

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ

№8-01/306

г. Хабаровск

Резолютивная часть решения оглашена 28 октября 2016 г.

В полном объеме решение изготовлено 08 ноября 2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>

при участии от:

АО «ДГК» - <...> ,

ООО «Стройинвест», ООО «РСК», ООО «Завод теплогидроизоляции», ООО «ХЗТИ» - уведомлены надлежащим образом, явку своих представителей не обеспечили,

рассмотрев дело № 8-01/306, возбужденное в отношении акционерного общества «ДГК» по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю при рассмотрении поступившей из прокуратуры Индустриального района г. Хабаровска жалобы ООО «Авангард» на действия АО «ДГК» при проведении закупок на поставку скорлупы ППУ (извещения №31603249751, 31603295143) в связи с предоставлением ООО «ХЗТИ» подложных паспортов качества, протоколов испытания продукции, выявлены обстоятельства, содержащие признаки нарушения АО «ДГК» антимонопольного законодательства.

Приказом Хабаровского УФАС России от 28.09.2016 №946 возбуждено дело №8-01/306 по признакам нарушения АО «ДГК» антимонопольного законодательства.

В заседании комиссии представители АО «ДГК» представили письменные возражения, а также пояснили, что по закупке (извещение №31603249751) в заявке ООО «РСК» в графике оплаты указано о ежемесячном платеже за выполненные работы, что не соответствует техническому заданию, заявка ООО «Завод теплогидроизоляции» состояла только из письма –оферты, полный пакет документов, предусмотренный документацией о закупке и определяющий суть поданной заявки в подтверждение готовности участника поставить продукцию в объемах, в сроки, необходимых заказчику, участником не представлен, дозапрос полного пакета документов противоречит условиям документации о закупке, которой предусмотрен дозапрос только отсутствующих документов. В случае

дозапроса отсутствующих документов у данного участника он окажется в привилегированных условиях по отношению к другим участникам закупки. В составе заявки ООО «ХЗТИ» не представлена несколько справок, однако основной перечень документов представлен, закупочной комиссией принято решение запросить недостающие документы, которые представляются государственными органами (справка об отсутствии задолженности, выписка из ЕГРЮЛ) и не содержат технические и экономические условия заявки, что не приведет к ущемлению прав других участников закупки. При проведении закупки (извещение №31603295143) в заявках ООО «Стройинвест», ООО «РСК» полностью отсутствовал пакет документов, подтверждающих готовность участника поставить продукцию в объемах и сроках, необходимых заказчику. Дозапрос недостающих документов создал бы указанным обществам привилегированные условия участия в закупке. Заявка ООО «ХЗТИ» содержала все необходимые документы, им предложена к поставке скорлупа с ТУ 4694-299-00158766-2009 по позиции 17 спецификации 1.1. вместо скорлупы ТУ 5768-001-78455084-2006, которая признана закупочной комиссией не уступающей по техническим характеристикам требуемой заказчиком.

Комиссия, заслушав представителей ответчика, рассмотрев материалы дела №8-01/306, пришла к следующим выводам.

Частями 1, 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений, всех закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (статья 3 Закона о закупках).

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и

места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (часть 5 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно части 10 указанной статьи, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (пункт 1); требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (пункт 2); требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик (пункт 3).

Из данных правовых норм следует, что закупаемые заказчиком товары, работы, услуги в их качественных, технических и иных характеристиках прежде всего должны соответствовать потребностям заказчика и такая потребность Законом о закупках не ограничивается.

28.01.2016 в Единой информационной системе на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru АО «ДГК» размещено извещение №31603249751 о проведении открытого запроса предложений на поставку скорлупы ППУ, срок подачи предложений продлевался, дата окончания подачи заявок – 11.02.2016, дата рассмотрения заявок – 11.03.2016, подведение итогов – 18.03.2016. Начальная (максимальная) цена – 7 326 639,83 руб.

К поставке требуется скорлупа ППУ в количестве 2 108,00 м.п., которая должна соответствовать ТУ 4694-299-00158766-2009 или аналог, с плотностью не менее 60кг/м³; разрушающее напряжение при сжатии не менее 0,3 МПа; теплостойкость при нагрузке 10Н не менее 130С, скорлупа состоит из трех полускорлуп,

внутренний диаметр скорлупы 730 мм, наружный диаметр стальной трубы 720 мм, наружный диаметр скорлупы 810 мм, длина скорлупы 1 метр, толщина скорлупы-80мм.

Рассмотрение заявок на участие в запросе предложений осуществляется в порядке, аналогичном порядку, указанному в пункте 7.2.9. Положения о закупке продукции для нужд АО «ДГК», утвержденного протоколом совета директоров общества от 01.09.2015 №3.

В соответствии с подпунктом 7.2.9.4 «а» пункта 7.2.9 указанного Положения о закупке продукции в рамках отборочной стадии закупочная комиссия в том числе истребует от участников закупки разъяснения положений заявок и предоставления недостающих документов (при необходимости).

В рамках отборочной стадии организатор закупки (закупочная комиссия) может запросить у участников закупки разъяснения или дополнения их заявок, в том числе предоставление недостающих документов (подпункт 2.8.2.3 пункта 2.8.2 документации о запросе предложений).

Общие требования к заявкам установлены пунктом 2.4.1 документации запроса предложений, подпунктом 2.4.1.1. определен перечень документов, подлежащих включению в состав заявки. Техническое предложение оформляется по форме 3 и в соответствии с инструкцией, приведенной в документации о закупке (пункт 2.4.1.1 «в»). Документы, подтверждающие соответствие участников запроса требованиям документации о закупке, представляются в соответствии с подразделом 2.5. документации. В случае выявления несоответствия представленной заявки вышеуказанным требованиям, организатор запроса предложений оставляет за собой право отклонить заявку участника (подпункт 2.4.2.10). В соответствии с подпунктом «б» пункта 2.5.1 участник закупки должен обладать необходимыми для исполнения договора финансовыми возможностями (отсутствие кризисного финансового состояния) возможностями (данный показатель оценивается в соответствии с разделом 6 Методики оценки деловой репутации и финансового состояния участников закупки). Участник закупки не должен обладать 5 и более ограничивающими факторами, указанными в разделе 5 Методики (подпункт «г» пункта 2.5.1).

Требования к документам, подтверждающим соответствие участника установленным требованиям, изложены в пункте 2.5.3, подпунктом 2.5.3.1 установлен перечень документов, подлежащих предоставлению в составе заявки, в числе которых выписка из ЕГРЮЛ, выданная не позднее 1 месяца до даты окончания подачи заявок на участие в закупке («а»), справка из ИФНС об отсутствии задолженности по налогам и сборам за последний отчетный год («д»), копия бухгалтерской (финансовой отчетности) за последние три года (при наличии), содержание бухгалтерского баланса определено критериями определения финансовой устойчивости участника в соответствии с методикой («е»), справка о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) по форме в соответствии с подразделом 5.17 с подтверждающими документами, заверенными нотариально («л»). А также необходимо представить документы, указанные в пункте 4.2.14.

Срок действия заявки – не менее 120 дней со дня, следующего за днем проведения процедуры вскрытия поступивших конвертов с заявками (пункт 4.2.15

раздела 4).

Раздел 4 документации о закупке содержит основные сведения о закупке, которые уточняют, разъясняют и дополняют положения разделов 1,2 и 3 (пункт 4.1.1). В соответствии с пунктом 4.2.14 предложение участника в обязательном порядке должно содержать подробное описание конструкции и технических характеристик предлагаемого оборудования. Остальные требования перечислены в пункте 2.5. документации о закупке.

В форме 3 раздела 5.3. документации о закупке указано, что техническое предложение составляется в соответствии с техническим заданием, с учетом требований разделов 2 и 3 документации запроса предложений. Согласно пункту 5.3.2.3 документации о закупке, в техническом предложении описываются все позиции технического задания (приложение №1 – техническое задание), с учетом предлагаемых условий договора (приложение №2 – проект договора). участник запроса предложений вправе указать, что он согласен с техническим заданием, изложенным в приложении №1 к документации о закупке, за исключением (если они есть) таких-то изменений (и указать их).

Как следует из протоколов вскрытия от 12.02.2016, рассмотрения от 09.03.2016, на участие в закупке поступили заявки ООО «ХЗТИ», ООО «РСК», ООО «Полимеризоляция», ООО «Стройинвест», ООО «Эско «Амур Плюс», ООО «ПКФ «Камет», ООО «Завод теплогидроизоляции», ООО «ГЭС», к участию в закупке допущены ООО «ХЗТИ», ООО «Полимеризоляция», ООО «Стройинвест», ООО «ПКФ «Камет», ООО «ГЭС». Заявки ООО «РСК» и ООО «Завод теплогидроизоляции» отклонены. Согласно протоколу от 14.03.2016, на участие в переторжке поступили заявки ООО «ХЗТИ», предложившее цену договора 5 231 871,19 руб., ООО «Полимеризоляция» - 5 860 240,00 руб., ООО «Стройинвест» - 6 216 813,56 руб.

Победителем закупки признано ООО «ХЗТИ» с наименьшей ценой предложения (протокол выбора победителя по открытому запросу предложений от 15.03.2016 №130/1).

В составе заявки ООО «ХЗТИ» не представлены справки о цепочке собственников с подтверждающими документами, об отсутствии задолженности в бюджеты за последний финансовый год, копии бухгалтерской (финансовой) отчетности за последние 3 года с отметкой налогового органа о приеме, требование о наличии которых установлено пунктом 2.5.3 закупочной документации. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ХЗТИ» по сроку ее выдачи не соответствует подпункту 2.5.3.1, так как выдана позднее 1 месяца до даты окончания подачи заявок на участие в закупке. Однако Единой закупочной комиссией в рамках отборочной стадии обществу направлялся запрос о предоставлении недостающих документов, отсутствующие документы (бухгалтерский баланс за 2015 год от 28.03.2016, справка от 09.02.2016 №15540 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, информация о цепочке собственников, включая бенефициаров без приложения подтверждающих документов, выписка из ЕГРЮЛ) им представлены.

Заявка ООО «РСК» отклонена от дальнейшего рассмотрения в связи с тем, что указанные в заявке сроки оплаты товара (ежемесячно за выполненные работы) не соответствуют требованиям пункта 6 документации о закупке, заявка ООО «Завод теплогидроизоляции» отклонена в связи с тем, что невозможно дать оценку, так как

письмо о подаче оферты, сводная таблица стоимости, график поставки, график оплаты не поступили в электронный сейф заказчика.

09.02.2016 в Единой информационной системе на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru АО «ДГК» размещено извещение №31603295143 о проведении открытого запроса предложений на поставку скорлупы ППУ с комплектующими. Дата окончания подачи заявок – 24.02.2016. Дата рассмотрения заявок – 25.03.2016. Дата подведения итогов – 30.03.2016. Начальная (максимальная) цена – 15 051 718,92 руб. с НДС, 12 755 694,00 руб. без НДС.

Согласно приложению 1 к техническому заданию к поставке требуются бандажи изолировочные, замки бандажные, комплекты гидроизоляции стыков, а также скорлупа по позициям 8,9,10,11,12,13 спецификации 1.1.: скорлупа Ск ППУ 219/60-ФС в комплекте с крепежом, которая должна соответствовать ТУ 4694-299-00158766-02009 или аналогу, с характеристиками: плотность не менее 60 кг/м.куб., разрушающим напряжением при сжатии не менее 0,3 МПа, теплостойкостью при нагрузке 10Н не менее 130С в количестве 100 п.м., скорлупа Ск ППУ530/60-ФС, 720/70-ФС, 820/70-ФС, ППУ -273/60-ФС в комплекте с крепежом, ППУ - 426/60-ФС в комплекте с крепежом, по позиции 17 спецификации 1.1 к поставке требуется скорлупа Ск ППУ 630/60-ФС, которая должна соответствовать ТУ 5768-001-78455084-2006, отсутствуют ссылки на возможность поставки аналога и технические характеристики. Согласно позициям 1, 2, 3, 4 спецификации 1.2, к поставке требуются скорлупы ППУ 630/80, ППУ 720/80, 630/80, которая должна соответствовать таким же техническим характеристикам и ТУ4694-299-00158766-2009 или аналогу, а также указаны их требуемые размеры – диаметр и толщина.

По позициям 4, 15 спецификации 1.1 к поставке требуется замок бандажный.

В установленный срок на участие в закупке поступили заявки ООО «Полимеризоляция» с ценой предложения 13 546 547,50 руб. с НДС, ООО «ХЗТИ» - 13 594 647,84 руб. с НДС, ООО «Стройинвест» - 15 000 000,00 руб. с НДС, ООО «РСК» - 15 054 718,92 руб. с НДС. Заявки ООО «Стройинвест» и ООО «РСК» отклонены от дальнейшего рассмотрения в связи с тем, что документы для оценки участника не поступили в электронный сейф заказчика, что не соответствует пункту 2.4. документации о закупке, остальные участники допущены к участию в закупке и в переторжке (протоколы вскрытия конвертов от 25.02.2016 и рассмотрения заявок от 21.03.2016).

Согласно протоколу переторжки от 22.03.2016, ООО «ХЗТИ» снизило цену до 9 554 530,34 руб. без НДС, ООО «Полимеризоляция» снизило цену до 10 279 664,00 руб. без НДС. Победителем признано ООО «ХЗТИ» с ценой предложения по результатам переторжки – 11 274 345,80 руб. с НДС, 9 554 530,34 руб. без НДС (протокол выбора победителя от 24.03.2016 №301/1).

Общие требования к заявке и перечень документов, включаемых в ее состав, установлены пунктом 2.4.1.1. Общие требования к заявкам содержатся в пункте 2.5.1, в соответствии с которым в составе заявки должны быть приложены документы, в том числе техническое предложение по форме 3 и в соответствии с инструкцией, приведенной в документах о закупке (пункт 2.4.1.1. 2в»), справка о цепочке собственников с подтверждающими бенефициаров документами (подпункт 2.5.1.1), справка ИФНС об отсутствии задолженности, участник закупки не должен обладать 5 и более ограничивающими факторам (пункт 2.5.1.1 «г»).

Требования к участникам, подтверждающим соответствие установленным документацией о закупке требованиям, установлены пунктом 2.5.3, в соответствии с которым выписка из ЕГРЮЛ должна быть выдана не позднее 1 месяца до даты окончания подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 2.8.2 документации о закупке в рамках отборочной стадии закупочная комиссия проверяет правильность оформления заявок участников и их соответствие требованиям документации о закупке по существу (подпункт 2.8.21 а).

Согласно подпункту 2.8.2.3 в рамках отборочной стадии закупочной комиссии может запросить у участника запроса предложений разъяснения или дополнение их заявок, том числе предоставление недостающих документов.

По результатам проведения отборочной стадии закупочная комиссия вправе отклонить заявки, поданные участниками, не отвечающие требованиям документации о закупке (подпункт 2.8.2.5 «а» документации о закупке); содержат предложения, не соответствующие установленным требованиям документации о закупке (подпункт 2.8.2.5 «б»); не содержит документов, требуемых в соответствии с условиями документов о закупке (подпункт 2.8.2.5 «в»).

В соответствии с подпунктом 2.8.3.1 закупочная комиссия оценивает и сопоставляет заявки и проводит их предварительное (или окончательное, в том случае, если организатором не будет принято решение о проведении переторжки) ранжирование по степени предпочтительности для заказчика в соответствии с разделом 9 документации о закупке (приложение 4 порядок оценки и сопоставления заявок).

В составе заявки ООО «ХЗТИ» не представлены справки о цепочке собственников с подтверждающими документами, об отсутствии задолженности в бюджеты за последний финансовый год, копии бухгалтерской (финансовой) отчетности за последние 3 года с отметкой налогового органа о приеме, требование о наличии которых установлено пунктом 2.5.3 закупочной документации. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ХЗТИ» по сроку ее выдачи не соответствует подпункту 2.5.3.1, так как выдана позднее 1 месяца до даты окончания подачи заявок на участие в закупке. При этом Единой закупочной комиссией в рамках отборочной стадии у ООО «ХЗТИ» запрашивались недостающие документы, которые обществом представлены. Единой закупочной комиссией обществу направлялся запрос о предоставлении недостающих документов, отсутствующие документы (бухгалтерский баланс за 2015 год от 28.03.2016, справка от 09.02.2016 №15540 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, информация о цепочке собственников, включая бенефициаров без приложения подтверждающих документов, выписка из ЕГРЮЛ) им представлены.

ООО «ХЗТИ» к поставке предложен товар, соответствующий требованиям технического задания, к заявке приложены документы (сертификат соответствия №РОСС RU.АГ99.Н04494, паспорт на пенополиуретан жесткий в виде скорлуп-цилиндров 32-1020 мм, используемых в качестве теплоизоляционных материалов для трубопроводов наружных сетей), подтверждающие соответствие и технические характеристики товара, кроме позиции 17 спецификации 1.1, вместо скорлупы ТУ 5768-001-78455084-2006 обществом предложена скорлупа с ТУ 4694-299-00158766-2009.

Воспользовавшись правом направления запроса о разъяснении положений заявки ООО «ХЗТИ», закупочной комиссией претендентам ООО «РСК» запрос о разъяснении указанных несоответствий, ООО «Стройинвест» и ООО «Завод теплогидроизоляции» об отсутствии документов в составе заявки не направлялся при том, что закупочная документация не содержит критериев отнесения недостающих в заявках документов к существенным, имеющим значение.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Материалами дела подтверждается, что заявки ООО «Завод теплогидроизоляции», ООО «Стройинвест», ООО «РСК» не содержали необходимых для оценки участника документов, в заявке ООО «РСК» предложены иные условия оплаты поставляемого товара, в связи с чем оснований у закупочной комиссии для дополнительного запроса о предоставлении недостающих документов, о разъяснении содержания заявки не имелось.

По вопросу допуска заявки ООО «ХЗТИ», предложившего к поставке скорлупу с ТУ 4694-299-00158766-2009 по позиции 17 спецификации 1.1. вместо скорлупы ТУ 5768-001-78455084-2006, комиссия полагает необходимым указать на то, что поскольку техническое предложение по указанной позиции не допускало возможность поставки аналогичной продукции, в данной связи предложение общества не в полной мере отвечало требованиям заказчика.

Оценив действия закупочной комиссии, комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для их квалификации в качестве нарушения антимонопольного законодательства, так как допуск к участию в закупке общества и признание его победителем закупок в данном случае не повлиял на конкуренцию.

Комиссия учитывает, что договор поставки заключен и исполнен.

В силу пункта 1 части 1 и части 2 статьи 48 Закона о защите конкуренции комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьями 48, 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела № 8-01/306 прекратить в связи с отсутствием в рассматриваемых действиях АО «ДГК» нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

