

РЕШЕНИЕ № 20-Т/2014

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

26 февраля 2014 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей Открытого акционерного общества междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» Макрорегиональный филиал «Юг» Краснодарский филиал – (доверенность № 23АА2097365 от 14.12.2012); в отсутствие представителя надлежаще уведомленного ООО «Гринхаб»,

рассмотрев жалобу ООО «Гринхаб» на действия заказчика Открытого акционерного общества междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» Макрорегиональный филиал «Юг» Краснодарский филиал при проведении запроса предложений в электронной форме «Поставка дизель-генераторной установки мощностью 525 кВт II степени автоматизации в шумозащитном кожухе для Сочинского МРУС» (извещение № 31400868523, опубликованное на сайте zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Гринхаб» (далее – Заявитель) на действия заказчика Открытого акционерного общества междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» Макрорегиональный филиал «Юг»

Краснодарский филиал (далее - Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме «Поставка дизель-генераторной установки мощностью 525 кВт II степени автоматизации в шумозащитном кожухе для Сочинского МРУС» (извещение № 31400868523, опубликованное на сайте zakupki.gov.ru).

Заявитель указывает на нарушение Заказчиком основных принципов закупки товаров, работ, услуг, перечисленных в статье 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), а именно, **извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.** Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора, в связи с чем, просит принять меры по прекращению нарушения Заказчиком антимонопольного законодательства, и недопущения действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и могут привести к ограничению, устранению конкуренции.

Представитель Открытого акционерного общества междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» Макрорегиональный филиал «Юг» Краснодарский филиал представил запрашиваемые документы, а также пояснил, что действия Организатора торгов соответствуют требованиям Закона № 223-ФЗ, Положения о закупке и документации по открытому запросу предложений, в связи с чем, просят признать жалобу ООО «Гринхаб» необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 26.02.2014 в 16-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав представителя заказчика, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

«05» февраля 2014 г. на официальном сайте [Российской Федерации](#) в сети Интернет «для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг» Заказчиком было размещено извещение № 31400868523 о проведении открытого запроса предложений «на право заключения договора на поставку и выполнение пуско-наладочных работ дизель-генераторного агрегата (ДГА) мощностью 525 кВт II степени автоматизации в шумозащитном кожухе для Сочинского МРУС».

В результате проведения открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку и выполнение пуско-наладочных работ дизель-генераторного агрегата (ДГА) мощностью 525 кВт II степени автоматизации в шумозащитном кожухе для Сочинского МРУС поданы 2 заявки.

Протоколом заседания конкурсной комиссии при рассмотрении заявок Претендентов на участие в открытом запросе предложений на соответствие требованиям, установленным документацией о проведении открытого запроса

предложений и соответствие претендентов требованиям, установленным в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупках товаров, работ и услуг Открытого акционерного общества междугородной и международной электрической связи "Ростелеком" №26 от 30.12.2013 г. на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений вынесено решение о заключении договора с ООО «ИНМЕСОЛ» по цене 4 610 775,00 руб.

Согласно ст. 2 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. В соответствии с ч.3 статьи 3 Закона 223-ФЗ, в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО междугородной и международной электрической связи «Ростелеком», утвержденным решением совета директоров ОАО междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (протокол № 26 от 30.12.2013), наряду с аукционом и конкурсом, предусмотрена такая процедура закупок, как открытый запрос предложений. Порядок закупки таким способом предусмотрен разделом 3 указанного Положения.

В соответствии с пунктом 21.7 Положения **извещение о закупке и Документация о закупке могут быть размещены на Официальном сайте не менее чем за 5 (пять) рабочих дней до даты окончания срока предоставления Заявок:**

- в случае, если начальная максимальная цена Договора (Договоров) не превышает 5 000 000 (Пять миллионов) рублей;

- когда Общество, являясь соисполнителем/исполнителем/субисполнителем (субпоставщиком, субподрядчиком) по государственному или муниципальному контракту, приобретает товары, работы, услуги, необходимые для выполнения Обществом своих обязательств и размещение Извещения о закупке и Документации о закупке на больший срок может повлечь просрочку выполнения Обществом обязательств, предусмотренных соответствующим соглашением;

- **в иных случаях, при которых не представляется возможным разместить Извещение о закупке и Документацию о закупке на Официальном сайте на больший срок (по согласованию с функциональным подразделением Общества,**

уполномоченным на управление закупками).

На заседании комиссии представитель заказчика сообщил, что функциональное подразделение Общества, уполномоченное на управление закупками (Департамент управления закупками МРФ «Юг»), согласовало размещение закупки на 5 рабочих дней, учитывая, что вышедшая из строя дизель-генераторная установка обеспечивала резервное электроснабжение передачи информационных потоков от вещателей и организаторов Олимпийских игр 2014.

По условиям документации по проведению открытого запроса предложений дата опубликования извещения о проведении запроса предложений – 05.02.2014 г. Дата начала и окончания подачи заявок на участие в аукционе определена с 06.02.2014 г. по 12.02.2014 г. 10:00:00 (время московское). Дата рассмотрения заявок – не позднее 13.02.2014 г. Оценка и сопоставление заявок, подведение итогов – не позднее 14.02.2014 г. 17:00:00 (время московское) по адресу: 350000 г. Краснодар ул. Головатого, 294.

В соответствии с Протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений было подано 2 заявки: ООО «ИНМЕСОЛ» (г. Москва) и ООО «Айс Десижн» (г. Москва). В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок от 14.02.2014 г. победителем признано ООО «ИНМЕСОЛ». Договор на поставку и выполнение пуско-наладочных заключен с победителем 19.02.2014 г.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гринхаб» на действия заказчика Открытого акционерного общества междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» Макрорегиональный филиал «Юг» Краснодарский филиал при проведении запроса предложений в электронной форме «Поставка дизель-генераторной установки мощностью 525 кВт II степени автоматизации в шумозащитном кожухе для Сочинского МРУС» (извещение № 31400868523, опубликованное на сайте zakupki.gov.ru) необоснованной.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

А.А. Зайцева

С.Г. Еременко