

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

Начальнику Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Орска

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы**

462404, Оренбургская обл., г. Орска,  
ул. Нефтяников, 10

**по Оренбургской области**

Директору

Адрес места нахождения: г.Оренбург,  
ул.Краснознаменная, 22

ООО «ВЕРТИКАЛЬ»

Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

461016, Оренбургская область, г.  
Бузулук, ул. Техническая, д. 10, а/я  
473

e-mail: [to56@fas.gov.ru](mailto:to56@fas.gov.ru)

30.07.2020 № 7746

На № от

461049, Оренбургская область, г.  
Бузулук, 2 микрорайон, д. 36А, пом. 1

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № РНП-56-08-06-130/2020**

30 июля 2020 г.  
Оренбург

г.

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Членов Комиссии:

рассмотрение жалобы осуществлялось путем видеоконференцсвязи в присутствии:

представителей ООО «ВЕРТИКАЛЬ» – по доверенности,

представителя Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Орска – по доверенности,

рассмотрев обращение Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Орска (исх. № 15-05/24-2596 от 27.05.2020 г., вх. Оренбургского УФАС России № 4868э от 28.05.2020 г.) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков

сведений в отношении ООО «ВЕРТИКАЛЬ» в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на выполнение работ по ремонту автодороги по пр. Ленина от ул. Нефтяников до ул. Добровольского в г. Орске Оренбургской области (за исключением участка автодороги от ул. Нефтяников до ул. Тагильской (четная сторона), 2019 г. (номер извещения № 0853500000319008048),

#### УСТАНОВИЛА:

28 мая 2020 года в Оренбургское УФАС России поступило обращение Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Орска (далее - Заказчик) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «ВЕРТИКАЛЬ» (далее – Общество, Подрядчик) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на выполнение работ по ремонту автодороги по пр. Ленина от ул. Нефтяников до ул. Добровольского в г. Орске Оренбургской области (за исключением участка автодороги от ул. Нефтяников до ул. Тагильской (четная сторона), 2019 г. (номер извещения № 0853500000319008048) (далее - Контракт).

Согласно обращению и пояснениям представителя Заказчика, Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта (исх. № 15-08/116-2059 от 12.05.2020 г.) в связи с ненадлежащим исполнением ООО «ВЕРТИКАЛЬ» обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом № 10-02-048-08-2019 от 23.08.2019 г. Причиной для отказа Заказчика от исполнения Контракта послужило выявление 09.04.2020 г. недостатков в выполненных работах, в связи с чем в адрес ООО «Вертикаль» была направлена претензия об устранении недостатков в срок до 05.05.2020 г. в рамках гарантийных обязательств. По момент принятия решения обязательства по контракту не были исполнены, работы были выполнены частично на сумму 73 355 581, 20 рублей. Сумма неисполненных обязательств по контракту составляла 65 118 298,5 рублей. Вместе с тем, согласно акту от 16.07.2020 г. все работы по устранению недостатков в рамках выполнения гарантийных обязательств устранены. Заказчик на включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «ВЕРТИКАЛЬ» не настаивает.

Согласно пояснениям представителей ООО «ВЕРТИКАЛЬ», на момент расторжения контракта выполнены, сданы и приняты Заказчиком без замечаний работы на сумму 73 355 581,20 рублей, о чем свидетельствуют акты приема-передачи № 1 от 24.10.2019 г. на сумму 42 433 647,60 рублей, № 2 от 07.11.2019 г. (с учетом корректировки от 09.12.2019 г.) на сумму 22 910 635,20 рублей, № 3 от 10.12.2019 года на сумму 8 011 298,40 рублей. Подписание указанных актов свидетельствует об отсутствии на момент принятия работ каких-либо недостатков. Указанные Заказчиком недостатки, в случае их возникновения после подписания актов по вине Подрядчика, относятся к гарантийным, не являются существенными, являются устранимыми недостатками. ООО «Вертикаль» от устранения недостатков не отказывался, а напротив, направил в адрес Заказчика технологические карты, однако на момент расторжения контракта технологические карты не были согласованы, мотивированного отказа от согласования технологических карт в адрес Общества не поступало. Кроме того, неисполнение контракта в полном объеме вызвано неправильными расчётами со стороны самого Заказчика. При исполнении Контракта ООО «Вертикаль» было установлено и сообщено Заказчику то обстоятельство, что объем работ, отраженный в ведомости дефектов, фактически отсутствует. По предварительным расчетам Подрядчика

локальный сметный расчет № 87 завышен на 48 032 504,7 рублей. На стадии подписания Контракта у Подрядчика не было возможности проверить достоверность сметного расчёта. Отмечают, что согласно акту от 16.07.2020 г. все работы по устранению недостатков в рамках выполнения гарантийных обязательств ООО «ВЕРТИКАЛЬ» устранены.

Комиссия Оренбургского УФАС России, рассмотрев материалы внеплановой проверки, заслушав приведенные доводы, установила следующее:

26.07.2019 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной торговой площадке было размещено извещение и документация об электронном аукционе на выполнение работ по ремонту автодороги по пр. Ленина от ул. Нефтяников до ул. Добровольского в г. Орске Оренбургской области (за исключением участка автодороги от ул. Нефтяников до ул. Тагильской (четная сторона), 2019 г. (номер извещения № 0853500000319008048).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 149 701 491,60 рублей.

08.08.2019 г. согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме ИКЗ 193561502007156150100100750024211244 было принято решение о признании победителем аукциона в электронной форме ООО «ВЕРТИКАЛЬ» с ценой контракта 138473879,70 рублей.

23.08.2019 г. между Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Орска и ООО «ВЕРТИКАЛЬ» заключен муниципальный контракт № 10-02-048-08-2019 (далее - Контракт).

Согласно п. 3.1 Контракта цена контракта составляет 138 473 879,7 (сто тридцать восемь миллионов четыреста семьдесят три тысячи восемьсот семьдесят девять рублей 70 копеек) руб., в том числе НДС в размере 23 078 979, 95 (двадцать три миллиона семьдесят восемь тысяч девятьсот семьдесят девять рублей 95 копеек) руб.

Согласно п. 4.1. Контракта «Календарные сроки для выполнения работ: с момента заключения муниципального контракта по 28.10.2019 г.»

Согласно п. 19.1. Контракта «Срок действия настоящего контракта с момента заключения по 28.11.2019 г.»

Пункт 5.2 Контракта предусматривает обязанность подрядчика:

- осуществлять производство работ в полном соответствии со сметной документацией, графиком выполнения объемов работ и нормативно-технической документацией, в том числе Техническим регламентом Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» ТР ТС 014/2011, принятого решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 827;

- выполнять работы, предусмотренные настоящим контрактом, и с надлежащим качеством.

Пунктом 12.1 Контракта установлено, что Подрядчик гарантирует:

- выполнение всех работ в полном объеме и в сроки, определенные условиями настоящего контракта;

- качество выполнения всех работ в соответствии со сметной документацией и действующими нормами;

- своевременное устранение недостатков и дефектов, выявленных при приемке работ и в период гарантийной эксплуатации объекта.

Согласно п. 12.3 Контракта «Подрядчик несет ответственность за недостатки (дефекты), обнаруженные в пределах гарантийного срока. Если не докажет, что они произошли вследствие нормального износа объекта или его частей, неправильной его эксплуатации, ненадлежащего ремонта объекта, произведенного самим Заказчиком или привлеченными им третьими лицами.

Течение гарантийного срока прерывается на все время, на протяжении которого объект не мог эксплуатироваться вследствие недостатков (дефектов), за которые отвечает Подрядчик.

При обнаружении в течение гарантийного срока недостатков (дефектов), Заказчик в течение 7 (семи) дней уведомляет Подрядчика об их обнаружении, о месте и времени составления акта о недостатках (дефектах).

В случае неявки представителя Подрядчика для составления акта о недостатках или отказа Подрядчика от подписания указанного акта Заказчик составляет односторонний акт без привлечения сторонних организаций, самостоятельно.

Акт о недостатках (дефектах) направляется Подрядчику по адресу, указанному в настоящем государственном контракте.

Если Подрядчик в течение срока, указанного в акте о недостатках, не устранит недостатки (дефекты) в выполненных работах, включая оборудование, то Заказчик вправе, при сохранении своих прав по гарантии, устранить недостатки (дефекты) силами другого Подрядчика. В этом случае Подрядчик возмещает Заказчику всю сумму затрат на оплату работ по устранению недостатков (дефектов)».

26.02.2020 г. письмом № 118 ООО «Вертикаль» уведомило Заказчика о том, что начало производства гарантийного ремонта возможно с наступлением среднесуточной плюсовой температуры + 10 °С. Ориентировочная дата начала работ - 15 апреля 2020 года.

01.04.2020 г. представители ООО «ВЕРТИКАЛЬ», Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Орска, МУП «Орскремстройзаказчик» произвели комиссионный объезд по отремонтированным автомобильным дорогам в рамках заключенного контракта. На основании этого объезда был составлен и подписан акт о выявленных замечаниях, возникших в период гарантийной эксплуатации.

06.04.2020 г. Подрядчик письмом № 167 попросил Заказчика согласовать график по исполнению гарантийных обязательств.

09.04.2020 г. в адрес Заказчиком ООО «Вертикаль» направлена претензия об устранении недостатков в срок до 05.05.2020 г. в рамках гарантийных обязательств.

Согласно обращению Заказчика, по состоянию на 12.05.2020 г. недостатки устранены не были.

12.05.2020 г. Заказчиком в адрес ООО «Вертикаль» выставлено требование об оплате неустойки за просрочку исполнения обязательств, исполнение которых

предусмотрено условиями муниципального контракта на сумму 2 782 490,39 рублей.

Согласно п. 14.1 Контракта расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с п. 14.2 Контракта Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно п. 14.4 Контракта Заказчик так же вправе, в одностороннем порядке отказаться от исполнения контракта, в следующих случаях:

- если Подрядчик не приступает своевременно к исполнению контракта или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным (ч. 2 статьи 715 ГК РФ);

- если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, Заказчик вправе назначить Подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении Подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от контракта либо поручить исправление работ другому лицу за счет Подрядчика (ч. 3 статьи 715 ГК РФ);

- если отступления в работе от условий контракта или иные недостатки результата работы в установленный Заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустранимыми (ч. 3 статьи 723 ГК РФ).

В соответствии с ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения

указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

12.05.2020 г. Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта (исх. № 15-08/116-2059 от 12.05.2020 г.) в связи с ненадлежащим исполнением ООО «ВЕРТИКАЛЬ» обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом № 10-02-048-08-2019 от 23.08.2019 г.

13.05.2020 г. решение № 15-08/116-2059 от 12.05.2020 г. об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 10-02-048-08-2019 от 23.08.2019 г. размещено в Единой информационной системе.

13.05.2020 г. решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 10-02-048-08-2019 от 23.08.2019 г. было нарочно передано директору ООО «ВЕРТИКАЛЬ» Мартынову А.И., о чем свидетельствует подпись Мартынова А.И. на вышеуказанном решении.

При расторжении контракта заказчиком соблюдена процедура, предусмотренная ч. 12 ст. 95, ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Таким образом, учитывая положения ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе, 25.05.2020 г. решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта вступило в силу.

Согласно ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе, информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут, в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое действие лица, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, сформированной Определением от 19.02.2015 № 301-КГ15-632 по делу N А29-3152/2014, при рассмотрении вопроса о законности решения о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной

констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. При принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиваться формальной позицией, поэтому по делу подлежат установлению обстоятельства недобросовестного поведения поставщика.

Включение лица в реестр невозможно без установления его вины, выраженной в сознательном уклонении от исполнения контракта.

Вместе с тем, исходя из имеющихся материалов дела следует, что в действиях Поставщика не усматриваются признаки недобросовестного поведения, направленного на уклонение от исполнения условий контракта и на срыв вышеуказанной закупки.

19.04.2020 г. письмом № 189 Подрядчик проинформировал Заказчика о ходе выполнения гарантийного ремонта. Этим же письмом ООО «Вертикаль» скорректировало сроки по гарантийному ремонту в связи с отказом местных дорожно-строительных компаний поставлять асфальт для нужд ООО «Вертикаль». Для исполнения гарантийных обязательств ООО «Вертикаль» использовало собственный мобильный асфальтно-бетонный завод (далее - АБЗ). Контракт на шефмонтаж подбор персонала со вводом в эксплуатацию АБЗ был подписан с ООО «ВторТехМаш» (место регистрации г. Ставрополь). ООО «ВторТехМаш» направило в командировку в г. Орск из Ставропольского края своих сотрудников для проведения работ по пуску АБЗ. 17.03.2020 г. губернатором Оренбургской области был издан указ № 112-ук «О мерах по противодействию распространению в Оренбургской области новой коронавирусной инфекции (2019-нCoV)», согласно п. 8 указа граждане РФ прибывшие на территорию Оренбургской области из иностранных государств либо иных субъектов Российской Федерации обязаны обеспечить самоизоляцию на дому в течение 14 дней со дня прибытия в Оренбургскую область. Таким образом, ООО «Вертикаль» в срок не запустило АБЗ и не приступило к началу гарантийного ремонта в части замены асфальтового покрытия.

09.05.2020 г. ООО «Вертикаль» направило в адрес Заказчика письмо № 210, в котором повторно просило согласовать технологические карты по проведению гарантийного ремонта, поскольку первоначально переданные Заказчику 11.04.2020 г. технологические карты до 09.05.2020 г. согласованы не были.

19.05.2020 г. письмом № 15-05/11-2389 Заказчик отказался согласовывать технологические карты по причине их несоответствия ГОСТ 52289-2019: в картах отсутствуют схемы на выполнение всех видов дорожных работ, не указаны объемы работ. В этом же письме Заказчик сообщает, что технологические карты от ООО «Вертикаль» не поступали. Данные технологические карты были обнаружены работником младшего обслуживающего персонала УЖКХ администрации города Орска при уборке служебных помещений после окончания рабочего дня.

19.06.2020 г. письмом № 268 ООО «Вертикаль» уведомило Заказчика о завершении гарантийного ремонта.

23.06.2020 г. письмом № 271 Заказчику была передана исполнительная документация по выполненным работам по гарантийному ремонту в рамках Контракта.

Также 23.06.2020 г. письмом № 272 Заказчику были переданы акты выполненных работ по форме КС-2 КС-3 на выполненные в рамках гарантийных обязательств работы.

ООО «Вертикаль» в рамках гарантийных обязательств по муниципальному контракту № 10-02-048-08-2019 от 23.08.2019 г. выполнило следующие работы:

- срезка асфальта с вывозом площадью 46 275 м<sup>2</sup> (3 285 525 рублей);
- засыпка бортового камня черноземом (300 000 рублей);
- монтаж плавающих люков в количестве 69 штук (1 031 962 рублей);
- укладка дополнительного выравнивающего слоя объемом 1024 тн для исправления профиля дороги (4 225 043 руб.);
- монтаж дополнительной ливневой канализации в районе ост. Сорокина длиной 100 метров (250 000 рублей);
- рубка веток с вывозом мусора (200 000 рублей);
- восстановление ЛКП ограждений (150 000 рублей);
- переукладка покрытия ЩМ А-15 площадью 46 275 м<sup>2</sup> (19 221 011,40 рублей);
- работы по асфальтированию остановочных комплексов (600 000 рублей).

Общая стоимость выполненных гарантийных работ - 29 263 541,40 руб.

Согласно акту от 13.07.2020 г. комиссией в составе представителя ООО «ВЕРТИКАЛЬ», представителей Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Орска. и., представителя МУП «Орскремстройзаказчик». составлен акт о том, что на момент объезда 13.07.2020 в рамках выполнения гарантийных обязательств по муниципальному контракту № 10-02-048-08-2019 от 23.08.2019 г. не устранено разрушение покрасочного слоя стойки дорожного знака пр. Ленина-ул. Чернышова.

Вместе с тем, согласно акту от 13.07.2020 г. замечания, указанные в акте объезда от 13.07.2020 г., полностью устранены.

При таких обстоятельствах, на основании исследования имеющихся в материалах дела доказательств, учитывая, что Заказчик на включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «ВЕРТИКАЛЬ» не настаивает, а также в связи с тем, что Комиссия Оренбургского УФАС России обстоятельств, объективно свидетельствующих о наличии недобросовестных действий Поставщика не выявила, сведения в отношении ООО «ВЕРТИКАЛЬ» не подлежат включению в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании вышеизложенного, Комиссия Оренбургского УФАС России, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

В удовлетворении требований обращения Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Орска о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «ВЕРТИКАЛЬ» (ИНН 5603042680) отказать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии

Члены комиссии