда, ул. Пушкинская, д. 25, каб. 125.

На заседании Комиссии Управления присутствовал представитель заявителя  
Котиков И.В. по доверенности № 3 от 08.06.2017 г.

В связи с отсутствием доказательств о надлежащем уведомлении  
Организатора торгов о времени и месте рассмотрения жалобы, а также в  
соответствии с частью 14.1. статьи 18.1 Закона о защите конкуренции  
рассмотрение жалобы было перенесено на 16.06.2017 года в 14 ч. 30 м. по  
адресу г. Вологда, ул. Пушкинская, д. 25, каб. 125.

Рассмотрение жалобы состоялось 16.06.2017 года в 14 ч. 30 м. по адресу г.  
Вологда, ул. Пушкинская, д. 25, каб. 125.

На заседании Комиссии Управления присутствовали: от заявителя Барыкин В.Г. по доверенности № 3 от 08.06.2017 г., от организатора торгов Шумилов А.Н. по доверенности № 36 от 16.06.2017 г., Носкова С.Е. по доверенности № 98 от 28.11.2016 г.

По существу жалобы Заявителя следует, что Организатор торгов не вправе проводить аукцион на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, расположенного по адресу: г. Вологда, ул. Щетинина, вблизи дома № 75 по ул. Панкратова, площадью 15 кв. м., специализация торгового объекта: специализированные продовольственные товары – вода, ввиду того, что по данному адресу уже стоит нестационарный торговый объект по продаже воды.

Представители Организатора торгов не согласились с доводами представителя Заявителя, изложенными в жалобе, и в удовлетворении жалобы просили отказать.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные материалы, заслушав пояснения представителя Заявителя и возражения представителей Организатора торгов, установила следующее.

Статьей 18.1. Закона о защите конкуренции определен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть

ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, рассматривая жалобы в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган устанавливает наличие или отсутствие нарушения порядка организации и проведения торгов.

Организатором торгов 30.05.2017 г. на официальном сайте РФ о проведении торгов ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) размещена документация и извещение о проведении открытого аукциона № 133 на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, расположенного по адресу: г. Вологда, ул. Щетинина, вблизи дома № 75 по ул. Панкратова, площадью 15 кв. м., специализация торгового объекта: специализированные продовольственные товары – вода (извещение № 300517/9044826/04 от 30.05.2017, лот №1), (далее – открытый аукцион).

Основанием для проведения открытого аукциона является:

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 28.12.2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (с последующими изменениями);

решение Вологодской городской Думы от 30 сентября 2011 года № 772 «Об утверждении порядка размещения нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению на территории муниципального образования «Город Вологда» (с последующими изменениями);

схема размещения нестационарных торговых объектов, на территории муниципального образования «Город Вологда», утвержденная постановлением Администрации города Вологды от 18.07.2011 № 3951 (с последующими изменениями);

постановление Администрации города Вологды от 7 июля 2015 года № 5014 «Об аукционной комиссии по проведению аукционов на право заключения договоров на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению на территории муниципального образования «Город Вологда» (с последующими изменениями);

постановление Администрации города Вологды от 12 мая 2017 года № 487 «О проведении открытых аукционов на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта» (Приложение № 6 к настоящей документации об аукционе);

постановление Администрации города Вологды от 1 августа 2016 года № 920 «Об утверждении требований к архитектурно-художественному виду нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг

населению на территории муниципального образования «Город Вологда».

Документация об открытом аукционе разработана в соответствии с «Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества», утвержденными Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 года № 67 (с последующими изменениями).

Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Земельный кодекс Российской Федерации была введена глава 6 позволяющая с 01.03.2015 г. использовать земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута.

Согласно пункту 1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В силу части 3 статьи 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В соответствии с приказом Департамента экономического развития Вологодской области от 21 марта 2014 года № 74-0 «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований области схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории области» разработана и утверждена постановлением Администрации города Вологды от 18 июля 2011 года № 3951 (с последующими изменениями) схема размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Вологда» (далее - Схема НТО).

В соответствии с пунктами 2.1, 2.2 Порядка размещения нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению на территории муниципального образования «Город Вологда», утвержденного решением Вологодской городской Думы от 30 сентября 2011 года № 772 (далее - Порядок размещения нестационарных торговых объектов), основанием для

использования земельного участка в целях размещения нестационарного торгового объекта является заключенный с Администрацией города Вологды договор на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, который заключается по результатам проведения аукциона. Аукционы на право размещения и эксплуатации нестационарного объекта проводятся Администрацией города Вологды в порядке, аналогичном установленному Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 года № 67 (с последующими изменениями).

Схемой НТО предусмотрен земельный участок под размещение киоска по продаже питьевой воды по адресу: г. Вологда, ул. Щетинина, вблизи дома № 75 по ул. Панкратова, площадью 15 кв. м. (35:24:0401011) (пункт 401).

Комиссией Управления установлено, что договор аренды земельного участка и договор на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта на вышеуказанный адрес отсутствует.

Однако из пояснений представителей Организатора торгов следует, что должностными лицами Департамента в ходе рейда зафиксирован нестационарный торговый объект - киоск по продаже питьевой воды, размещенный по адресу: ул. Щетинина, вблизи дома № 75 по ул. Панкратова и принадлежащий ООО «Продтовары Плюс» без правоустанавливающих документов на землю.

Согласно соглашению № 16 от 25.04.2017 г. об освобождении земельного участка от незаконно установленного нестационарного торгового объекта, между Организатором торгов и ООО «Продтовары Плюс» заключено соглашение об освобождении земельного участка от незаконно установленного нестационарного торгового объекта. В соответствии с указанным соглашением ООО «Продтовары Плюс» имеет намерение участвовать в аукционе и обязуется освободить земельный участок от размещенного на нем объекта в течение 3 (трех) календарных дней со дня подведения итогов проводимого Организатором торгов открытого аукциона на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта на земельном участке в случае, если с владельцем объекта не будет заключен договор на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта по итогам аукциона или владелец объекта не примет участие в аукционе.

Также в пункте 2.1 документации об открытом аукционе указано, что в границах кадастрового квартала, указанного в таблице, в соответствии с паспортом объекта согласно Приложению № 5, размещен киоск по

продаже питьевой воды в отсутствие документов, подтверждающих право на размещение и эксплуатацию объекта, который подлежит демонтажу собственником указанного торгового павильона согласно соглашению от 25 апреля 2017 года № 16, Организатором торгов в течение 3 (трех) календарных дней со дня подведения итогов аукциона. Указанный торговый объект не подлежит демонтажу в случае заключения по результатам аукциона договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта с собственником данного объекта.

Учитывая все обстоятельства дела, Комиссия Управления не находит в действиях Организатора торгов нарушений порядка организации и проведения торгов.

Комиссия антимонопольного органа, руководствуясь частью 20 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона необоснованной.
2. Предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель	_____:	Осипов С.В.
	_____:	Сучков О.Н.
Члены комиссии	_____:	Буцев А.О.