

Решение по делу

ГБУЗ «Пензенская областная
клиническая больница имени Н.Н.
Бурденко» 440026, Пензенская область,
г. Пенза, ул. Лермонтова, д.28

burdenko@e-pen.ru;

burdenko58@mail.ru;

more2015t@yandex.ru Общество с
ограниченной ответственностью «РТС-
тендер» 121151, г. Москва, наб. Тараса
Шевченко, д. 23А, 25 этаж, пом. 1 ko@rts-

tender.ru Общество с ограниченной

ответственностью "Национальная

медицинская компания" 358011,

Республика Калмыкия, г Элиста, мкр 4,

д. 32а, офис 1 tender@nmk-com.ru

Министерство экономического

развития и промышленности

Пензенской области 440008, г. Пенза,

ул. Некрасова, 24 info@merp58.ru;

rgz.pnz@obl.penza.net

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/06/106-347/2024

о нарушении законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок

29 мая 2024 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее -
Комиссия Управления) в составе:

- ... – председателя Комиссии, руководителя Пензенского УФАС России;
- ... – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок;
- ... – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

при участии:

со стороны уполномоченного органа Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области (далее – уполномоченный орган, МЭРП ПО) ... (представитель по доверенности),

со стороны заказчика государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Пензенская областная клиническая больница имени Н.Н. Бурденко» (далее – заказчик, ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница имени Н.Н. Бурденко») ... (представитель по доверенности) (до перерыва),

со стороны заявителя общества с ограниченной ответственностью «Национальная медицинская компания» (далее – заявитель, ООО «Национальная медицинская компания», Общество):

– ... (представитель по доверенности),

– ... (представитель по доверенности),

со стороны заинтересованного лица общества с ограниченной ответственностью «Меги-Трейд» (далее – заинтересованное лицо, ООО «Меги-Трейд») ... (после перерыва),

рассмотрев жалобу ООО «Национальная медицинская компания» на действия комиссии при проведении уполномоченным органом Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области в интересах заказчика ГБУЗ «Пензенская областная больница им. Н.Н. Бурденко» электронного аукциона «Поставка медицинского изделия (Кровать больничная) Кровать больничная стандартная с электроприводом)), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия» (извещение № 0155200000924000307 опубликовано 25.04.2024 на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

22.05.2024 года в Пензенское УФАС России поступила жалоба ООО «Национальная медицинская компания» на действия комиссии при проведении уполномоченным органом Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области в интересах заказчика ГБУЗ «Пензенская областная больница им. Н.Н. Бурденко» электронного аукциона «Поставка медицинского изделия (Кровать больничная) Кровать больничная стандартная с электроприводом)), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия» (извещение № [0155200000924000307](https://www.zakupki.gov.ru/lot/electronic/auction/0155200000924000307) опубликовано 25.04.2024).

Лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, направлены уведомления о дате

рассмотрения. Приостановлено заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с требованиями статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба была принята и назначена к рассмотрению на 28.05.2024 в 11 часов 30 минут.

Представители сторон участвуют в рассмотрении жалобы дистанционно в порядке согласно письму ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20.

На заседании Комиссии представитель заявителя пояснила, что ООО «Национальная медицинская компания» был произведен анализ медицинских изделий – кроватей больничных, которые могли быть предложены участниками закупки в рамках рассматриваемой закупки. На основании проведенного анализа заявитель полагает, что победитель закупки мог предложить медицинское изделие кровать медицинская функциональная КМФТ140-«МСК» модель КМФТ 140-МСК (МСК 2140), несоответствующее извещению по характеристикам «Длина кровати», «Регулировка спинной секции в диапазоне», «Положение тренделенбург в диапазоне», «Положение все колеса заблокированы», т.к. в паспорте изделия указаны характеристики, не соответствующие описанию объекта закупки, в связи с чем, по мнению подателя жалобы заявка победителя подлежала отклонению. Также пояснила, что заказчиком нарушен порядок заключения контракта, а именно не размещен для подписания победителем проект контракта.

Представитель заказчика пояснила, что контракт был размещен заказчиком для подписания в установленные законом сроки, при этом данные сведения в настоящее время не размещаются в открытой части ЕИС. Считает, что заявка победителя не подлежала отклонению, так как информация, содержащаяся в заявке соответствовала требованиям извещения, при этом у комиссии по закупке отсутствовала обязанность по проверке достоверности такой информации. Указала, что информация о характеристиках товара в любом случае подлежит проверке заказчиком при приемке товара. Также сообщила, что от производителя указанных медицинских изделий заказчиком получен ответ о том, что изделия соответствуют требованиям извещения.

Представитель уполномоченного органа поддержала доводы, содержащиеся в отзыве на жалобу, пояснила, что комиссия не обязана проверять достоверность указанных в заявке сведений, при этом сомнений относительно соответствия заявленного победителем к поставке товара при рассмотрении заявок у комиссии не возникало.

В связи с необходимостью получения дополнительной информации заседание Комиссии Управления отложено до 15 часов 30 минут 29.05.2023.

Во время перерыва Комиссией Управления направлены запросы в адрес производителя медицинских изделий ООО «Медстальконструкция» и победителя закупки ООО «Меги-Трейд». В запросах Комиссией сформированы вопросы относительно соответствия медицинского изделия - кровати медицинской функциональной трехсекционной КМФТ 140- «МСК» (МСК-2140) по регистрационному удостоверению № ФСР 2008/03118 характеристикам, указанным в извещении: длина кровати ≥ 2150 и ≤ 2300 мм., регулировка спинной секции в диапазоне ≤ 0 и $\geq +70$ градусов, положение тренделенбург в диапазоне ≤ -13 и ≥ 0 градусов, положение все колеса заблокированы – наличие, доказательств такого

соответствия, а также пояснения, учитывая, что в государственном реестре медицинских изделий на официальном сайте Росздравнадзора <http://www.roszdravnadzor.ru/> в составе реестровой записи в паспорте на кровать медицинскую функциональную указаны характеристики, не удовлетворяющие требованиям извещения.

После перерыва заявителем представлена практика рассмотрения жалоб антимонопольными органами по схожим обстоятельствам.

Также Комиссией Управления получены ответы ООО «Медстальконструкция» и ООО «Меги-Трейд».

После перерыва в заседании Комиссии Управления принимает участие представитель победителя закупки ООО «Меги-Трейд», которая подтвердила доводы, изложенные в ответе на запрос Пензенского УФАС России.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

25.04.2024 уполномоченным органом Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области в интересах заказчика ГБУЗ «Пензенская областная больница им. Н.Н. Бурденко» размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка медицинского изделия (Кровать больничная) Кровать больничная стандартная с электроприводом)), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия».

Дата и время окончания срока подачи заявок – 15.05.2024 09:00 (МСК).

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 15.05.2024.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 17.05.2024.

Идентификационные коды закупок: 242583700874158370100101540023250244.

Относительно довода о нарушении заказчиком процедуры заключения контракта Комиссия Управления отмечает, что в силу пункта 4 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, совершенные при заключении контракта после размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подписания такого протокола (при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона), может быть подана участником закупки, с которым заключается контракт, или участником закупки, признанным уклонившимся от заключения контракта, не позднее даты заключения контракта. Таким образом, данный довод заявителя не подлежит рассмотрению, т.к. ООО «Национальная медицинская компания» не является участником, с которым заключается контракта или который признан уклонившимся от его заключения.

Вместе с тем Комиссия считает возможным указать следующее.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного [подпунктом "а" пункта 2 части 6](#) настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в [части 1](#) настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в [пункте 5 части 2 статьи 42](#) настоящего Федерального закона.

Пунктом 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с [пунктом 2 части 3](#) настоящей статьи.

Частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с [пунктом 2](#) или [3 части 4](#) настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные [пунктом 1 части 3](#) настоящей статьи.

Согласно информации, размещенной в открытой части ЕИС протокол подведения итогов определения поставщика размещен 17.05.2024, таким образом проект контракта для подписания поставщиком должен быть размещен заказчиком не

позднее 21.05.2024.

В соответствии с информацией, размещенной в закрытой части ЕИС проект контракта размещен заказчиком 21.05.2024, то есть в соответствии со сроком, установленным пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Таким образом процедура заключения контракта осуществлена в соответствии со статьей 51 Закона о контрактной системе.

Относительно довода жалобы о представлении победителем закупки недостоверных сведений в составе заявки Комиссия Управления отмечает следующее.

Как следует из материалов дела, а также пояснений заказчика победителем к поставке действительно предложена кровать медицинская функциональная КМФТ140-«МСК» модель КМФТ 140-МСК (МСК 2140) производства ООО «Медстальконструкция».

Согласно пояснениям представителя заявителя согласно паспорту на кровать медицинскую функциональную КМФТ140-«МСК» модель КМФТ 140-МСК (МСК 2140) по регистрационному удостоверению № ФСР 2008/03118, размещенному в государственном реестре медицинских изделий на официальном сайте Росздравнадзора <http://www.roszdravnadzor.ru/> в составе реестровой записи, предлагаемый товар имеет характеристики, отличные от характеристик, установленных извещением:

Согласно извещению			МСК 2140
№п/п	Наименование характеристики	Значение характеристики	
1.6	Длина кровати, миллиметр	≥ 2150 и ≤ 2300	2135
1.21	Регулировка спинной секции в диапазоне, градус	≤ 0 и $\geq +70$	0-63
1.28	Положение тренделенбург в диапазоне, градус	≤ -13 и ≥ 0	0-20
1.37	Положение все колеса заблокированы	Наличие	Колесо с диаметром 125 мм с тормозом – 2 шт.

Согласно части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с пунктом 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Комиссией Пензенского УФАС России установлено, что согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 17.05.2024 на участие в закупке было подано шесть заявок, две из которых были признаны соответствующими извещению, четыре были отклонены. В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика победителем аукциона признан участник с заявкой № 1 16559182 ООО «Меги-Трейд» с ценовым предложением 5 406 524, 00 рубля.

В соответствии с пояснениями представителей заказчика и уполномоченного органа, заявка ООО «Меги-Трейд» содержала сведения, соответствующие характеристикам, установленным в извещении, каких-либо сомнений в достоверности этих сведений на момент рассмотрения заявок у комиссии не возникло.

Учитывая подачу жалобы заказчиком самостоятельно были запрошены сведения у производителя медицинского изделия ООО «Медстальконструкция» о

соответствии медицинской кровати требованиям заказчика, при этом был получен положительный ответ.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать в том числе информацию и документы, предусмотренные подпунктами «а» - «в» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что заявка ООО «Меги-Трейд» соответствовала требованиям извещения по спорным характеристикам:

1 Кровать больничная, 32.50.50.190-00002359, 32.50.30.110				
Наименование медицинского изделия в соответствии с РУ: Кровать медицинская функциональная трехсекционная КМФТ140-"МСК" (МСК-2140) по ТУ 9452-019-52962725-2008				
Количество	Ставка НДС	Товарный знак в извещении	Товарный знак в заявке участника	Страна происхождения товара
35,00 шт	Без НДС		Меги	Российская Федерация
Наименование характеристики	Значение характеристики в извещении	Значение характеристики в заявке участника	Инструкция по заполнению значений характеристики	
Длина кровати	2150,00 и 2300,00, Миллиметр	2150,00 Миллиметр	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	
Регулировка спинной секции в диапазоне, градус	≤ 0 и ≥ +70	≤ 0 и ≥ +70	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	
Положение тренделенбург в диапазоне, градус	≤ -13 и ≥ 0	≤ -13 и ≥ 0	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	
Положение все колеса заблокированы	Наличие	Наличие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	

В составе заявки ООО «Меги-Трейд» содержалось регистрационное удостоверение №ФСР 2008/03118 от 11.03.2012 на товар - кровать медицинская функциональная трехсекционная КМФТ140-"МСК" по ТУ 9452-019-52962725-2008, без указания в нем характеристик медицинского изделия.

В адрес Пензенского УФАС России поступили ответы на запросы от ООО «Медстальконструкция» и ООО «Меги-Трейд».

Согласно ответу ООО «Медстальконструкция» изделие соответствует требованиям заказчика.

При этом в соответствии с ответом ООО «Меги-Трейд», а также пояснениями представителя Общества:

- габаритные размеры кровати составляют 2150 мм за счет крепления дополнительного оборудования в виде стойки для вливания в основании головной и спинной секции торцевых ограждений диаметром 15 мм;
- параметр «положение Тренделенбург» соответствует требованию заказчика, так как диапазон регулируется от 0 до 20 градусов (подразумеваются отрицательные значения);
- наличие центрального тормоза предусмотрено пунктом 1.2.3 ТУ 9452-019-52962725-2008 – рама кроватей должна быть установлена на четыре самоориентирующиеся колесные опоры, две из которых должны быть оснащены тормозами. Колеса кроватей могут быть оснащены центральным тормозом.
- при заполнении заявки была допущена техническая ошибка, так как заказчику требуется диапазон регулировки спинной секции шире, чем от 0 до 70 градусов, вместе с тем, у предлагаемых победителем кроватей спинная секция регулируется в диапазоне от 0 до 63 градусов.

В ходе рассмотрения жалобы установлено и не оспаривается победителем закупки, что ООО «Меги-Трейд» предложен к поставке товар, не соответствующий извещению об осуществлении закупки по характеристике «Регулировка спинной секции в диапазоне, градус», а именно заявителем предложен товар с диапазоном регулировки до 63 градусов, тогда как заказчику требовалось не менее 70 градусов.

Таким образом, ООО «Меги-Трейд» предложившим к поставке данное медицинское изделие, была представлена недостоверная информация, в связи с чем заявка подлежала отклонению в соответствии с пунктом 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, что в свою очередь свидетельствует об обоснованности указанного довода жалобы.

Вместе с тем, в отношении передачи материалов по жалобе должностному лицу Управления для возбуждения дела об административном правонарушении по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ, Комиссия Управления отмечает, что в силу Закона о контрактной системе у комиссии отсутствует обязанность по проверке достоверности информации, представленной в заявке участниками закупки в отношении предмета закупки. Сомнений в достоверности представленной информации у комиссии не возникло, в последующем заказчиком был получен ответ производителя о соответствии товара требованиям извещения без каких-либо специальных разъяснений. Таким образом в рассматриваемом случае вменить в вину комиссии действия по необоснованному допуску заявки не представляется возможным.

Учитывая установленные в рамках рассмотрения жалобы обстоятельства, в том числе исходя из ответа на запрос Пензенского УФАС России ООО «Меги-Трейд»,

Комиссия Управления считает необходимым выдать обязательного для исполнения предписания об устранении выявленного нарушения путем повторного рассмотрения поданных заявок и подведения итогов закупки, т.к. технические характеристики медицинского изделия, предложенного к поставке в рамках закупки, не соответствуют требованиям заказчика исходя из пояснений самого победителя закупки.

Изучив материалы дела, руководствуясь частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Национальная медицинская компания» на действия комиссии при проведении уполномоченным органом Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области в интересах заказчика ГБУЗ «Пензенская областная больница им. Н.Н. Бурденко» электронного аукциона «Поставка медицинского изделия (Кровать больничная) Кровать больничная стандартная с электроприводом)), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия» (извещение № [0155200000924000307](#) опубликовано 25.04.2024 на сайте www.zakupki.gov.ru) частично обоснованной.
2. Признать в действиях комиссии по осуществлению закупки нарушение требований пункта 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Материалы по жалобе должностному лицу Управления для решения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных лиц не передавать.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

2024-2904