

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-397/16

28 июня 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей

ФГБОУ ВПО «СПбГТИ(ТУ)» (далее – Организатор торгов);

ООО «Балтикон» (далее – Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 17.06.2016 № 14645-ЭП/16) ООО «Балтикон» на действия организатора торгов ФГБОУ ВПО «СПбГТИ(ТУ)» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 1-го этажа корпуса литер Е (помещения №№ 30-н, 31-н, 32-н, 33-н, 34-н, 35-н) ФГБОУ ВПО «СПбГТИ(ТУ)» (извещение № 31603583613), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

21 апреля 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31603583613 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 1-го этажа корпуса литер Е (помещения №№ 30-н, 31-н, 32-н, 33-н, 34-н, 35-н) ФГБОУ ВПО «СПбГТИ(ТУ)» (далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГБОУ ВПО «СПбГТИ(ТУ)» (далее – Положение о закупках), утвержденного Заместителем

Министра образования и науки от 13.02.2014 г., на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	29 376 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	21.04.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	12.05.2016 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	16.05.2016 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Московский пр., д.26, корп.5, кабинет проректора по социальной и воспитательной работе

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в несоблюдении обязанности по возврату обеспечения заявок на участие в Закупке.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась, вместе с тем, письменного отзыва на жалобу ООО «Балтикон» не представлено.

Оригиналы документов по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/13735/16 от 22 июня 2016 года, не были представлены в заседание Комиссии.

В соответствии с ч.11 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ уведомление №78/13735/16 от 22 июня 2016 года в установленные законом сроки было направлено на адрес электронной почты Организатора закупки, указанный в извещении о Закупке на Официальном сайте.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России при рассмотрении жалобы Заявителя по существу руководствуется содержанием документов, опубликованных Официальном сайте в разделе процедуры Закупки.

На дату рассмотрения жалобы Заявителя сведения о заключении договора по итогам Закупки на Официальном сайте отсутствуют.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГБОУ ВПО «СПбГТИ(ТУ)» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и

необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 18 Информационной карты в составе Документации предусмотрено внесение обеспечения участниками Закупки в размере 5% от начальной (максимальной) цены договора - 1 468 800 (один миллион четыреста шестьдесят восемь тысяч восемьсот) рублей 00 копеек.

ООО «Балтикон», являясь участником Закупки, при подаче заявки внесло соответствующую сумму обеспечения заявки согласно требованиям п. 18 Информационной карты в составе Документации.

Согласно п. 3.2.13. Документации порядок возврата участникам процедуры закупки денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе, если таковое требование обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе было установлено, определяется п.9.1. раздела 9 части I конкурсной документации.

В соответствии с п. 9.1.5. Закупочной документации в случае, если установлено требование обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, Заказчик возвращает денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявок на участие в процедуре закупки, в течение десяти рабочих дней со дня:

1) принятия Заказчиком решения об отказе от проведения процедуры

закупки - участнику, подавшему заявку на участие в процедуре закупки;

2) поступления Заказчику уведомления об отзыве заявки на участие в процедуре закупки - участнику, подавшему уведомление;

3) подписания протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в процедуре закупки – участнику, подавшему заявку после окончания срока их приема;

4) подписания протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе – участнику, подавшему заявку на участие и не допущенному к участию в процедуре закупки;

5) подписания протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в процедуре закупки участникам процедур закупки, которые участвовали, но не стали победителями процедуры закупки, кроме участника, сделавшего предложение, следующее за предложением победителя процедуры закупки, заявке которого был присвоен второй номер;

6) со дня подписания Заказчиком и победителем в том числе: с участником, подавшим единственную заявку на участие в процедуре закупки, соответствующую требованиям документации, с единственным допущенным к участию в процедуре закупки участником договора;

7) со дня принятия решения о несоответствии заявки на участие в процедуре закупки – единственному участнику процедуры закупки, заявка которого была признана комиссией по осуществлению закупки не соответствующей требованиям документации процедуры закупки;

8) со дня принятия решения антимонопольным органом решения об аннулировании процедуры закупки – участникам закупки, направившим Заказчику денежные средства в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки.

Согласно п. 29 Информационной карты в составе Документации договор с победителем либо иным лицом, с которым в соответствии с Положением о закупке заключается такой договор (далее – участник закупки, обязанный заключить договор), по результатам проведения открытого конкурса должен быть заключен Заказчиком не позднее 20 (двадцати) рабочих дней со дня подписания итогового протокола.

30 мая 2016 года Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России вынесла решение Т02-318/16 по жалобе (от 23.05.2016 № 12115-ЭП/16) ООО «Балтикон» на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов ФГБОУ ВПО «СПбГТИ(ТУ)» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 1-го этажа корпуса литер Е (помещения №№ 30-н, 31-н, 32-н,

33-н, 34-н, 35-н) ФГБОУ ВПО «СПбГТИ(ТУ)» (извещение № 31603583613) и выдала в адрес ФГБОУ ВПО «СПбГТИ(ТУ)» предписание об устранении выявленных нарушений путем отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения процедуры открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 1-го этажа корпуса литер Е (помещения №№ 30-н, 31-н, 32-н, 33-н, 34-н, 35-н) ФГБОУ ВПО «СПбГТИ(ТУ)» (извещение № 31603583613), завершения процедуры в строгом соответствии с требованиями, установленными в Документации, с учетом выявленных нарушений в мотивировочной части решения Т02-318/16, осуществления оценки и сопоставления заявок на участие в закупке без учета критерия «Квалификация участника (опыт исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства)».

Представителем Организатора торгов в заседание Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России не были представлены ни сведения об отмене протоколов, составленных в ходе проведения Закупки, ни сведения о составлении протоколов с учетом выданного предписания на основании решения Т02-318/16.

На Официальном сайте Организатором торгов в статусе действующего документа опубликован итоговый протокол № 18/3 от 20 мая 2016 года, содержащий информацию о выборе победителя процедуры Закупки.

Таким образом согласно требованиям п. 29 Информационной карты в составе Документации срок подписания договора по итогам процедуры Закупки истек 21 июня 2016 года, вместе с тем, Организатором торгов договор по итогам Закупки не заключен, а участнику закупки ООО «Балтикон» возврат обеспечения заявки Организатором торгов не осуществлен.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов по неправомерному неисполнению обязанности по возврату обеспечения заявки на участие в Закупке участнику Закупки ООО «Балтикон» нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в несоблюдении требований нормы статьи, допущенные при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 17.06.2016 № 14645-ЭП/16) ООО «Балтикон» на действия организатора торгов ФГБОУ ВПО «СПбГТИ(ТУ)»

при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 1-го этажа корпуса литер Е (помещения №№ 30-н, 31-н, 32-н, 33-н, 34-н, 35-н) ФГБОУ ВПО «СПбГТИ(ТУ)» (извещение № 31603583613), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора торгов ФГБОУ ВПО «СПбГТИ(ТУ)» нарушения требований п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, допущенные при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 17.06.2016 № 14645-ЭП/16) ООО «Балтикон» на действия организатора торгов ФГБОУ ВПО «СПбГТИ(ТУ)» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 1-го этажа корпуса литер Е (помещения №№ 30-н, 31-н, 32-н, 33-н, 34-н, 35-н) ФГБОУ ВПО «СПбГТИ(ТУ)» (извещение № 31603583613) обоснованной.

2) Признать в действиях организатора торгов ФГБОУ ВПО «СПбГТИ(ТУ)» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 1-го этажа корпуса литер Е (помещения №№ 30-н, 31-н, 32-н, 33-н, 34-н, 35-н) ФГБОУ ВПО «СПбГТИ(ТУ)» (извещение № 31603583613) нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в несоблюдении требований нормы статьи, допущенное путем по неправомерного неисполнения обязанности по возврату обеспечения заявки на участие в Закупке участнику Закупки ООО «Балтикон».

3) Организатору торгов ФГБОУ ВПО «СПбГТИ(ТУ)» выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при организации и проведении открытого конкурса на право заключения

договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 1-го этажа корпуса литер Е (помещения №№ 30-н,31-н, 32-н, 33-н, 34-н, 35-н) ФГБОУ ВПО «СПбГТИ(ТУ)» (извещение № 31603583613) путем исполнения обязанности по возврату обеспечения заявки на участие в Закупке участнику Закупки ООО «Балтикон».

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений, в том числе и в соответствии со ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с непредставлением Организатором закупки запрашиваемой информации в срок.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

28 июня 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) на основании решения Комиссии от 28.06.2016 по жалобе № Т02-397/16 на действия организатора торгов на действия организатора торгов ФГБОУ ВПО «СПбГТИ(ТУ)» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 1-го этажа корпуса литер Е (помещения №№ 30-н,31-н, 32-н, 33-н, 34-н, 35-н) ФГБОУ ВПО «СПбГТИ(ТУ)» (извещение № 31603583613, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ФГБОУ ВПО «СПбГТИ(ТУ)» совершить действия, направленные на устранение нарушений организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 1-го этажа корпуса литер Е (помещения №№ 30-н, 31-н, 32-н, 33-н, 34-н, 35-н) ФГБОУ ВПО «СПбГТИ(ТУ)» (извещение № 31603583613) путем исполнения обязанности по возврату обеспечения заявки на участие в Закупке участнику Закупки ООО «Балтиконт».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 19 июля 2016 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.