

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-845/20

10 ноября 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей ГУП «ТЭК СПб» (далее – Организатор торгов) и ООО «Балтдорстрой» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№39424-ЭП/20 от 30.10.2020) ООО «Балтдорстрой» на действия комиссии организатора торгов ГУП «ТЭК СПб» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на реконструкцию и строительство тепловой сети для подключения объектов по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Тамбасова участок 68 (восточнее д. 5, лит. В по ул. Тамбасова), ул. Тамбасова, участок 69 (юго-восточнее д. 5, лит. В по ул. Тамбасова) (извещение №32009507134), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

18 сентября 2020 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32009507134 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на реконструкцию и строительство тепловой сети для подключения объектов по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Тамбасова участок 68 (восточнее д. 5, лит. В по ул. Тамбасова), ул. Тамбасова, участок 69 (юго-восточнее д. 5, лит. В по ул. Тамбасова) (далее - Закупка), включая конкурсную документацию (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «ТЭК СПб» (далее – Положение о закупках), версия 27 от 01.06.2020, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	51 541 858,80
2.	Дата публикации извещения	18.09.2020 (МСК)

	(по местному времени заказчика)	
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	05.10.2020 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	07.10.2020, 16.10.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	190000, г. Санкт-Петербург, Малая Морская, д. 12

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО «Балтдорстрой» от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок от 23.10.2020 №497/2 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «Балтдорстрой» по причине несоответствия заявки требованиям Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением № 78/33699/20 от 05.11.2020 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «ТЭК СПб» относится к унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя протоколу рассмотрения вторых частей заявок от 23.10.2020 №497/2, закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «Балтдорстрой» на основании п.13.1 Документации со следующим пояснением:

«Участником не предоставлен оригинал банковской гарантии в качестве обеспечения заявки. Требование о предоставлении оригинала банковской гарантии установлено в п. 7.1.10 Документации, в п. 8 Информационной карты Документации. В предоставленной скан-копии банковской гарантии отсутствует доверенность».

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Как следует из пп. 1 п. 8.1 Документации, вторая часть заявки на участие в конкурсе должна содержать документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в конкурсе (отсканированный оригинал банковской гарантии, в случае предоставления обеспечения в виде банковской гарантии).

В соответствии с пп. 7.1.10 п. 7.1 Документации участник должен включить в состав заявки копию банковской гарантии (в случае предоставления обеспечения в форме банковской гарантии) с последующим предоставлением оригинала банковской гарантии в течение 1 рабочего дня с даты рассмотрения вторых частей заявок участников (если обеспечение назначено в Информационной карте).

Согласно п. 8 Информационной карты Документации участник предоставляет обеспечение заявки на участие в закупке путем внесения денежных средств или предоставления банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в закупке осуществляется участником закупки. Размер обеспечения Заявки составляет: 1 030 837,18 руб., НДС не облагается.

При обеспечении заявки на участие в закупке банковской гарантией, банковская гарантия должна быть оформлена в соответствии с Formой банковской гарантии на обеспечение заявки на участие в закупке (форма 17), участник должен предоставить Организатору (Заказчику) оригинал и заверенную надлежащим образом копию банковской гарантии. При проведении закупки в электронной форме с использованием электронной площадки, скан-копия банковской гарантии направляется также оператору для размещения в составе заявки участника вместе с другими документами.

Согласно п. 13.1 Документации по результатам рассмотрения заявок и проверки информации об участниках, проведенных Заказчиком, Комиссия вправе отклонить Заявку на участие в Конкурсе в т.ч. в случаях отсутствия обеспечения заявки на участие в конкурсе, если в Документации установлено данное требование, а также ввиду отсутствия документов, определенных Документацией, либо наличия в таких документах недостоверных или неполных сведений об участнике и привлекаемых им соисполнителей (субподрядчиков) или о закупаемых товарах (работах, услугах).

Представители Организатора торгов пояснили, что Заявителем в составе второй части заявки во исполнение требования пп. 1 п. 8.1 Документации была представлена скан-копия банковской гарантии от 02.10.2020 №9991-4R1/368260 на сумму 1 030 837,18 руб., выданная ПАО «Банк «УРАЛСИБ» и подписанная главным специалистом группы оформления гарантий Басовой О.Г. Как было указано в тексте данной банковской гарантии, данное лицо действовало на основании доверенности от 17.09.2019 №649, вместе с тем данная доверенность не была приложена в составе второй части заявки, вследствие чего Организатор торгов не имел возможности удостовериться в подлинности банковской гарантии, представленной Заявителем.

Представители Организатора торгов также пояснили, что в противоречие требованиям, установленного в пп. 7.1.10 п. 7.1 Документации, Заявителем не было произведено последующее предоставление оригинала банковской гарантии от 02.10.2020 №9991-4R1/368260 в течение 1 рабочего дня с даты рассмотрения вторых частей заявок участников, на основании чего закупочная комиссия Организатора торгов отклонила заявку ООО «Балтдорстрой» от участия в процедуре Закупки согласно п. 13.1 Документации.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результату изучения заявки ООО «Балтдорстрой» также выявлено, что, во-первых, к представленному в составе заявки ООО «Балтдорстрой» отсканированному оригиналу банковской гарантии от 02.10.2020 №9991-4R1/368260, подписанного главным специалистом группы оформления гарантий Басовой О.Г., которая исходя из текста банковской гарантии действовала на основании доверенности от 17.09.2019 №649, не было приложено документа, подтверждающего полномочия данного лица на подписание такой банковской гарантии. Во-вторых, Заявителем не был предоставлен предусмотренный пп. 7.1.10 п. 7.1 Документации оригинал данной банковской гарантии на обеспечение заявки, вследствие чего закупочная комиссия Организатора торгов отклонила заявку ООО «Балтдорстрой» от участия в процедуре Закупки на основании п. 13.1 Документации.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки ООО «Балтдорстрой» согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок от от 23.10.2020 №497/2 принято в соответствии с условиями Документации.

4. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх.№39424-ЭП/20 от 30.10.2020) ООО «Балтдорстрой» на действия комиссии организатора торгов ГУП «ТЭК СПб» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на реконструкцию и строительство тепловой сети для подключения объектов по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Тамбасова участок 68 (восточнее д. 5, лит. В по ул. Тамбасова), ул. Тамбасова, участок 69 (юго-восточнее д. 5, лит. В по ул. Тамбасова) (извещение №32009507134) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.