

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба от ООО ЧОО «Гранит-Приморье» на действия комиссии Заказчика – ООО «Судостроительный комплекс «Звезда» при проведении открытого запроса предложений, на оказание охранных услуг, согласно Технического задания № 257/22-ЗП (извещение № 32211502097).

По мнению Заявителя, комиссия допустила нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридическими лицами» (далее – Закон о закупках), так как нарушила порядок рассмотрения заявок, а именно неправомерно отклонила заявку ООО ЧОО «Гранит-Приморье». Кроме того, Заказчиком неправомерно изменены сроки рассмотрения заявок.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил письменные пояснения.

Заслушав пояснения сторон, оценив доводы, изложенные Заявителем и Заказчиком, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчик согласно части 2 статьи 1 Закона о закупках, относится к виду юридических лиц, которое при осуществлении закупочной деятельности должно руководствоваться положениями Закона о закупках, устанавливающими общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принятыми и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Следовательно, закупочная деятельность заказчика должна осуществляться в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно статьи 1 Закона о закупках, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно протоколу № 257/22-РЗ/П заседания закупочной комиссии № 1 о рассмотрении заявок участников закупочной процедуры путем проведения открытого запроса предложений в электронной форме № 257/22-зп «оказание охранных услуг» и проведении переторжки заявка №3 (ООО ЧОО «Гранит-Приморье») признана несоответствующей требованиям, установленным в закупочной документации, на основании п.2 пп. 3.2.1 (12) Блока 2 «Информационная карта»: У участника имеются документы по отказу Заказчика от исполнения договора в одностороннем порядке в связи с существенным нарушением Участником закупки договора.

ООО ЧОО «Гранит-Приморье» не согласно с указанным основанием для отклонения заявки в связи с тем, что фактически расторжение договора не произошло, исполнитель продолжает оказывать соответствующие услуги, кроме того, не подтвержден факт существенных нарушений по договору со стороны ООО ЧОО «Гранит-Приморье».

В документации о закупке установлено следующее требование к Участникам закупки и документам, предоставляемым Участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям п.2 пп. 3.2.1 (12) Блока 2 «Информационная карта»: Отсутствие фактов расторжения договора с Участником закупки по

решению суда, вступившему в законную силу (применимо для Заказчиков второго типа), либо в случае одностороннего отказа Заказчика любого типа от исполнения договора в связи с существенным нарушением Участником закупки договора.

В соответствии с пунктом 14.6.6 положения ООО «ССК «ЗВЕЗДА» о закупке товаров, работ, услуг № П2-07 П-0049 ЮЛ-01 от «28» июня 2021 г. расторжение договора осуществляется в порядке, предусмотренном действующим законодательством РФ и самим договором.

В соответствии с пунктом 1 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

Согласно представленным документам письмом от 27.06.2022 года №16483 ООО «ССК «ЗВЕЗДА» направило в адрес ООО ЧОО «Гранит-Приморье» уведомление о расторжении договора на оказание охранных услуг от 18.03.2019 года №2019-92-2.

Необходимо отметить, что у Комиссии Приморского УФАС России отсутствуют полномочия давать оценку правоотношениям, возникающим между участником закупки и заказчиком при исполнении договора. Разрешение экономических споров осуществляется арбитражными судами Российской Федерации.

Довод в части правомерности расторжения договора в одностороннем порядке оставлен без рассмотрения в связи с тем, что споры, возникающие в рамках исполнения обязательств по договору носят гражданско-правовой характер и могут быть разрешены в судебном порядке.

На момент рассмотрения заявок расторжение договора от 18.03.2019 года №2019-92-2 не оспорено (окончательный судебный акт не принят), следовательно на момент рассмотрения заявок присутствовал факт одностороннего отказа Заказчика от исполнения договора в связи с существенным нарушением Участником закупки договора.

При таких обстоятельствах, комиссия Заказчика не допустила нарушение отклонив заявку ООО ЧОО «Гранит-Приморье» не допустило нарушение требований действующего законодательства.

Довод в части неправомерного изменения сроков рассмотрения заявок не нашел своего подтверждения в связи со следующим.

В соответствии с подпунктом а) пункта 11.2.3.2 Положения о закупке внесение изменений в извещение или документацию о закупке после окончания срока подачи заявок допускается в отношении изменения сроков (дат) рассмотрения заявок Участников закупки и подведения итогов процедуры закупки (в случае, если они были объявлены заранее).

Пункт 11.6.1.6. Положения о закупке предусматривает право Заказчика рассмотреть заявки и подвести итоги ранее установленной даты (по сравнению с указанными в извещении и документации о закупке датами) без уведомления Участников закупки о переносе дат рассмотрения заявок и подведения итогов, за исключением проведения процедуры закупки в электронной форме способом «аукцион».

В соответствии с п. 11.1.11. Положения о закупке, участник закупки должен самостоятельно отслеживать размещенные в ЕИС/ЭТП/сайте ПАО «НК «Роснефть» информацию о принятых в ходе процедуры закупки решениях.

Руководствуясь нормами Положения о закупках Заказчик воспользовался правом и принял об утверждении результатов отбора.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ЧОО «Гранит-Приморье» на действия комиссии Заказчика – ООО «Судостроительный комплекс «Звезда» при проведении открытого запроса предложений, на оказание охранных услуг, согласно Технического задания № 257/22-ЗП (извещение № 32211502097) необоснованной.