

ООО «Клиника Прайм Медикал»

«.....»

ГБУЗ «Брянский областной кожно-  
венерологический диспансер»

«.....»

АО «ЕЭТП»

«.....»

Управление государственных  
закупок Брянской области

«.....»

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 032/06/99-880/2022  
соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

«14» октября 2022

г. Брянск

На основании п.п.2,3 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), под. а п.19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 N 1576, решения о возвращении жалобы (исх. 803/22 от 06.09.2022), в соответствии с Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области от «07» октября 2022 года, Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в составе:

Руководителя инспекции: «.....»

в присутствии:

«.....» - представителя ГБУЗ «Брянский областной кожно-венерологический диспансер», действующего на основании доверенности №7/22 от 06.10.2022,

«.....» представителя ООО «Клиника Прайм Медикал», действующего на основании доверенности № 34 от 12.10.2022,

в отсутствие надлежащим образом уведомленных представителей уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области,

**осуществив внеплановую проверку соблюдения заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кожно-венерологический диспансер» по соблюдению требований Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников ГБУЗ «БОКВД» за № 0127200000222004635, установила:**

09.08.2022 года в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о закупке за № 0127200000222004635 на оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников ГБУЗ «БОКВД».

Начальная цена контракта 434 281,22 рублей. Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 19.08.2022 №ИЭА1 комиссия по осуществлению закупок приняла решение по результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признать победителем электронного аукциона 0127200000222004635 участника с идентификационным номером 5, предложившего цену контракта 75 999,13 руб. (семьдесят пять тысяч девятьсот девяносто девять рублей тринадцать копеек).

29.08.2022 заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кожно-венерологический диспансер» принято решение об отказе от заключения контракта с победителем электронного аукциона по основанию: «в соответствии с п. 9 ст. 31 Закона о контрактной системе, по причине предоставления недостоверной информации в отношении своего соответствия указанным требованиям (отсутствие специального оборудования для проведения маммографии, которое, согласно условиям закупки, должно находиться по адресу исполнителя), отказать ООО «Прайм Медикал» в заключения контракта».

12.09.2022 года по итогам закупки заключен контракт.

Заявитель ООО «Клиника Прайм Медикал» не согласен с решением заказчика об отказе от заключения контракта, поскольку считает, что направленная заявка на участие в рассматриваемом аукционе соответствует требованиям извещения, ООО «Клиника Прайм Медикал» имеет возможность оказания медицинской услуги с привлечением выездного маммографа на своей территории.

До рассмотрения обращения в адрес Брянского УФАС России поступили дополнительные документы ООО «Клиника Прайм Медикал» (вх. 1695-ЭП/22 от 12.10.2022), а также письменные пояснения ГБУЗ «Брянский областной кожно-венерологический диспансер» (вх. 1515-ЭП от 05.10.2022).

По итогам внеплановой проверки Инспекция Брянского УФАС России пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кожно-венерологический диспансер» нарушены положения ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой услуги установленным заказчиком требованиям, поскольку заказчиком в приложении к извещению о проведении электронного аукциона: «Описание объекта закупки» не раскрыто содержание услуги «маммография», отражающее реальную потребность заказчика.

В рамках внеплановой проверки установлено, что объектом осуществляемой закупки является оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников ГБУЗ «БОКВД», включая услугу «маммография» в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации

от 28 января 2021 г. N 29н «Об утверждении порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 трудового кодекса российской федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры», что подтверждается письменными пояснениями заказчика (вх. 1515-ЭП/22 от 05.10.2022). Согласно пояснениям заказчика и требованиям приложения № 2 к контракту «Техническое задание» в соответствии с порядком проведения предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на вредных работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, утвержденным Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 28 января 2021 г. № 29н, в перечень услуг включено проведение маммографии в количестве 89 чел.

Согласно утв. Минздравом России 06.02.2004 N 11-2/4-09 методическим рекомендациям «Защита населения при назначении и проведении рентгенодиагностических исследований» маммография – это профилактическое или диагностическое рентгенологическое исследование молочной железы у женщин.

Вместе с тем, информация о том, что потребностью заказчика при проведении рассматриваемого электронного аукциона является маммография как исследование, осуществляемое методом рентгена в \извещении о закупке отсутствует. Указание на Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28 января 2021 г. N 29н «Об утверждении порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров...» в техническом задании не заменяет собой обязанность, предусмотренную ч.2 ст. 33 Закона о контрактной системе, по доведению до сведения потенциальных участников закупки информации, позволяющей определить соответствие закупаемой услуги установленным заказчиком требованиям и отражающей реальную потребность заказчика в услуге по рентгенологическому исследованию молочной железы у женщин.

Выявленное в действиях заказчика нарушение требований Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кожно-венерологический диспансер» не нарушены требования ч.9 ст. 31 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1, частях 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) настоящей статьи, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, поскольку заказчиком обоснованно принято решение об отказе от заключения контракта с победителем электронного аукциона по основанию, указанному в Протоколе об отказе от заключения контракта от 29.08.2022 №ПОК20\_1: «по причине предоставления недостоверной информации в отношении своего соответствия указанным требованиям -отсутствие специального оборудования для проведения маммографии, которое, согласно условиям закупки, должно находиться по адресу исполнителя».

Довод ООО «Клиника Прайм Медикал» о наличии у участника закупки в рабочем состоянии 2 маммографов и заключённого договора на оказание медицинских услуг № 16 от 13.01.2022 с ГАУЗ «Брянский клиничко-диагностический центр» об оказании медицинских услуг, в том числе с возможностью оказанию услуг по маммографии молочных желез в 2-х проекциях и

маммография молочных желез в 2-х проекциях на передвижном комплексе не принимается ввиду инспекций Брянского УФАС России в подтверждение соответствия заявки участника закупки извещению о проведении электронного аукциона в виду следующего:

В рамках внеплановой проверки установлено, что объектом осуществляемой закупки является оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников ГБУЗ «БОКВД», включая услугу «маммография» в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28 января 2021 г. N 29н «Об утверждении порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 трудового кодекса российской федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры», что предусматривает рентгенологическое исследование молочной железы у женщин.

Согласно информации, предоставленной ООО «Клиника Прайм Медикал», при оказании услуг по проведению предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников ГБУЗ «БОКВД» будет проводиться маммография электроэмпедансная. Согласно Приказа Минздрава России от 13.10.2017 N 804н "Об утверждении номенклатуры медицинских услуг" маммография электроэмпедансная образует отдельный вид услуги А05.20.001, отличный от маммографии, выполняемой рентгенологическим методом, с кодом услуги А06.20.004. Согласно утв. Минздравом России 06.02.2004 N 11-2/4-09 методическим рекомендациям «Защита населения при назначении и проведении рентгенодиагностических исследований" маммография - профилактическое или диагностическое рентгенологическое исследование молочной железы у женщин. На основании вышеизложенного, маммография как исследование, осуществляется методом рентгена.

- представленный ООО «Клиника Прайм Медикал» в адрес Брянского УФАС России договор на оказание медицинских услуг № 16 от 13.01.2022, заключенный между ООО «Клиника Прайм Медикал» и ГАУЗ «Брянский клиничко-диагностический центр» об оказании медицинских услуг, в том числе с возможностью оказанию услуг по маммографии молочных желез в 2-х проекциях и маммография молочных желез в 2-х проекциях на передвижном комплексе отсутствовал в составе заявки ООО «Клиника Прайм Медикал», поданной на участие в электронном аукционе на оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников ГБУЗ «БОКВД» за № 0127200000222004635, следовательно, оценка представленному договору инспекцией Брянского УФАС России не осуществляется.

На основании вышеизложенного, инспекция Брянского УФАС России при ходит к выводу, то действия заказчика ГБУЗ «Брянский областной кожно-венерологический диспансер» по отказу от заключения контракта с ООО «Клиника Прайм Медикал» не противоречат требованиям законодательства РФ о контрактной системе.

По итогам проведения внеплановой проверки, инспекция Брянского УФАС России,

решила:

1. Признать доводы, изложенные в жалобе ООО «Клиника Прайм Медикал», не подтвердившимися.
2. Признать в действиях заказчика ГБУЗ «Брянский областной кожно-венерологический диспансер» нарушение требований ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе.
3. Поскольку контракт заключен предписание об устранении выявленных нарушений ч.2 ст. 33 Закона о контрактной системе не выдавать.
4. Передать материалы внеплановой проверки соответствующему должностному лицу

Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Руководитель инспекции

«.....»

Члены инспекции

«.....»