

Заказчик -

АО «Пассажирское
автотранспортное предприятие №1
города Ярославля»

e-mail: zakupki@patp76.ru

Заявитель –

ООО «ОПТЭКСПОРТ»

e-mail: tsd116@mail.ru

Электронная торговая площадка –

РТС-тендер

e-mail: ko@rts-tender.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения торгов

№ 076/10/18.1-86/2021

Резолютивная часть решения оглашена 09.02.2021
Ярославль

г.

Решение изготовлено в полном объёме 12.02.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при

организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А.М.,

с участием:

от заказчика - АО «Пассажирское автотранспортное предприятие №1 города Ярославля» (далее – Заказчик) <...> (по доверенности),

в отсутствие представителя заявителя, о месте и времени рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ОПТЭКСПОРТ» (далее – Заявитель) (вх. № 956 от 29.01.2021) на действия (бездействие) заказчика закупки — АО «Пассажирское автотранспортное предприятие №1 города Ярославля» (ИНН 7604306509, ОГРН 1167627074922), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ОПТЭКСПОРТ» (вх. № 956 от 29.01.2021) на действия (бездействие) заказчика закупки – АО «Пассажирское автотранспортное предприятие №1 города Ярославля», при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку автомобильных шин (изв. № 32109887131).

Обжалуемые действия (бездействие) - неправомерное отклонение заявки ООО «ОПТЭКСПОРТ».

Также Заявитель полагает, что действиями Заказчика были нарушены положения статьи 17 Закона о защите конкуренции, согласно которой при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Заказчик закупки не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Далее — Закон о защите конкуренции) установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Неправомерное отклонение заявки на участие в закупке свидетельствует о возможном нарушении заказчиком указанных в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного жалоба ООО «ОПТЭКСПОРТ» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее:

13.01.2020 АО «Пассажирское автотранспортное предприятие №1 города Ярославля» на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 32109887131 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку автомобильных шин.

При организации и проведении аукциона Заказчик руководствуется Законом

о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «ПАТП-1 г. Ярославля», утвержденным председателем директоров С.В. Волканевским, Документацией по проведению аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку автомобильных шин, утвержденной генеральным директором АО «ПАТП-1 г. Ярославля» Завьяловым С.Н. (далее – Документация), а также **извещением о проведении аукциона в электронной форме.**

В соответствии с пунктом 4.2 Документации участник размещения закупки готовит заявку на участие в аукционе **в соответствии с требованиями раздела «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА» и в соответствии с формами документов (Приложения № 1, 2, 3, 4),** установленными настоящей документацией. Подавая заявку на участие в аукционе, участник закупки соглашается с выполнением всех условий аукциона, указанных в извещении, документации о закупке, проекте договора.

В соответствии с пунктом 5.1 Документации закупочная комиссия проверяет первые части заявок на участие в аукционе, **на соответствие требованиям, установленным документацией** об аукционе в отношении товаров, являющихся предметом закупки.

Согласно пункту 5.3 Документации участник закупки не допускается к участию в аукционе, в том числе, в случае **несоответствия предоставленных сведений требованиям документации об аукционе.**

Разделом 9 Документации установлено техническое задание на поставку автомобильных шин, которое включает в себя требования к качественным и количественным характеристикам товара, объему закупки, в том числе и требование к рисунку протектора шин.

ООО «ОПТЭКСПОРТ» была подана заявка на участие в аукционе. В заявке на участие в аукционе Обществом была предложена, в том числе, следующая продукция:

№ п/п	Наименование поставляемых товаров	Производитель, товарный знак, модель	Ед. изм.	Кол-во	Страна происхождения
14	Автошина	275/70R22.5 TYREX_ALL_STEEL VC-1 148/145J, M+S	шт.	680	Россия

Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 1959005, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, от 27.01.2021 г. заявка ООО «ОПТЭКСПОРТ» была не допущена до участия в аукционе в связи с **несоответствием продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации** (№ п/п 14 – рисунок протектора не соответствует требованиям закупочной документации).

Заявитель считает отклонение неправомерным, поскольку указанный им в заявке рисунок протектора по позиции № 14 идентичен рисунку, содержащемуся в техническом задании, и, более того, произведенным по основаниям, не предусмотренным Документацией.

Заказчик в свою очередь пояснил, что автошина 275/70R22.5 CORDIANT PROFESSIONAL VC-1 148/145J, M+S в 2019 году выбрана заказчиком в качестве основной шины, устанавливаемой на автобусы городского типа большого и особо большого класса, что составляет более 90% подвижного состава АО «ПАТП-1 г. Ярославля».

В соответствии с пунктом 5.7.4 Приложения № 8 решения Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» **не допускается установка на одну ось транспортного средства шин** разной размерности, конструкции (радиальной, диагональной, камерной, бескамерной), разных моделей, с **разными** категориями скорости, индексами несущей способности, **рисунками протектора**, зимних и незимних, новых и восстановленных, новых и с углубленным рисунком протектора.

Таким образом, рисунок протектора закупаемых АО «ПАТП-1 г. Ярославля» автошин должен соответствовать рисунку протектора шин, которые уже эксплуатируются Заказчиком.

Комиссия заказчика при рассмотрении заявок установила, что шины, предлагаемые ООО «ОПТЭКСПОРТ» по позиции № 14, изготавливаются с иным рисунком протектора, не предусмотренным Документацией о закупке.

С целью установления факта идентичности / неидентичности рисунка протектора шин, предложенных Заявителем к поставке, и шин, предусмотренных Документацией, Ярославское УФАС России направило запрос № 1137/06-07 от 05.02.2021 г. в адрес Ярославского шинного завода (АО «Кордиант»).

В ответ на запрос АО «Кордиант» в г. Ярославле пояснило, что рисунки протекторов шин 275/70R22.5 TYREX ALL STEEL VC-1 148/145j M+S и

275/70R2 2.5 CORDIANT PROFESSIONAL VC-1 148/145j M+S **не являются идентичными**, наиболее существенные отличия - количество продольных канавок, различная глубина рисунка протектора.

Доказательств, подтверждающих возможность поставки товара производителем с измененными характеристиками, заявитель не представил.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России, ознакомившись с пояснениями и документами, представленными сторонами, приходит к выводу о том, что технические характеристики предложенных ООО «ОПТЭКСПОРТ» к поставке шин не соответствуют требованиям Документации. В связи с изложенным, закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО «ОПТЭКСПОРТ» на основании пункта 5.3 Документации.

Следовательно, в обжалуемых действиях закупочной комиссии заказчика отсутствуют признаки нарушения Закона о закупках, Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ОПТЭКСПОРТ» (вх. № 956 от 29.01.2021) на действия (бездействие) заказчика закупки — АО «Пассажирское автотранспортное предприятие №1 города Ярославля» (ИНН 7604306509, ОГРН 1167627074922), при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку автомобильных шин (изв. № 32109887131), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России № 1018/06-07 от 02.02.2021.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Гудкевич

Е.В.

Члены Комиссии
Семенюк

А.В.

С.А. Шарутина

А.М. Бубнов

