

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № Т02-207/20,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных организатором торгов АО «Авиакомпания «Россия», о недобросовестном участнике закупки ООО «Аврорус Медиа»

19 марта 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителя от АО «Авиакомпания «Россия» (далее – Организатор торгов): <...>; в отсутствие представителей от ООО «Аврорус Медиа» (далее – Участник закупки) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения сведений;

рассмотрев сведения (вх. №7295-ЭП/20 от 05.03.2020) от АО «Авиакомпания «Россия» в отношении ООО «Аврорус Медиа» (ИНН:7714902600) - участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на создание системы регистрации переговоров (извещение №32008786623, далее – Закупка), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от АО «Авиакомпания «Россия» в отношении ООО «Аврорус Медиа»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «Аврорус Медиа».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 129343, г. Москва, проезд Серебрякова, д. 14, стр. 15, этаж 1, пом. 15А;

Почтовый адрес – 117105, г. Москва, 1-й Нагатинский проезд, д. 2, стр. 7;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7714902600;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре Закупки № 60/2-20 от 12.02.2020, размещённого на сайте закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) 13.02.2020, ООО «Аврорус Медиа» было признано победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на создание системы регистрации переговоров (извещение №32008786623).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — создание системы регистрации переговоров;
- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг: 62.01 Разработка компьютерного программного обеспечения;
- валюта договора – рубль РФ;
- цена договора – 1 278 485,00 рублей РФ;
- срок оказания услуг по договору – с момента подписания договора до 31 мая 2020 года.

2. 21.01.2020 АО «Авиакомпания «Россия» разместило на ЕИС извещение по проведению запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на создание системы регистрации переговоров (извещение №32008786623) (далее - Извещение).

Начальная (максимальная) цена договора: 2 301 434,00 рублей без учета НДС.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре Закупки № 60/2-20 от 12.02.2020 ООО «Аврорус Медиа» было признано победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на создание системы регистрации переговоров (извещение №32008786623).

В соответствии с п. 10 Извещения обеспечение исполнения договора не предусмотрено.

В соответствии с п. 28.27 Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Авиакомпания «Россия» И -ГД -241 -18 издание 4 (далее — Положение о закупках договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Как следует из п. 29.2. Положения о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты

размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В п. 29.7 Положения содержится положение о том, что срок подписания договора победителем, участником, с которым заключается договор не должен превышать срока, указанного в документации о закупке.

На основании п. 29.7.1. Положения о закупках в случае непредставления подписанного договора победителем, иным участником, с которым заключается договор в сроки, указанные в документации о закупке, победитель, иной участник считаются уклонившимися от заключения договора.

Как следует из п. 21 Извещения, срок подписания договора победителем, участником, с которым заключается договор, в течение 3 (трёх) дней с даты размещения заказчиком проекта договора на электронной площадке.

Согласно пп. 17.6.11 п. 17.6 Положения о закупках в случае уклонения победителя запроса котировок от заключения договора, конкурсная комиссия вправе принять решение о заключении договора с участником, предложившим в котировочной заявке такую же цену, как и победитель, или предложение о цене договора которого содержит лучшие условия, следующие после предложенных победителем, либо другое решение, в том числе о рекомендации закупки у единственного поставщика. Такое решение должно быть оформлено соответствующим протоколом заседания конкурсной комиссии.

13.02.2020 Организатором торгов в ЕИС размещен протокол оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре Закупки № 60/2-20 от 12.02.2020, согласно которому ООО «Аврорус Медиа» было признано победителем процедуры Закупки.

21.02.2020 Организатором торгов размещен проект договора на электронной торговой площадке (<https://etpgrb.ru>) (далее — ЭТП) для подписания победителем процедуры Закупки ООО «Аврорус Медиа».

Срок подписания проекта договора в соответствии с условиями Извещения — не позднее 25.02.2020 включительно.

Представители Организатора торгов пояснили, что победителем Закупки ООО «Аврорус Медиа» через функционал направления протокола разногласий к проекту договора ЭТП было направлено письмо от 20.02.2020 исх. №200220/002 об отказе от заключения договора ввиду допущенной ООО «Аврорус Медиа» арифметической ошибки при формировании ценового предложения — был неверно рассчитан НДС и, как следствие, неверно сформирована стоимость договора без НДС.

27.02.2020 и 28.02.2020 со стороны ООО «Аврорус Медиа» в адрес Организатора торгов через функционал ЭТП были повторно направлены письма об отказе победителя Закупки от заключения договора.

28.02.2020 Организатором торгов через функционал ЭТП был повторно направлен проект договора на подпись с приложением отдельного документа, содержащего указания на причины отказа полностью принять содержащиеся в письме от 20.02.2020 исх. №200220/002 замечания.

Таким образом, в регламентированный Извещением срок победителем Закупки ООО «Аврорус Медиа» не был представлен подписанный договор, вследствие чего 05.03.2020 Закупочной комиссией было принято решение признать ООО «Аврорус Медиа» уклонившимся от заключения договора на основании Протокола от 05.03.2020 №60/3-20 и заключить договор с участником ООО «НАВИГАТОР», занявшим второе место.

Представители ООО «Аврорус Медиа» в заседание Комиссии СПб УФАС России не явились, пояснения по вопросу уклонения ООО «Аврорус Медиа» от заключения договора по итогам Закупки (извещение № 32008786623) были направлены в адрес Санкт-Петербургского УФАС России (вх. №8823-ЭП/20 от 18.03.2020).

Согласно представленным пояснениям ООО «Аврорус Медиа» по итогам оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре Закупки в соответствии с Протоколом № 60/2-20 от 12.02.2020, закупочной комиссией Организатора торгов было принято решение заключить договор с ООО «Аврорус Медиа» по цене 1 278 485 рублей без учёта НДС. В ходе последующей процедуры заключения договора от АО «Авиакомпания «Россия» в адрес ООО «Аврорус Медиа» поступил проект договора, предусматривающий цену 1 278 485 рублей включая НДС, что не соответствовало ценовому предложению ООО «Аврорус Медиа». Вместе с тем, в ценовом предложении ООО «Аврорус Медиа» был некорректно рассчитан НДС вследствие арифметической ошибки, о чем было указано в письме, направленном в качестве протокола разногласий посредством функционала ЭТП в адрес АО «Авиакомпания «Россия» 20.02.2020. Данное письмо было направлено повторно 25.02.2020. Однако, в повторно направленном проекте договора от Организатора торгов замечания, указанные в письмах, не были учтены.

Вместе с тем, цена договора, указанная Организатором торгов в проекте договора, была надлежащим образом сформирована на основании предложения участника ООО «Аврорус Медиа».

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, ввиду того, что участник Закупки ООО «Аврорус Медиа», подав заявку на участие в процедуре Закупки, принял все условия Извещения о Закупке, в том числе порядок и условия заключения договора, указанные в Положении о закупках, а также в отсутствие объективных препятствий для заключения договора, Комиссия СПб УФАС России по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов — АО «Авиакомпания «Россия», о недобросовестном участнике Закупки - ООО «Аврорус Медиа», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

направить в Федеральную антимонопольную службу сведения, представленные Организатором торгов АО «Авиакомпания «Россия» (вх. №7295-ЭП/20 от 05.03.2020) в отношении ООО «Аврорус Медиа» (ИНН:7714902600) - участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего

предпринимательства, на право заключения договора на создание системы регистрации переговоров (извещение №32008786623), для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.

<...>