

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 04/34-15

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

18 августа 2015 года  
г. Омск

В Омское УФАС России 29.06.2015 г. поступило заявление гражданки (А...), которым обжалованы действия АО «Омскоблгаз» по уклонению от заключения договора на подключение к сетям газораспределения принадлежащего ей жилого дома № (...) по ул. (...) в р.п. Марьяновка Омского района, Омской области.

В процессе рассмотрения заявления установлено следующее.

11.06.2014 г. АО «Омскоблгаз» выдало (А...) технические условия № 03-23-15672 на присоединение к системе газоснабжения жилого дома № (...) по ул. (...) в р.п. Марьяновка Омской области, которыми определено подключение от существующего подземного газопровода низкого давления, Д=63х5,8 мм в районе ПКО +81,5. Шифр проекта: 792-10-0-ГСН, выполнен ООО «Запсибпищепромпроект» в 2006 г.

07.05.2015 г. АО «Омскоблгаз» получила от (А...) заявку о подключении, которая зарегистрирована под № 1485.

После получения заявки АО «Омскоблгаз» в 30-дневный срок, установленный пунктом 74 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 г. № 1314 (далее – Правила № 1314) не направило в адрес заявителя подписанные экземпляры договора о подключении.

На запрошенную Омским УФАС России информацию о причинах уклонения АО «Омскоблгаз» от заключения с (А...) договора о подключении, от Общества поступили письменные пояснения от 15.07.2015 г. № 1194-08 и от 14.08.2015 г. № 1390-08, в которых содержится необоснованное утверждение о том, что заключение договора с (А...) не представляется возможным в связи с отсутствием технической возможности для подключения принадлежащего ей объекта. Указанное мотивировано тем, что ранее (А...) были выданы технические условия № 03-23-15672 от 11.06.2014 г. (далее – ТУ 03-23-15672), предусматривающие ее обязанность по строительству распределительного газопровода до границы ее земельного участка, которую она не исполнила.

Анализ положений Правил № 1314 свидетельствует о необоснованности данного довода и других доводов, содержащихся в указанных выше пояснениях АО «Омскоблгаз», что подтверждают следующие обстоятельства.

Ссылка АО «Омскоблгаз» на невыполнение (А...) ТУ 03-23-15672 в части

строительства распределительного газопровода (пункт 4 ТУ), является несостоятельной в силу того, что указанный пункт не соответствует положению пункта 88 Правил № 1314, которым предусмотрено, что мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем, **а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем.**

Следовательно, включение АО «Омскоблгаз» в ТУ 03-23-15672 обязанности по строительству (А...) сети газораспределения низкого давления протяженностью 132 метра за пределами принадлежащего ей земельного участка, тем более рассчитанную на газоснабжение 3-х жилых домов, является действием, противоречащим положениям Правил № 1314, ущемляющим права заявителя.

Согласно пункту 4 Правил № 1314 в случаях, когда максимальный часовой расход газа не превышает 300 куб. метров, заявители имеют право направить обращение к исполнителю о заключении договора о подключении без предварительной выдачи технических условий.

Поданная (А...) 07.05.2015 г. в АО «Омскоблгаз» заявка о подключении свидетельствует о том, что заявитель не намерена осуществлять незаконные требования Общества о самостоятельном строительстве сети газоснабжения до своего земельного участка.

Факт того, что (А...) заключила договор № 92-14 от 16.10. 2014 г. на выполнение проектно-сметной документации на строительство наружного газопровода, который фактически исполнен, не дает правовых оснований АО «Омскоблгаз» требовать от заявителя осуществления строительства данного газопровода на основании этой документации.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314 подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения это **совокупность организационных и технических действий**, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения;

В содержание организационных и технических действий при осуществлении подключения согласно пункту 97 Правил № 1314 входят мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, **предусматриваемые договором о подключении.**

О необходимости заключения договора о подключении к сети газораспределения свидетельствуют также положения других пунктов раздела VI Правил № 1314, в том числе пункта 83, которыми предусмотрены существенные условия договора о подключении, включающие перечень мероприятий по подключению, выполняемых заявителем и исполнителем, а также обязательства сторон по выполнению этих мероприятий, и другие условия подключения.

При этом следует отметить, что поскольку сеть газораспределения по ул. (...) находится в эксплуатации АО «Омскоблгаз», следовательно, согласно пункту 26(22) Правил № 1314 **плата за технологическое присоединение** газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, 5 куб. метров

в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для прочих заявителей), устанавливается в размере не менее 20 тыс. рублей и не более 50 тыс. рублей при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии до точки подключения, составляет не более 200 метров и сами мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов.

В соответствии с Правилами охраны газораспределительных сетей, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 20.11.2000 № 878 "газопровод-ввод" - газопровод от места присоединения к распределительному газопроводу до отключающего устройства или наружной конструкции здания либо сооружения потребителя газа.

Приказом РЭК Омской области от 14.11.2014 г. № 296/64 для ОАО «Омскоблгаз» установлена плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 5 куб. метров в час, в размере 50,00 тыс. руб. (с учетом НДС), который вступил в действие с 01.01.2015 года.

На основании положений Правил № 1314, с учетом того, что расстояние до дома заявителя не превышает 200 метров, и с учетом установленной РЭК Омской области платы за технологическое присоединение, Омское УФАС России при рассмотрении заявления (А...) от 29.06.2015 г. пришло к выводу о необоснованном уклонении АО «Омскоблгаз» от заключения с (А...) договора о подключении ее жилого дома к сети газораспределения.

По сложившейся судебной практике подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения не образует самостоятельного рынка услуг, а является составной частью процесса предоставления услуг по транспортированию и распределению газообразного топлива по газораспределительным сетям среди потребителей, поскольку услуги по подключению к сетям газораспределения оказываются непосредственно с целью последующей транспортировки газа потребителям, и самостоятельного значения вне указанной цели не имеют.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» оказание услуг по транспортировке газа по трубопроводам отнесено к числу сфер деятельности субъектов естественной монополии, следовательно, в силу указанного Закона АО «Омскоблгаз» является субъектом естественной монополии на рынке услуг по транспортированию и распределению газообразного топлива по распределительным сетям газоснабжения среди потребителей.

В силу части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего

доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами (пункт 5 части 1 статьи 10).

На основании изложенного Омским УФАС России в действиях АО «Омскоблгаз» по необоснованному уклонению от заключения с (А...) договора о подключении жилого дома № (...) по ул. (...) в р.п. Марьяновка Омского района, Омской области к сети газораспределения установлены признаки нарушения, предусмотренного пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со статьей [39.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Омское УФАС России

### **предупреждает**

АО «Омскоблгаз» о необходимости прекращения указанных выше действий, нарушающих положения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и устранения их последствий, для чего следует в течении 10 календарных дней со дня получения предупреждения осуществить мероприятия, направленные на заключение с (А...) договора о подключении указанного выше жилого дома № (...) по ул. (...) в р.п. Марьяновка Омской области к сети газораспределения в соответствии с положениями Правил № 1314.

О выполнении настоящего предупреждения АО «Омскоблгаз» необходимо сообщить в Омское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

И.о.

руководителя

управления

В.А. Кабаненко

