

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

РЕШЕНИЕ

по делу № 014/2021

о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Якутск 10 августа 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также – Комиссия), в составе:

<...> – врио начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии,

<...> главного государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии,

<...> . – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии,

от заказчика государственного автономного учреждения Республики Саха (Якутия) «Республиканская больница №1 – Национальный центр медицины» (далее также – ГАУ РС(Я) «РБ №1 – НЦМ», заказчик): <...> (представитель по доверенности),

от заявителя акционерного общества «Инфаприм» (далее также – АО «Инфаприм», заявитель): <...> (представитель по доверенности);

рассмотрев жалобу АО «Инфаприм» на действия заказчика ГАУ РС(Я) «РБ №1-НЦМ» при проведении аукциона в электронной форме на поставку детских молочных смесей (извещение № 321 10480707), в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции), Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также- Закон о закупках),

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее- Якутское УФАС России) поступила жалоба АО «Инфаприм» на действия заказчика ГАУ РС(Я) «РБ №1-НЦМ» при проведении аукциона в электронной форме на поставку детских молочных смесей (извещение № 321 10480707).

Из сути жалобы АО «Инфаприм» следует, что:

1) В техническом задании заказчика указаны конкретные характеристики, между тем отсутствует обоснование использования заявленных требований.

2) Техническое задание заказчика составлено под товар единственного

производителя, что является ограничением конкуренции.

Просят признать жалобу обоснованной.

В ходе рассмотрения дел представитель заказчика с жалобой не согласился, просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, изучив имеющиеся в деле документы, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в настоящей статье (далее – заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также – закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

ГАУ РС(Я) «РБ №1 – НЦМ» провело обжалуемую закупку в соответствии с

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Положением о закупке ГАУ РС (Я) «РБ №1-НЦМ», утвержденном Наблюдательным Советом Протоколом от 27» мая 2021 г. № 2 (далее - Положение о закупке), которое размещено в единой информационной системе.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Комиссия антимонопольного органа, заслушав лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы, считает жалобу АО «Инфаприм» обоснованной на основании следующего.

Довод заявителя о том, что в техническом задании заказчика указаны конкретные характеристики, между тем отсутствует обоснование использования заявленных требований, признан обоснованным на основании следующего:

Закон N 223-ФЗ устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг перечисленными в нем видами и категориями юридических лиц - заказчиками (ч. 2 ст. 1 Закона о закупках), не определяя сами способы закупки, условия и порядок их применения или какие-либо принципы их установления. Закупочную деятельность заказчика регламентирует положение о закупке, которое и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров (ч. 2 ст. 2 Закона N 223-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке **не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании**, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, **в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований**, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Описанием объекта закупки предусмотрено следующее:

Товар должен соответствовать (ТР ТС) 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции».

ТР ТС 033/2013, Технический регламент Таможенного союза о безопасности молока и молочной продукции)"О техническом регламенте Таможенного союза "О безопасности молока и молочной продукции", а именно приложением №12 установлены показатели, позволяющие определить допустимый уровень тех или иных компонентов согласно требованиям ТР ТС 033/2013, данные показатели варьируются от минимального до максимального значения, либо установлены нижние или верхние границы показателя, между тем, заказчиком в описании объекта закупки установлены конкретные показатели, что существенно сужает круг товара, подходящих к данному описанию, поскольку участники закупки могли выбрать значения соответствующие техническому регламенту Таможенного союза.

Кроме того, поскольку заказчиком установлены показатели товара отличные от ТР ТС 033/2021, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости данных показателей, между тем, обоснование в составе документации отсутствует.

Заказчик признается нарушившим пункт 10 части 1 статьи 4 Закона о закупках.

Довод жалобы заявителя о том, что Техническое задание заказчика составлено под товар единственного производителя, что является ограничением конкуренции, признан обоснованным на основании следующего:

Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг **заказчики руководствуются**, в том числе **принципом** равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации **и необоснованных ограничений конкуренции** по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках В документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Заказчиком в описании объекта закупки установлено в том числе следующее:

№	Наименование смеси	Ед. изм.	Срок поставки: в течение 30 дней с момента заключения договора
1	НАН 1 с рождения до 6 месяцев	Бан.	480

2	НАН 2 от 6 до 12 месяцев	Бан.	391
3	НАН 2 гипоаллергенный с 6 месяцев	Бан.	30
4	НАН безлактозный с рождения	Бан.	24
5	НАН антирефлюкс с рождения	Бан.	60
6	НЕСТОЖЕН 1 с рождения до 6 месяцев	Кор.	175
7	НЕСТОЖЕН 2 с 6 до 12 месяцев	Кор.	70
8	АЛФАРЕ с рождения	Бан.	25
9	ПРЕНАН FM-1гр.№70 обогатитель грудного молока	Упак.	12
Итого			1 267

При вышеназванных обстоятельствах Комиссия полагает, что к поставке требуется товар одного конкретного производителя.

Согласно сведениям единой информационной системы на участие в закупки была подана единственная заявка, которая содержала идентичные сведения, указанные в описании объекта закупки.

Кроме того, на заседании Комиссии представитель Заказчика не представил доказательств, однозначно свидетельствующих о возможности поставки вышеуказанных товаров иных производителей. В связи с чем, Комиссия приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы Заявителя, заказчик признается нарушившим пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Довод жалобы заявителя признан обоснованным.

Жалоба АО «Инфаприм» признана обоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона о закупках, статьей 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1) Признать жалобу АО «Инфаприм» на действия заказчика ГАУ РС(Я) «РБ №1-НЦМ» при проведении аукциона в электронной форме на поставку детских молочных смесей (извещение № 32110480707) обоснованной.

2) Признать заказчика ГАУ РС(Я) «РБ №1-НЦМ» нарушившим пункт 10 части 1 статьи 4, пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3) Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Заместитель председателя комиссии <...>

Члены комиссии:<...>

<...>