

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-120

г. Ульяновск

16.08.2022

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – *Закон о контрактной системе*) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – *Комиссия*) в составе:

председателя Комиссии заместителя руководителя управления –
начальника отдела <...> ,

ведущего специалиста-эксперта <...> ,

членов Комиссии: специалиста-эксперта <...> ,

в присутствии: - от *Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева»:*

- <...> (доверенность № 63 от 03.06.2022 г.);

- от ООО «ДСК Стандарт»:

- <...> (доверенность б/н от 10.08.2022 г.),

по обращению Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева» (далее – *ФГБОУ ВО «УИГА»*, *заказчик*) о включении сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ДСК Стандарт» (далее – *ООО «ДСК Стандарт»*) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта «Выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия территории учебного городка» (ЭА № 0368100010822000161),

УСТАНОВИЛА:

В Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 19.07.2022 г. размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0368100010822000161 (начальная (максимальная) цена контракта – 2 728 855,20 руб.).

Согласно протоколу подведения итогов от 28.07.2022 г. заявка единственного участника закупки – ООО «ДСК Стандарт» была признана соответствующей требованиям извещения и законодательства о контрактной системе.

09.08.2022 г. ООО «ДСК Стандарт» заказчиком было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением подписанного проекта контракта в регламентированный срок.

Вх. № 4961 от 10.08.2022 г. (дата поступления в ЕИС – 09.08.2022 г.) в Ульяновское УФАС России поступило обращение ФГБОУ ВО «УИГА» о включении сведений в отношении ООО «ДСК Стандарт» в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 54-ЭП/22 от 15.08.2022 г., № 131-ЭП/22 от 16.08.2022 г. от ООО «ДСК Стандарт» в Ульяновское УФАС России поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

ООО «ДСК Стандарт» без злого умысла допустило просрочку при подписании контракта, что явилось следствием стечения ряда неблагоприятных факторов. 02.08.2022 г. в работе ЭТП наблюдался технический сбой - в разделе подписания контракта был отмечен срок 7 рабочих дней на подписание контракта вместо 5 дней. В связи с указанным обстоятельством, общество было введено в заблуждение относительно конечной даты подписания. В службу технической поддержки направлен запрос для дачи разъяснений. Кроме того, приказом № 102 от 02.03.2022 г. ответственному сотруднику тендерного отдела Л<...> Е.Г. был предоставлен ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 14 дней на период с 03.08.22 по 16.08.22, что не позволило ей надлежащим образом произвести контроль за исполнением конкурсных процедур и проинформировать директора о сроках подписания проекта контракта.

Обществом предприняты все надлежащие меры, направленные на заключение контракта:

1) 29.07.2022 г. обществом направлены оферты поставщикам с целью заключения договоров на поставку смесей асфальтобетонных плотных мелкозернистых типа В марки II, щебня М 600 фракции 20-40 мм, песка карьерного (договор поставки № Г-486/21кп от 01.08.2022 г.);

2) 29.07.2022 г. между обществом и заказчиком проведен обмен документами в части корректировки локального сметного расчета к контракту по причине освобождения ООО «ДСК Стандарт» от уплаты НДС (переписка приложена к пояснениям);

3) 01 и 02 августа 2022 года с поставщиками заключены договоры поставки

строительных материалов в целях исполнения контракта по текущему ремонту асфальтобетонного покрытия территории учебного городка по адресу: г. Ульяновск, ул. Можайского, д. 8/8 (договоры поставки № 151 от 02.08.2022 г., № ТА-16/21п от 01.08.2022 г.);

4) совершены действия, направленные на получение банковской гарантии, - оплата комиссии за предоставление гарантии № 900579 со стороны общества (платежное поручение № 448 от 09.08.2022 г.), ПАО «МТС-Банк» выдана банковская гарантия № 900579 от 09.08.2022 г.;

5) заказчику направлено заявление с просьбой заключить контракт с вложением банковской гарантии и подписанного подрядчиком проекта контракта со всеми приложениями;

6) сформирован штат квалифицированных специалистов и аккумулированы технические силы и средства для выполнения работ.

Также необходимо учесть, что ранее общество добросовестно и в срок выполняло подрядные работы, где заказчиком выступало ФБГОУ ВО «УИГА».

ООО «ДСК Стандарт» не имело намерения уклоняться от подписания контракта, является добросовестным исполнителем государственных контрактов на протяжении 5 лет и просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 15.08.2022 г. представитель заказчика поддержал доводы, изложенные в обращении, представитель ООО «ДСК Стандарт» поддержал ранее представленные пояснения.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15 час. 10 мин. 16.08.2022 г. для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «ДСК Стандарт» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее *двух рабочих дней*, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с представленной заказчиком информацией с личного кабинета

электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному электронному аукциону, ФГБОУ ВО «УИГА» **01.08.2022 г.** ООО «ДСК Стандарт» был направлен проект контракта для подписания.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе *не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:*

1) *подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом о контрактной системе).* При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В данном случае регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **08.08.2022 г. в 23:59 (МСК).**

Вместе с тем, в установленный срок ООО «ДСК Стандарт» не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

09.08.2022 г. ООО «ДСК Стандарт» заказчиком было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением подписанного проекта контракта в регламентированный срок.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку Комиссия не усматривает намеренные действия общества, направленные на уклонение от заключения контракта.

Из анализа представленных документов и сведений следует, что в целях подписания и исполнения контракта ООО «ДСК Стандарт» с поставщиками заключены договоры поставки строительных материалов для исполнения контракта по текущему ремонту асфальтобетонного покрытия территории учебного городка (договоры поставки № 151 от 02.08.2022 г., № ТА-16/21п от 01.08.2022 г.), совершены действия, направленные на получение банковской гарантии, - оплачена комиссия за предоставление гарантии № 900579 (платежное поручение № 448 от 09.08.2022 г.), получена банковская гарантия ПАО «МТС-Банк» № 900579 от 09.08.2022 г., сформирован штат квалифицированных специалистов и аккумулированы технические силы и средства для выполнения работ.

Указанные факты подтверждают намерение общества исполнить обязательства по контракту.

Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу, что в действиях ООО «ДСК Стандарт» отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений об ООО «ДСК Стандарт» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение, сведения в отношении ООО «ДСК Стандарт» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Руководствуясь пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «ДСК Стандарт» (адрес: 432071, г. Ульяновск, ул. Урицкого, д. 29, корп. Д, оф. 135; ИНН 7325156726) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

2022-168