

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 14 апреля 2011 г.
2011 г.

г. Кострома Полный текст решения изготовлен 25 апреля

Рассмотрение дела: 03.03.2011 г. отложено до 10 часов 14.04.2011 г. по ходатайству ОАО «Костромская сбытовая компания» (вх. № 767 от 03.03.2011 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе

Ниденса В.А., председателя Комиссии, заместителя руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области, начальника отдела контроля органов власти;

Сякстэ Э.И., главного государственного инспектора отдела контроля органов власти,

Тороповой Е.В., государственного инспектора отдела контроля органов власти,

Лихушиной Г.П., специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов и рекламы,

при участии в заседании:

от ответчика (ОАО «Костромская сбытовая компания»): П.К.А. – юрисконсульт Департамента договорно-правового обеспечения (доверенность от 12.01.2011 г. № 07/77 со сроком до 31.12.2011 г. – копия в деле),

П.Н.П. – начальник планово-экономического отдела (доверенность № 07/123 от 26.10.2009 г. со сроком до вынесения решения по делу – копия в деле)

от заинтересованного лица (филиала ОАО «МРСК Центра» - «Костромаэнерго»: Б.С.В. (доверенность от 23.10.2010 г. со сроком до 31.12.2011 г. – копия в деле)

в отсутствии представителей:

- заявителя: прокуратуры Судиславского района (ходатайство от 07.04.2011 г. № 11-2011/771, (вх. № 1388 от 12.04.2011 г.);

- заинтересованного лица: МУП «ЖКХ Воронье», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения дела № 04-09/928 (уведомление от 09.03.2011 г.),

рассмотрев дело № 04-09/928 по признакам нарушения ОАО «Костромская сбытовая компания» (ОКПО 41642727, ОГРН 1044408642629, ИНН/КПП 4401050567/440101001) (ул. Маршала Новикова, д.22/22, г. Кострома, 156013) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области (далее - Костромское УФАС России) 31.12.2010 г. поступило заявление и документы прокуратуры Судиславского района о рассмотрении вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Костромская сбытовая компания» (далее - ОАО «КСК»).

Как указано в заявлении, прокуратурой Судиславского района (далее – Заявитель) проведена проверка законности действий ОАО «КСК» в отношении МУП «ЖКХ Воронье».

При проверке Заявителем выявлено, что в 2010 году неоднократно происходили отключения от электроэнергии находящегося в хозяйственном ведении МУП «ЖКХ Воронье» водозабора в п. Столбово, в связи с задолженностью МУП «ЖКХ Воронье» перед ОАО «КСК» по договору энергоснабжения от 01.09.2007 г. № 70.

В связи с задолженностью МУП «ЖКХ Воронье» по оплате за потребленную электроэнергию филиалом «МРСК Центра – «Костромаэнерго» по заявкам ОАО «КСК» в 14 часов 24.05.2010 г., а затем в 14 часов 23.09.2010 г. было произведено отключение от электроэнергии водозабора в п. Столбово.

Заявителем по данным фактам 26.05.2010 г. и 24.09.2010 г. были поданы иски в Судиславский районный суд о признании незаконными действий ОАО «КСК» по введению ограничения подачи электроэнергии на водозабор в п. Столбово и обязанности ОАО «КСК» возобновить подачу электроэнергии на водозабор в п. Столбово.

31.08.2010 г., 12.10.2010 г. Островским районным судом иски прокуратуры Судиславского района от 26.05.2010 г. и 24.09.2010 г. были рассмотрены, требования Заявителя удовлетворены, действия ОАО «КСК» по введению ограничения подачи электроэнергии на водозабор в п. Столбово признаны незаконными. На момент рассмотрения исковых заявлений прокуратуры ограничения, введенные 24.05.2010 г. и 23.09.2010 г. в отношении водозабора в п. Столбово ОАО «КСК» были сняты.

Кассационным определением Костромского областного суда от 29.11.2010 г. обжалованное ОАО «КСК» решение Островского районного суда от 12.10.2010 г. оставлено без изменения, кассационная жалоба ОАО «КСК» - без удовлетворения.

Заявителем в действиях ОАО «КСК» по введению 24.05.2010 г. и 23.09.2010 г. ограничения подачи электроэнергии на водозабор в п.

Столбово усмотрены нарушения статьи 10 Закона о защите конкуренции, запрещающей действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В пояснениях от 07.04.2011 г. № 11-2011/790, представленных в соответствии с пунктом 6 Определения об отложении рассмотрения дела № 04-09/928 от 03.03.2011 г. № 406/04, Заявитель указал следующее.

Согласно сведениям администрации Воронского сельского поселения водозабор в п. Столбово является единственным источником водоснабжения в населенном пункте.

Социальных учреждений и организаций на территории п. Столбово нет.

В результате отключения 24.05.2010 г. и 23.09.2010 г. от электроснабжения водозабора в п. Столбово в связи с задолженностью МУП «ЖКХ Воронье» по оплате за потребленную электроэнергию пострадали жители многоквартирных домов, расположенных на территории п. Столбово Воронского сельского поселения.

В этих домах 55 квартир, зарегистрировано 120 человек. На момент отключений от электроснабжения водозабора в п. Столбово жители 19 квартир в указанных домах являлись добросовестными плательщиками за коммунальные услуги.

По мнению Заявителя, действиями ОАО «КСК» были нарушены права неопределенного круга лиц, поскольку в силу различных причин количество лиц, которым данными действиями мог быть причинен вред здоровью и права которых были нарушены, меняется, конкретные лица не могут быть определены.

Отключение водозабора в п. Столбово от электроэнергии в силу технологических особенностей привело к прекращению подачи воды в жилые дома, нарушению права граждан-плательщиков на получение качественных коммунальных услуг. Действия ОАО «КСК» по введению ограничения энергоснабжения в отношении МУП «ЖКХ Воронье» путем полного отключения водозабора п. Столбово противоречит пункту 50 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 г. № 307, Федеральному закону от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Заявитель считает, что поскольку прекращение подачи электроэнергии на водозабор п. Столбово затрагивает права не только покупателя электроэнергии – МУП «ЖКХ Воронье», но и права иных лиц, в том числе граждан-потребителей коммунальных услуг, использование ОАО «КСК» такого способа самозащиты как прекращение поставки электроэнергии на данный объект является злоупотреблением правом.

Согласно пункту 168 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 г. № 530 (далее – Правила), в отношении потребителей (отдельных объектов), частичное или полное ограничение режима потребления которых может привести к возникновению угрозы жизни и здоровью людей, экологической безопасности либо безопасности государства, а также в отношении потребителей, ограничение режима потребления которых ниже уровня аварийной брони не допускается, применяется специальный порядок введения ограничения режима потребления. Перечень потребителей (отдельных объектов), ограничение режима потребления которых ниже уровня аварийной брони не допускается, приведен в приложении N 6. В отношении таких потребителей (отдельных объектов) в обязательном порядке определяются величины аварийной и технологической брони в соответствии с пунктами 188 и 189 настоящего документа, которые являются существенными условиями договора энергоснабжения (договора купли-продажи (поставки) электрической энергии).

В соответствии с частью 2 Приложения № 6 к Правилам к таким объектам отнесены объекты водоснабжения и канализации, объекты вентиляции, водоотлива и основные подъемные устройства угольных и горнорудных предприятий, метрополитен.

Заявитель указывает, что отсутствие согласованной и установленной величины аварийной брони не может служить основанием для введения ограничения режима потребления электрической энергии в отношении таких объектов, поскольку повлечет за собой недопустимое ограничение прав граждан.

Кроме того, пункт 168 Правил в редакции, предусматривающей определение величины аварийной и технологической брони в качестве существенного условия договора энергоснабжения, на момент заключения договора № 70 от 01.09.2007 г. не действовал.

Ответчик - ОАО «КСК» в своих объяснениях по рассматриваемому делу в обоснование своих действий в отношении МУП «ЖКХ Воронье» по ограничению поставки электроэнергии пояснил следующее.

Между ОАО «КСК» и МУП «ЖКХ Воронье» заключен договор энергоснабжения от 01.09.2007 г., в соответствии с которым ОАО «КСК» приняла на себя обязательства осуществлять продажу электрической энергии, самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и иные услуги, неразрывно связанные с процессом снабжения электрической энергией потребителей, а МУП «ЖКХ Воронье» - оплачивать приобретаемую электрическую энергию и оказанные услуги на условиях и в сроки, определенные указанным договором. МУП «ЖКХ Воронье» в нарушение принятых на себя обязательств в части оплаты потребленной электрической энергии неоднократно нарушало сроки оплаты потребленной электроэнергии. По состоянию на 13.05.2010 г. задолженность составляла 582161,73 рублей, по состоянию на 13.09.2010 г. – 533834,75 рублей.

По заявлению ОАО «КСК» действующее законодательство предоставляет право прекращать или ограничивать подачу энергии потребителю в случае ее неоплаты. Ограничение режима потребления электрической энергии в отношении МУП «ЖКХ Воронье» было введено ОАО «КСК» в соответствии со ст. 546 Гражданского кодекса РФ, пунктами 78, 161 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденным постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 г. № 530.

В связи с неисполнением обязательств по оплате принятой электрической энергии, ОАО «КСК», воспользовавшись своим законным правом, в соответствии с требованиями действующего законодательства направило в адрес МУП «ЖКХ Воронье» уведомления о введении частичного или полного ограничения режима потребления электроэнергии, с указанием размера задолженности и даты введения ограничения в случае неоплаты задолженности. К указанной в уведомлении дате введения ограничения режима потребления электрической энергии задолженность не была погашена, в связи с чем, 24.05.2010 г. и 23.09.2010 г. в отношении должника было введено ограничение режима потребления электрической энергии.

Гарантирующим поставщиком были соблюдены все нормы и правила, установленные действующим законодательством и договором энергоснабжения, связанные с порядком введения ограничений режима потребления электроэнергии.

Как следует из пояснений ОАО «КСК» от 14.04.2011 г. по договору энергоснабжения № 70 от 01.09.2007 г. электроэнергия подается на следующие объекты МУП «ЖКХ Воронье»: здание водозабора п. Столбово; здание эл.котельной п. Столбово; здание котельной ДЭП-8

п. Воронье, ул. Больничная, 8а; здание котельной п. Воронье, ул. Полевая, 3а; здание водозабора Воронье № 1 п. Воронье; здание водозабора Воронье № 2 п. Воронье. На момент отключения водозабора в п. Столбово, в связи с имеющейся задолженностью, уже были отключены котельные, находящиеся в п. Столбово и в п. Воронье. Выбор водозабора в п. Столбово, как объекта для отключения электрической энергии, обусловлен меньшим объемом электропотребления, по сравнению с водозаборами, расположенными в п. Воронье.

Величины аварийной и технологической брони являются существенными условиями договора. В соответствии с пунктами 160, 168 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 г. № 530, пунктом 31 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.04.2007 г. № 861 данные величины определяются в виде акта аварийной и технологической брони, который является неотъемлемой частью договора, обязанность по составлению данного акта законодателем возлагается на потребителя.

На момент рассмотрения дела на все объекты МУП «ЖКХ Воронье» подается энергия при наличии задолженности 1124132,61 рублей.

На рассмотрении дела представитель ОАО «КСК» поддержал изложенные в пояснениях доводы, а также пояснил следующее.

Сбытовой компанией в отношении МУП «ЖКХ Воронье» было введено частичное ограничение режима энергоснабжения путем полного отключения энергоснабжения на одном из объектов предприятия - водозаборе в п. Столбово.

ОАО «КСК» располагало сведениями о том, что водозабор п. Столбово является объектом, в отношении которого в соответствии с Приложением № 6 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики (далее – Правила) применяется специальный порядок ограничений энергоснабжения. Оферта по заключению договора энергоснабжения в адрес МУП «ЖКХ Воронье» в 2007 г. направлялась ОАО «КСК». Пунктом 2.2.5 Договора энергоснабжения от 01.09.2007 г. предусмотрено, что в отношении объектов из списка Приложения № 6 Правил применяется специальный порядок ограничений энергоснабжения.

Полное ограничение режима энергоснабжения было применено в отношении водозабора в п. Столбово в связи с тем, что МУП «ЖКХ Воронье» не представил гарантирующему поставщику акт согласования аварийной и технологической брони и по данному объекту величина такой брони не установлена. Указал, что в настоящее время имеется практика подачи исков в суд о понуждении к составлению таких актов, имеются судебные решения.

ОАО «КСК» не признает своей вины перед гражданами за предоставление коммунальных услуг по водоснабжению ненадлежащего качества, поскольку таких услуг гражданам не оказывалось. Полагает, что все негативные последствия для потребителей, связаны не с незаконными действиями сбытовой компании, а являются следствием бездействия жилищно-коммунального предприятия. Ответственность перед гражданами-потребителями должно нести то предприятие, у которого заключен договор водоснабжения с потребителями, то есть предприятие должник - МУП «ЖКХ Воронье».

Заинтересованное лицо МУП «ЖКХ Воронье» поддержало доводы прокуратуры Судиславского района.

Как следует из пояснений и документов, представленных МУП «ЖКХ Воронье», предприятие оказывает коммунальные услуги на территории Воронского сельского поселения. Имущество жилищно-коммунального комплекса, в том числе водозабор в п. Столбово, передано предприятию на праве хозяйственного ведения.

Между МУП «ЖКХ Воронье» и ОАО «КСК» 01.09.2007 г. заключен договор энергоснабжения от 24.05.2010 г., 23.09.2010 г. на основании заявок ОАО «КСК» от электроснабжения отключался водозабор п. Столбово в связи с задолженностью МУП «ЖКХ Воронье» за потребленную электроэнергию.

Водозабор п. Столбово является единственным источником водоснабжения в населенном пункте. На территории посёлка социальных учреждений и организаций нет. В результате отключений водозабора в п. Столбово пострадали жители многоквартирных домов, расположенных на территории п. Столбово. В этих домах 55 квартир, зарегистрировано 120 человек, на момент отключения 19 квартир являлись добросовестными плательщиками коммунальных услуг.

Отключение водозабора п. Столбово от электроэнергии привело к нарушению права граждан-плательщиков на получение качественных коммунальных услуг. Действиями ОАО «КСК» по отключению водозабора нарушены права неопределенного круга лиц, поскольку количество лиц, которым мог быть причинен вред здоровью и права которых были нарушены, не является постоянным, в силу различных причин меняется, конкретные лица не могут быть определены.

ОАО «КСК» при ограничении поставки электроэнергии МУП «ЖКХ Воронье» путем отключения водозабора п. Столбово не учтено, что в соответствии с п.50 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 г. № 307, приостановление или ограничение подачи коммунальных услуг холодного водоснабжения гражданам-потребителям не допускается.

В результате прекращения поставки электроэнергии на водозабор п. Столбово нарушены права жителей посёлка, предусмотренные Федеральным законом от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в части обеспечения населения городских и сельских поселений питьевой водой в приоритетном порядке в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей (п. 3 ст. 19 настоящего Закона).

Прекращение подачи электроэнергии затрагивает права не только МУП «ЖКХ Воронье», но и иных лиц, в том числе граждан-потребителей коммунальных услуг, поэтому использование ОАО «КСК» такого способа самозащиты как прекращение поставки электроэнергии свидетельствует о злоупотреблении правом.

По мнению МУП «ЖКХ Воронье» отсутствие согласованной и установленной величины аварийной брони не может являться основанием для ограничения режима потребления электрической энергии, поскольку повлечет за собой недопустимое ограничение конституционных прав и свобод граждан.

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

МУП «ЖКХ Воронье» расценивает действия ОАО «КСК» по ограничению подачи электроэнергии как злоупотребление правом, поскольку они влекут нарушение прав неопределенного круга лиц.

Отношения между энергоснабжающей организацией и контрагентами по договорам энергоснабжения не должны затрагивать интересы добросовестных абонентов – граждан. Гражданским законодательством предусмотрены способы обеспечения исполнения обязательств, а также возможность взыскания долга в гражданско-правовом порядке, не нарушая права иных лиц.

МУП «ЖКХ Воронье» принимаются меры по взысканию долгов за потребленные коммунальные услуги в отношении должников в установленном законом порядке. Вопрос взыскания долгов решается также в судебном порядке. В отношении неплательщиков в 2007 г. направлено в суд 9 исков на сумму 183586,33 руб., в 2008 г. - 6 исков на сумму 82926,71 руб., в 2010 г. - 18 исков на сумму 437303,37

ОАО «КСК» применило такой способ самозащиты права, который привел к нарушению прав граждан-потребителей, добросовестно оплачивающих предоставленные им услуги, что является злоупотреблением правом и не допускается законом. Действия ОАО «КСК» по введению ограничения подачи электроэнергии на водозабор п. Столбово заведомо повлекли нарушения прав граждан на получение коммунальных услуг надлежащего качества. Введенное полное ограничение подачи электроэнергии на водозабор п. Столбово привело к массовым нарушениям прав граждан-потребителей электроэнергии - добросовестных плательщиков, население многоквартирных домов п. Столбово не получало коммунальные услуги надлежащего качества, о чем свидетельствуют многочисленные обращения жителей в 2010 г.

Согласно пояснениям и документам заинтересованного лица - филиала ОАО «МРСК Центра» - «Костромаэнерго» (далее - «Костромаэнерго») в адрес филиала поступили заявки от ОАО «КСК» (инициатор введения ограничения) от 13.05.2010 г, от 22.09.2010 г. на введение в отношении МУП «ЖКХ Воронье» ограничения режима электроснабжения путём отключения водозабора в п. Столбово в связи с наличием задолженности платы за электроэнергию по договору энергоснабжения от 01.09.2007 г. Данные заявки были выполнены в указанные ОАО «КСК» сроки с составлением соответствующих актов ограничения режима потребления электрической энергии. Действия по ограничению режима потребления электрической энергии осуществлены филиалом ОАО «МРСК Центра» - «Костромаэнерго» в соответствии с пунктами 161, 171, 172 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 г. № 530. В связи с оплатой задолженности возобновление электроснабжения осуществлено «Костромаэнерго» согласно заявкам ОАО «КСК» от 04.06.2010 г., от 28.09.2010 г.

Как следует из пояснений и документов «Костромаэнерго» от 01.04.2011 г. энергоснабжение водозабора в п. Столбово осуществляется с подстанции КТП, которая обслуживает только данного потребителя. В связи с однолинейной схемой энергоснабжения водозабора МУП «ЖКХ Воронье» ограничение режима энергоснабжения указанного потребителя производится только полностью с помощью автоматического выключателя АЕ-160, находящегося непосредственно в РУ-0,4 кВ подстанции КТП № 286. Граница балансовой принадлежности находится на конечниках отходящей ВЛ-0,4 кВ от РУ-0,4 кВ. Техническая (технологическая) возможность для применения частичного ограничения режима энергоснабжения водозабора в п. Столбово отсутствует. Заявки ОАО «КСК» от 13.05.2010 г, от 22.09.2010 г. были выполнены путем соответствующих переключений в КТП.

На рассмотрении дела представитель «Костромаэнерго» пояснила также, что в сетевую организацию акт согласования аварийной и технологической брони по водозабору п. Столбово ОАО «КСК» и МУП «ЖКХ Воронье» не направлялся, такого акта нет.

За сетевыми компаниями какие-либо обязанности в отношении потребителей электроэнергии по составлению актов согласования аварийной и технологической брони нормативными актами не закреплены. Затруднилась ответить установлен или нет порядок составления таких актов какими-либо нормативными правовыми актами и документами.

Рассмотрев и исследовав имеющиеся в деле материалы, заслушав пояснения и доводы представителей ответчика - ОАО «Костромская сбытовая компания», заинтересованного лица - филиала ОАО «МРСК Центра» - «Костромаэнерго», Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктами 2.2, 3.1 Устава открытого акционерного общества «Костромская сбытовая компания» (далее - Устав) ОАО «КСК» является юридическим лицом, основной целью деятельности которого является получение прибыли.

Постановлением региональной службы по тарифам администрации Костромской области от 23.10.2006 г. № 06/51 ОАО «КСК» с 2006 года присвоен статус гарантирующего поставщика.

ОАО «КСК» в соответствии с приказом Костромского УФАС России от 17.8.2005 г. № 92 включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более 35% или занимающего доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов. Доля ОАО «КСК» на рынке розничной реализации электрической энергии в географических границах Костромской области составляет более 50%.

Между ОАО «КСК» и МУП «ЖКХ Воронье» заключен договор энергоснабжения от 01.09.2007 г. (далее - Договор).

В соответствии с п.п. 1.1 настоящего Договора гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии, самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и иные услуги, неразрывно связанные с процессом снабжения электрической энергией потребителей, а потребитель обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию и оказанные услуги.

Согласно Перечню расчетных приборов учета электрической энергии МУП «ЖКХ Воронье» (Приложение № 3 к Договору), Акту о технологическом присоединении (Приложение б/н к Договору) гарантирующий поставщик - ОАО «КСК» по настоящему Договору поставляет электрическую энергию на следующие объекты МУП «ЖКХ Воронье»: водозабор п. Столбово, эл.котельная п. Столбово, котельная ДЭП-8 п. Воронье, котельная п. Воронье, водозабор № 1 п. Воронье, водозабор № 2 п. Воронье, скважина п. Первушино.

В соответствии с п. 1.2 Договора стороны обязуются руководствоваться настоящим Договором, а также действующим законодательством РФ.

В соответствии с Договором гарантирующий поставщик имеет право вводить частичное и (или) полное ограничение режима потребления в случаях, предусмотренных пунктом 2.2.2 настоящего Договора. В соответствии с подпунктом «а» пункта 2.2.2 настоящего Договора гарантирующий поставщик вправе приостановить исполнение обязательств по настоящему договору в случае неисполнения Потребителем обязательств по оплате приобретенной им электрической энергии за два и более периода платежа (в том числе по предварительной оплате).

Порядок введения ограничения режима потребления в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Потребителем своих обязательств определен пунктом 2.2.4 Договора.

В соответствии с пунктом 2.2.5 Договора, ограничение режима потребления в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Потребителем своих обязательств, а также в случае прекращения исполнения обязательств сторон по договору в отношении потребителей (отдельных объектов), ограничение режима потребления которых может привести к возникновению угрозы жизни и здоровью людей, экологической безопасности государства, а также в отношении потребителей, ограничение режима потребления которых ниже уровня аварийной брони не допускается, применяется порядок введения ограничения режима потребления, определенный пунктом 177 ПРЭЭ.

Согласно Приложению № 4 к Договору электроснабжение водозабора п. Столбово осуществляется по однолинейной схеме.

Согласно информации филиала ОАО «МРСК Центра» - «Костромаэнерго» от 01.04.2011 г., в связи с однолинейной схемой энергоснабжения водозабора в п. Столбово в отношении данного объекта может быть произведено только полное ограничение режима энергоснабжения с помощью автоматического выключателя АЕ-160, находящегося непосредственно в РУ-0,4 кВ подстанции КТП № 286. Граница балансовой принадлежности находится на конечниках отходящей ВЛ-0,4 кВ от РУ-0,4 кВ. Техническая (технологическая) возможность для применения частичного ограничения режима энергоснабжения водозабора в п. Столбово отсутствует.

Обязанности потребителя по договору установлены в пункте 3.1 Договора. В соответствии с пунктом 3.1.1 Договора Потребитель обязуется производить оплату поставляемой электрической энергии в порядке, установленном разделом 6 настоящего Договора.

В соответствии с пунктом 7.1 Договора все споры и разногласия, возникающие из настоящего Договора или в связи с ним, в том числе касающиеся его заключения, выполнения, нарушения, прекращения или действительности разрешаются путем переговоров сторон, а в случае не достижения сторонами соглашения, подлежат разрешению в Арбитражном суде.

В соответствии с пунктом 10.1 Договора настоящий договор заключен в соответствии с положениями законов и (или) иных нормативных правовых актов, действующих на момент его заключения. В случае принятия после заключения договора законов и (или) иных нормативных правовых актов, устанавливающих иные правила исполнения публичных договоров или содержащие иные правила деятельности Гарантирующего поставщика, или конкретизирующие порядок применения условий настоящего договора, то установленные такими документами новые нормы обязательны для сторон с момента их вступления в силу, если самими нормативными правовыми актами не установлен иной срок. В целях приведения действующего договора в соответствие с новыми нормами Гарантирующий поставщик в течение 1 месяца с момента вступления в силу нормативных правовых актов направляет Потребителю уведомление об изменении условий договора.

Решением Совета депутатов от 27.02.2007 г. от в соответствии с постановлением главы администрации Воронского сельского поселения от 12.03.2007 г. «О создании муниципального унитарного предприятия «ЖКХ Воронье» на территории Воронского сельского поселения создано муниципальное унитарное предприятие по оказанию коммунальных услуг – МУП «ЖКХ Воронье».

В соответствии с пунктами 4.5 постановления главы администрации Воронского сельского поселения от 12.03.2007 г. вновь созданному предприятию передано муниципальное имущество на праве хозяйственного ведения, определены основные задачи предприятия – обеспечение устойчивого функционирования жилищно-коммунального хозяйства на территории Воронского сельского поселения, удовлетворение общественных потребностей в услугах, оказываемых предприятием.

В соответствии с Уставом муниципального унитарного предприятия «ЖКХ Воронье» предприятие осуществляет деятельность, определенную Уставом, в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли (п. 5.1). Предметом деятельности Предприятия является обеспечение устойчивой деятельности коммунального хозяйства Воронского сельского поселения (п. 5.2). Для достижения целей, установленных п. 5.1 Устава, Предприятие осуществляет деятельность по теплоснабжению объектов, подключенных к котельным, находящимся на балансе Предприятия, организации работ по водоснабжению и водоотведению, сбор платежей за оказанные услуги, управление многоквартирными домами (абз. 22,23,24,35 ч. 2 п. 5.3).

МУП «ЖКХ Воронье» в соответствии с приказом Костромского УФАС России от 10.02.2009 г. № 18 включено в «Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более 35% или занимающего доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов», имеет долю более 50% (100%) на рынках услуг теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в географических границах с. Воронье, п. Столбово Судиславского района.

Водозабор в п. Столбово - единственный источник водоснабжения в данном населенном пункте, оказывает услуги водоснабжения и водоотведения гражданам-потребителям, проживающим в домах, расположенных на территории п. Столбово (2 многоквартирных дома и 10 двухквартирных домов, всего 55 квартир, в которых зарегистрировано 120 человек). Иных социально значимых объектов в п. Столбово нет. На 25.05.2010 г. жильцы 19 квартир являлись добросовестными плательщиками коммунальных услуг.

МУП «ЖКХ Воронье» в целях взыскания задолженности в отношении неплательщиков за коммунальные услуги направлено в суд: в 2007 г. – 9 исков на сумму 193586,33 руб., в 2008 г. – 6 исков на сумму 82926,71 руб., в 2010 г. – 18 исков на сумму 437303,37

По состоянию на 13.05.2010 г. задолженность МУП «ЖКХ Воронье» перед ОАО «КСК» по договору энергоснабжения от 01.09.2007 г. составила 582161,73 руб., по состоянию на 22.09.2010 г. – 533834,75 руб.

ОАО «КСК» в адрес МУП «ЖКХ Воронье» были направлены уведомления от 13.05.2010 г., от 13.09.2010 г. «О введении ограничения подачи электрической энергии», в которых указано на невыполнение предприятием условий договора энергоснабжения от 01.09.2007 г., в части периодичности оплаты за потребленную электроэнергию, наличие задолженности по состоянию на 13.05.2010 г., 22.09.2010 г. соответственно - 582161,73 руб. и 533834,75 руб., необходимость в сроки соответственно до 17.05.2010 г. и до 22.09.2010 г. оплатить задолженность, а также на то, что в случае неоплаты имеющейся задолженности за потребленные энергоресурсы ОАО «КСК» на основании постановления Правительства РФ от 31.08.2006 г. № 530, п. 1,2 статьи 546, п. 1, 3 статьи 523 ГК РФ и договора энергоснабжения от 01.09.2007 г. ограничит подачу энергоресурсов по договору энергоснабжения от 01.09.2007 г., соответственно с 14 часов 24.05.2010 г. и с 14 часов 23.09.2010 г. путем отключения объекта: водозабора п. Столбово.

На основании заявок на введение ограничения режима электроснабжения от 13.05.2010 г., от 22.09.2010 г., согласно Актам ограничения режима потребления электрической энергии от 24.05.2010 г., от 23.09.2010 г., службами ОАО «КСК» и филиала ОАО «МРСК Центра» - «Костромаэнерго» 24.05.2010 г. и 23.09.2010 г., вследствие нарушения МУП «ЖКХ Воронье» договорных обязательств, была прекращена подача электроэнергии на водозабор п. Столбово путем отключения КТП № 286.

Водозабор в п. Столбово отключен от энергоснабжения ОАО «КСК», в связи с тем, что другие объекты коммунального хозяйства МУП «ЖКХ Воронье» были отключены за долги ранее.

В отношении водозабора в п. Столбово произведено полное отключение от энергоснабжения, не применен предусмотренный законодательством Российской Федерации особый порядок прекращения или ограничения подачи энергетических ресурсов, по причине не выполнения потребителем – МУП «ЖКХ Воронье» обязанности по составлению акта согласования аварийной или технологической брони по водозабору п. Столбово.

В соответствии с п. 1.2 Договора стороны обязуются руководствоваться настоящим Договором, а также действующим законодательством РФ.

Обязанности потребителя по договору установлены в пункте 3.1 Договора. Данным пунктом Договора обязанность Потребителя по составлению акта согласования аварийной и технологической брони не предусмотрена.

В соответствии с пунктом 10.1 Договора настоящий договор заключен в соответствии с положениями законов и (или) иных нормативных правовых актов, действующих на момент его заключения. В случае принятия после заключения договора законов и (или) иных нормативных правовых актов, устанавливающих иные правила исполнения публичных договоров или содержащие иные правила деятельности Гарантирующего поставщика, или конкретизирующие порядок применения условий настоящего договора, то установленные такими документами новые нормы обязательны для сторон с момента их вступления в силу, если самими нормативными правовыми актами не установлен иной срок. В целях приведения действующего договора в соответствие с новыми нормами Гарантирующий поставщик в течение 1 месяца с момента вступления в силу нормативных правовых актов направляет Потребителю уведомление об изменении условий договора.

ОАО «КСК», в связи с вступлением в силу новых норм обязательных для сторон, уведомления об изменении условий договора в части определения величины аварийной и технологической брони по объектам водоснабжения как существенного условия договора в адрес МУП «ЖКХ Воронье» не направляло.

В соответствии с пунктом 7.1 Договора все споры и разногласия, возникающие из настоящего Договора или в связи с ним, в том числе касающиеся его заключения, выполнения, нарушения, прекращения или действительности разрешаются путем переговоров сторон, а в случае не достижения сторонами соглашения, подлежат разрешению в Арбитражном суде.

ОАО «КСК» иски о взыскании с МУП задолженности по оплате потребленной электрической энергии, имевшейся по состоянию на 13.05.2010 г. - 582161,73 руб., на 22.09.2010 г. - 533834,75 руб., в арбитражный суд не подавались.

ОАО «КСК» при принятии решения и осуществлении действий по полному отключению от энергоснабжения водозабора п. Столбово располагало сведениями о том, что водозабор является единственным источником водоснабжения на территории п. Столбово, электроснабжение водозабора п. Столбово осуществляется по однолинейной схеме (Приложение № 4 к Договору от 01.09.2007 г.), что технически (технологически) не позволяет произвести какое-либо частичное ограничение режима энергоснабжения данного объекта.

В результате действий ОАО «КСК» по отключению от электроснабжения водозабора - единственного источника водоснабжения в п. Столбово, было прекращено водоснабжение всех граждан (в том числе добросовестных плательщиков), зарегистрированных и проживающих на территории данного населенного пункта.

ОАО «КСК» заведомо знало о последствиях введения в отношении МУП «ЖКХ Воронье» ограничения режима потребления путем полного отключения от энергоснабжения водозабора п. Столбово для граждан зарегистрированных и проживающих на территории данного населенного пункта.

На основании заявок ОАО «КСК» на возобновление электроснабжения от 04.06.2010 г., от 28.09.2010 г. была возобновлена подача электроэнергии потребителю - МУП «ЖКХ Воронье» путем включения водозабора п. Столбово соответственно с 10 часов 04.06.2010 г. и с 10 часов 28.09.2010г.

Рассмотрев и оценив имеющиеся в деле материалы, заслушав пояснения и доводы представителей ответчика - ОАО «Костромская сбытовая компания», заинтересованного лица – филиала ОАО «МРСК Центра» - «Костромаэнерго», проанализировав действующее законодательство, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно Уставу (пункты 2.2 и 3.1) ОАО «КСК» является юридическим лицом, основной целью деятельности Общества является получение прибыли.

По определению пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции ОАО «КСК» является хозяйствующим субъектом.

ОАО «КСК» является гарантирующим поставщиком электрической энергии, основным поставщиком электрической энергии на розничном рынке электрической энергии в границах Костромской области, в географических границах Костромской области на рынке электрической энергии имеет долю свыше 50% по товарной группе «розничная реализация электрической энергии».

В силу статьи 5 Закона о защите конкуренции положение ОАО «КСК» признается доминирующим.

ОАО «КСК» находясь в договорных отношениях с МУП «ЖКХ Воронье» по договору энергоснабжения от 01.09.2007 г., в силу статьи 3 Федерального закона от 26.03.2003 г. N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике), устанавливающего правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, является субъектом электроэнергетики.

В соответствии со статьей 3 Закона об электроэнергетике гарантирующий поставщик электрической энергии – это коммерческая организация, обязанная в соответствии с настоящим Федеральным законом или добровольно принятыми обязательствами заключить договор купли-продажи электрической энергии с любым обратившимся к ней потребителем электрической энергии либо с лицом, действующим от имени и в интересах потребителя электрической энергии и желающим приобрести электрическую энергию.

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона об электроэнергетике в случае, если поставщиком электрической энергии по договору купли-продажи электрической энергии выступает гарантирующий поставщик, заключение такого договора с обратившимся к нему физическим или юридическим лицом в отношении энергопринимающих устройств, расположенных в зоне деятельности гарантирующего поставщика, является обязательным для гарантирующего поставщика.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона об электроэнергетике антимонопольное регулирование и контроль на оптовом и розничном рынке осуществляются антимонопольным органом в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации актами федерального антимонопольного органа. Объектами антимонопольного регулирования и контроля являются действия субъектов оптового или розничного рынков, занимающих доминирующее и (или) исключительное положение на указанных рынках.

В соответствии со статьей 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе такие действия (бездействие) как экономически или технологически не обоснованный отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Согласно части 4 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

В соответствии с частью 1 статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом или иными правовыми актами, действующими в момент его заключения.

Согласно статье 539 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии (часть 1 статьи 539).

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным настоящим Кодексом, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними (часть 3 статьи 539).

Часть 2 статьи 546 ГК РФ предусмотрено, что перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом - юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии.

В соответствии с решением Совета депутатов от 27.02.2007 г. от № 3- (33) постановлением главы администрации Воронского сельского поселения от 12.03.2007 г. № 7 МУП «ЖКХ Воронье» создано как предприятие по оказанию коммунальных услуг на территории Воронского сельского поселения

Из Устава предприятия следует, что предприятие осуществляет деятельность, определенную Уставом, в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли, предметом которой является обеспечение устойчивой деятельности коммунального хозяйства Воронского сельского поселения. Предприятие осуществляет деятельность по теплоснабжению объектов, подключенных к котельным, находящимся на балансе Предприятия, организации работ по водоснабжению и водоотведению, сбор платежей за оказанные услуги, управление многоквартирными домами.

МУП «ЖКХ Воронье» в соответствии с приказом Костромского УФАС России от 10.02.2009 г. № 18 имеет долю более 50% (100%) на рынках услуг теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в географических границах с. Воронье, п. Столбово Судиславского района.

Водозабор в п. Столбово - единственный источник водоснабжения в данном населенном пункте для граждан - потребителей, проживающих в данном населенном пункте, в том числе для жильцов 19 квартир - добросовестных плательщиков коммунальных услуг.

Между ОАО «КСК» и МУП «ЖКХ Воронье» заключен договор энергоснабжения от 01.09.2007 г. В соответствии с пунктом 1.1 настоящего Договора гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии, самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и иные услуги, неразрывно связанные с процессом снабжения электрической энергией потребителей, а потребитель обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию и оказанные услуги.

Согласно Приложению № 3 к Договору, Акту о технологическом присоединении ОАО «КСК» по настоящему Договору поставляет электрическую энергию на объекты МУП «ЖКХ Воронье», в том числе на водозабор п. Столбово.

Согласно Приложению № 4 к Договору электроснабжение водозабора п. Столбово осуществляется по однолинейной схеме, в связи с чем, согласно материалам дела, в отношении данного объекта может быть произведено только полное ограничение режима энергоснабжения. Техническая (технологическая) возможность для применения частичного ограничения режима энергоснабжения водозабора в п. Столбово отсутствует.

В соответствии с пунктом 2.2.5 Договора, ограничение режима потребления в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Потребителем своих обязательств, а также в случае прекращения исполнения обязательств сторон по договору в отношении потребителей (отдельных объектов), ограничение режима потребления которых может привести к возникновению угрозы жизни и здоровью людей, экологической безопасности государства, а также в отношении потребителей, ограничение режима потребления которых ниже уровня аварийной брони не допускается, применяется порядок введения ограничения режима потребления, определенный пунктом 177 ПРЭЭ.

В силу пункта 168 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики (Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии (Постановление Правительства РФ от 31.08.2006 N 530 (ред. от 31.12.2010) "Об утверждении основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии") в отношении потребителей (отдельных объектов), ограничение режима потребления которых может привести к возникновению угрозы жизни и здоровью людей, экологической безопасности либо безопасности государства, а также в отношении потребителей, ограничение режима потребления которых ниже уровня аварийной брони не допускается, применяется специальный порядок введения ограничения режима потребления. Перечень потребителей (отдельных объектов), ограничение режима потребления которых ниже уровня аварийной брони не допускается, приведен в приложении N 6. При этом в отношении таких потребителей (отдельных объектов) определяются величины аварийной и технологической брони в соответствии с пунктами 188 и 189 настоящих Правил.

Согласно Приложению № 6 к настоящим Правилам в перечень потребителей электрической энергии (отдельных объектов), ограничение режима потребления электрической энергии которых ниже уровня аварийной брони не допускается, включены объекты водоснабжения и канализации, объекты вентиляции, водоотлива и основные подъемные устройства угольных и горнорудных предприятий, метрополитен.

В соответствии с п. 78 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии (Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии (Постановление Правительства РФ от 31.08.2006 N 530 (ред. от 31.12.2010) "Об утверждении основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии") гарантирующий поставщик вправе в порядке, установленном разделом XIII настоящего документа, инициировать частичное (полное) ограничение режима потребления электрической энергии (приостановить исполнение обязательств по договору энергоснабжения (договору купли-продажи (поставки) электрической энергии) с покупателем) в случае неисполнения покупателем обязательств по оплате приобретенной им

электрической энергии (мощности) и оказанных услуг и возникновения задолженности, соответствующей одному периоду между установленными договором сроками платежа, с учетом особенностей процедуры ограничения отдельных категорий потребителей, установленных разделом XIII настоящего документа.

Приостановление подачи электрической энергии в рамках оказания коммунальной услуги по электроснабжению осуществляется в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

В силу пункта 50 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 г. № 307, приостановление или ограничение исполнителем подачи потребителям холодной воды не допускается.

В соответствии с п.81 настоящих Правил, если иное не предусмотрено федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, исполнитель при наличии вины потребителя вправе после предупреждения (в письменной форме) приостановить или ограничить предоставление одной или нескольких коммунальных услуг в случаях, указанном в подпункте «а» пункта 80 настоящих Правил, в порядке, установленном данным пунктом настоящих Правил. Согласно подпункту «в» пункта 81 настоящих Правил в случае непогашения образовавшейся задолженности и по истечении 1 месяца со дня введения ограничения предоставления коммунальных услуг исполнитель имеет право приостановить предоставление коммунальных услуг, за исключением отопления, холодного водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с частью 1 статьи 20, частью 1 статьи 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану жизни и здоровья.

В соответствии со статьей 17 Основ законодательства Российской Федерации граждане Российской Федерации обладают неотъемлемым правом на охрану здоровья. Это право обеспечивается охраной окружающей среды, созданием благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией доброкачественных продуктов питания, а также предоставлением населению доступной медико-социальной помощи.

В соответствии со статьями 8, 19 Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (Закон о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения) граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека. Население городских и сельских поселений должно обеспечиваться питьевой водой в приоритетном порядке в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей.

Ограничение или прекращение энергоснабжения объекта водоснабжения (водозабор п. Столбово) может привести к нарушению прав граждан на охрану жизни и здоровья, предусмотренных пунктом 1 статьи 20, статьей 41 Конституции Российской Федерации, статьей 17 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, статьей 8 Закона о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, следовательно, основания для прекращения или ограничения подачи электрической энергии на такой объект могут быть предусмотрены только законом или принятыми в соответствии с этим законом иными нормативными правовыми актами. Такие основания предусмотрены в частях 2 и 3 статьи 546 ГК РФ и в названных выше постановлениях Правительства Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 10 ГК РФ не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах.

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе запрещается экономически или технологически не обоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности рентабельного производства, а также, если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Действия ОАО «КСК», хозяйствующего субъекта занимающего доминирующее положение на рынке розничной реализации электрической энергии, по введению 24.05.2010 г. и 23.09.2010 г. в отношении МУП «ЖКХ Воронеж» ограничения подачи электрической энергии путем полного прекращения энергоснабжения водозабора п. Столбово, прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами, противоречат части 1 статей 20, 41 Конституции Российской Федерации, статье 17 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, статьям 8, 19 Закона о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, пунктам 78, 168 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии (Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии (Постановление Правительства РФ от 31.08.2006 N 530 (ред. от 31.12.2010) "Об утверждении основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии"), пунктам 50, 81 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам.

В результате действий ОАО «КСК» в отношении МУП «ЖКХ Воронеж» было прекращено водоснабжение граждан-потребителей коммунальных услуг по водоснабжению п. Столбово, что привело или могло привести к ущемлению их прав и интересов, предусмотренных частью 1 статей 20, 41 Конституции Российской Федерации, статьей 17 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, статьей 8 Закона о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

Таким образом, ОАО «КСК» совершены действия, запрещенные пунктом 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Доводы и аргументы, приведенные ОАО «КСК» в обоснование законности своих действий по введению ограничений режима потребления электрической энергии путем отключения от энергоснабжения водозабора п. Столбово, не приняты Комиссией по следующим основаниям.

Часть 2 статьи 546 ГК РФ, на которую ссылается ОАО «КСК», предусматривает, что прекращение или ограничение подачи энергии в случае нарушения абонентом – юридическим лицом обязательств по оплате энергии допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке.

В соответствии с положениями Постановлений Правительства Российской Федерации от 31 августа 2006 г. N 530 (п.п. 78, 168), от 23.05.2006 г. № 307 (п.п. 50, 81) в отношении объектов водоснабжения предусмотрен особый порядок прекращения или ограничения

подачи энергии.

Пункт 161 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики (Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии (Постановление Правительства РФ от 31.08.2006 N 530 (ред. от 31.12.2010) "Об утверждении основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии"), на который ссылается ОАО «КСК», предусматривает случаи, в которых может вводиться ограничение режима потребления. В тоже время, положения пункта 168 настоящих Правил носят императивный характер и направлены на недопустимость ограничения режима потребления электрической энергии ниже уровня аварийной брони в отношении специальных субъектов, к которым относится водозабор п. Столбово.

Довод об обоснованности применения ОАО «КСК» путем отключения энергоснабжения водозабора п. Столбово пункта 31 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.03.2007 г. № 168, пункта 168 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, в части определения величины аварийной и технологической брони в качестве существенного условия договора, отклоняется в связи с тем, что на момент заключения договора, возникновения спорных правоотношений, положения пунктов о необходимости согласования потребителем величины аварийной (технологической) брони не были разработаны и не вступили в силу. Пункт 31 настоящих Правил касается порядка составления потребителем акта согласования аварийной и технологической брони, а также его ответственности перед сетевой организацией гарантирующим поставщиком, энергосбытовой организацией) за неисполнение составления данного акта.

Доводы ОАО «КСК» не соответствуют и условиям Договора.

В соответствии с п. 1.2 Договора стороны обязуются руководствоваться настоящим Договором, а также действующим законодательством РФ.

В соответствии с пунктом 2.2.5 Договора ограничение режима потребления в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Потребителем своих обязательств, а также в случае прекращения исполнения обязательств сторон по договору в отношении потребителей (отдельных объектов), ограничение режима потребления которых может привести к возникновению угрозы жизни и здоровью людей, экологической безопасности государства, а также в отношении потребителей, ограничение режима потребления которых ниже уровня аварийной брони не допускается, применяется порядок введения ограничения режима потребления, определенный пунктом 177 ПРЭЭ.

В соответствии с пунктом 10.1 Договора обязанность по направлению Потребителю уведомлений об изменении условий договора в случае принятия после заключения договора законов и (или) иных нормативных правовых актов, устанавливающих иные правила исполнения публичных договоров или содержащие иные правила деятельности Гарантирующего поставщика, или конкретизирующие порядок применения условий настоящего договора в целях приведения действующего договора в соответствие с новыми нормами возложена на Гарантирующего поставщика. Такое уведомление должно направляться в течение 1 месяца с момента вступления в силу нормативных правовых актов. Гарантирующим поставщиком предусмотренные договором уведомления в адрес МУП «ЖКХ Воронье» не направлялись.

Доводы ОАО «КСК» о невозможности соблюдения в отношении МУП «ЖКХ Воронье» специального порядка ограничения режима потребления путем ограничения подачи электроэнергии на водозабор п. Столбово не ниже аварийной брони по причине отсутствия согласованной величины аварийной брони являются не состоятельными, поскольку противоречат действующему законодательству и фактическим обстоятельствам дела. Однолинейная схема присоединения водозабора п. Столбово предусматривает только полное отключение объекта от энергоснабжения.

На основании заявок ОАО «КСК» № 49 от 04.06.2010 г. и № 87 от 28.09.2010 г. энергоснабжение водозабора п. Столбово возобновлено соответственно с 10 часов 04.06.2010 г. и с 10 часов 28.09.2010 г.

На основании вышеизложенного Комиссия считает, что действия ОАО «КСК» по введению в отношении МУП «ЖКХ Воронье» ограничения режима потребления электроэнергии путем полного отключения от энергоснабжения водозабора п. Столбово являются незаконными не соответствующими действующему законодательству..

Комиссия пришла к выводу, что действия ОАО «КСК» по введению в отношении МУП «ЖКХ Воронье» ограничения режима потребления электроэнергии путем отключения от энергоснабжения водозабора п. Столбово, прекращению подачи электроэнергии, на которую имеется спрос, являются экономически и технологически необоснованными, прямо не предусмотренными федеральными законами, нормативными правовыми актами президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами действиями, в результате которых ущемляются или могут быть ущемлены интересы иных лиц (граждан – потребителей п. Столбово), квалифицируются как злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением, что запрещено и является нарушением пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, части 1 статьи 10 ГК РФ.

Совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением на товарном рынке и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, образует состав административного правонарушения и влечет применение мер административной ответственности, предусмотренной статьей 14.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения ОАО «Костромская сбытовая компания» пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением посредством экономически и технологически необоснованного, прямо не предусмотренного федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами, введения (24.05.2010 г., 23.09.2010 г.) в отношении МУП «ЖКХ Воронье» ограничения режима электроснабжения путем отключения водозабора п. Столбово.
2. Рассмотрение дела № 04-09/928 прекратить в связи с добровольным устранением ОАО «Костромская сбытовая компания»

нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы дела № 04-09/928 передать должностному лицу, уполномоченному в соответствии со статьей 28.3 КоАП РФ рассматривать дела об административных правонарушениях для принятия решения о возбуждении в отношении ОАО «Костромская сбытовая компания» дела об административном правонарушении по статье 14.31 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.