

Заказчику: ПАО «ДЭК»

ул. Тигровая, д.19, г. Владивосток,
Приморский край, 690091

эл. почта: zakdv@dvec.ru

artukova_ab@dvec.ru

Заявителю:

ООО «Титан-ДВ»

ул. Зейская, д.295, кв.19,
г. Благовещенск,
Амурская область, 675000

e-mail: 89145755805@mail.ru

РЕШЕНИЕ

дело № 025/07/3.2-1261/2019

09 января 2020 года

г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии: <...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля торгов;

Члены комиссии:

<...> – главный специалист - эксперт отдела контроля торгов;

<...> – специалист 1 разряда отдела контроля торгов, рассмотрев жалобу ООО «Титан-ДВ» (далее - Заявитель),

в присутствии:

от Заявителя: не явились;

от Заказчика: <...>, <...> - представители по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба от ООО «Титан-ДВ» на действия Заказчика – ПАО «ДАЛЬНЕВОСТОЧНАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по ограничению / подключению физических лиц в МЖФ г. Благовещенска; работа с индивидуальными приборами учета бытовых потребителей в МЖФ г. Благовещенска (извещение № 31908418976).

По мнению Заявителя, Заказчик допустил нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридическими лицами», т.к. неправомочно обязал Заявителя предоставить информацию цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), в срок не позднее 3 рабочих дней с даты официального размещения итогового протокола по результатам закупки.

Представитель Заказчика с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил письменные возражения.

Оценив доводы, изложенные Заявителем и Заказчиком, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридическими лицами» (далее – Закон о закупках) относится к виду юридических лиц, которое при осуществлении закупочной деятельности должно руководствоваться положениями Закона о закупках, устанавливающими общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принятыми и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Следовательно, закупочная деятельность ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» должна осуществляться в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 3.1.1 Документации о закупке, участвовать в закупке может любое юридическое/физическое лицо, в том числе, индивидуальный предприниматель, или несколько юридических/физических лиц, в том числе, несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от их организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала.

Для того, чтобы претендовать на победу в закупке, участник должен отвечать обязательным специальным и квалификационным требованиям, установленным в Документации о закупке, для чего участник представляет в составе заявки документы согласно раздела 10 Документации о закупке.

Оценка предложений участников осуществлялась на равных условиях, а документацией о закупке не устанавливалось предоставление кому-либо из участников преимуществ перед иными участниками.

По результатам процедуры по лоту №1Ю1-ПРО-ПРО ДЭК-2020-ДЭК заявка ООО «Титан-ДВ» признана соответствующей требованиям Заказчика, по результатам ранжирования заявок протоколом ПАО «ДЭК» №ДЭК- 128.3ЭФ/3 от 22.11.2019 принято решение о признании ООО «Титан-ДВ» победителем закупки и заключении с ним договора на условиях его заявки, поданной на ЭТП АО «Единая электронная торговая площадка».

Договор между заказчиком и победителем заключается не ранее чем через 10 (десять) календарных дней и не позднее чем через 20 (двадцать) календарных дней с даты официального размещения итогового протокола, составленного по результатам закупки (п. 5.1.1 Документации о закупке). На основании пп. 5.1.2 Документации о закупке, протоколом ПАО «ДЭК» № ДЭК-128.3ЭФ/3 от 22.11.2019 установлено требование к победителю в срок не позднее 3 (трех) рабочих дней с даты официального размещения ПАО «ДЭК» итогового протокола, предоставить заказчику Справку о цепочке собственников, включая бенефициаров, с приложением подтверждающих документов согласно перечню, установленному в Приложении 1 к указанной справке (подраздел 7.14). Данные документы должны быть предоставлены в бумажном виде и на электронном носителе в отдельном запечатанном конверте с надписью «Документы Победителя о цепочке собственников».

Состав пакета документов, подтверждающих Справку о цепочке собственников для всех юридических/физических лиц, определен Приложением 1 к форме 7.14.1 Документации о закупке «Справка о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных)».

Пакет документов от ООО «Титан-ДВ» был получен 12.12.2019, в день который согласно условиям п. 5.1.1 Документации о закупке, является последним днем для заключения Договора. При рассмотрении пакета документов ООО «Титан-ДВ» выявлено, что он содержит не все необходимые для заключения договора приложения, а именно: отсутствует оригинал приложения № 2 к Справке о цепочке собственников «Согласие на обработку и передачу персональных и иных охраняемых законом данных», а также электронный носитель в отдельном запечатанном конверте с надписью «Документы победителя о цепочке собственников».

Учитывая то, что отсутствует время на запрос и предоставление ООО «Титан-ДВ» недостающих приложений для заключения Договора в оговоренный законодательством срок, то в соответствии с пп. в), е) п. 5.2. Документации о закупке, в случае если победитель закупки не раскроет информацию в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), по установленной форме, с приложением подтверждающих документов, заказчик признает его уклонившимся от заключения договора и утратившим статус

победителя.

Довод заявителя о возникновении противоречий между требованиями пп. 5.1.2 и пп. 9.1.5. Документации о закупке о подписании дополнительного соглашения одновременно или не позднее 3 (трех) рабочих дней после подписания договора, касающегося вопросов подтверждения участником информации о цепочке собственников, включая бенефициаров, не подтвердился, так как Дополнительное соглашение по форме 9.2. Документации о закупке устанавливает порядок и сроки уведомления заказчика в случае изменения в течение срока действия договора каких-либо собственников (включая конечных бенефициаров).

Таким образом, установление заказчиком в п. 5.1.2 Документации о закупке требования о раскрытии информации о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) не может быть расценено как необоснованное ограничение конкуренции и нарушение законодательства о закупках.

При таких обстоятельствах Комиссия считает доводы, изложенные Заявителем необоснованными.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Титан-ДВ» на действия Заказчика – ПАО «ДАЛЬНЕВОСТОЧНАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по ограничению / подключению физических лиц в МЖФ г. Благовещенска; работа с индивидуальными приборами учета бытовых потребителей в МЖФ г. Благовещенска (извещение № 31908418976) необоснованной.

Председателя комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.