

16 февраля 2012 г. г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере размещения заказов в составе:
председатель Комиссии: «...» – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Удмуртского УФАС России,
члены Комиссии: «...» – начальник отдела контроля размещения государственного заказа (отсутствует); «...» – ведущий специалист – эксперт отдела размещения государственного заказа; «...» – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа, «...» – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, кворум соблюден,
в присутствии:
представителей заказчика – Администрации МО «Увинский район» (далее – Заказчик, Администрация) – «...» (доверенность от 16.02.2012 года № 21/01-40), «...» (доверенность от 12.01.2012 года № 6/01-40),
представителя заявителя – ООО «ЭнергоТехнологии» (далее – Заявитель, Общество) – «...» (доверенность от 15.02.2012 года б/н),

рассмотрев жалобу ООО «ЭнергоТехнологии» на действия единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд на право заключения муниципальных контрактов – Администрации МО «Увинский район» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт Нылгинской участковой больницы (педиатрическое отделение, рентгеновский и флюорографический кабинеты) МУЗ «Увинская ЦРБ» в с. Нылга Увинского района» (далее по тексту – аукцион) (уникальный номер закупки - 0113300008512000002), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

09.02.2012 года ООО «ЭнергоТехнологии» в Удмуртское УФАС России обжаловало действия единой комиссии в части неправомерного отказа ООО «ЭнергоТехнологии» в допуске к участию в аукционе.
Основанием отклонения первой части заявки послужило представление сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов не в полном объеме.
По мнению Заявителя, при подаче первой части заявки Общество выполнило требование, предусмотренное частью 4 статьи 41.8 Закона о защите конкуренции – дало свое согласие на выполнение работ, оказание услуг в соответствии с требованиями документации об открытом аукционе в электронной форме. Таким образом, у единой комиссии не было оснований отклонить заявку Общества.

Представители Заказчика на рассмотрении жалобы пояснили, что с доводами, представленными в жалобе Общества не согласны, считают жалобу необоснованной, так как ООО «ЭнергоТехнологии» в первой части заявки на участие в аукционе дало частичное согласие на выполнение работ в соответствии с требованиями документации, а именно – «кроме подпункта 2.4 статьи 2 муниципального контракта, в случае освобождения Генерального подрядчика от уплаты НДС в соответствии с налоговым законодательством, цена контракта снижается на сумму НДС, без изменения предусмотренного контрактом объема работ, а также кроме подпункта 1.10 Раздела 2 в части снижения цены контракта на сумму НДС, в случае освобождения Генерального подрядчика от уплаты НДС в соответствии с налоговым законодательством».

Таким образом, аукционной комиссией было принято решение отказать в допуске к участию в аукционе ООО «ЭнергоТехнологии» на основании части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, осуществив в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

10 января 2012 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Администрацией МО «Увинский район» размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт Нылгинской участковой больницы (педиатрическое отделение, рентгеновский и флюорографический кабинеты) МУЗ «Увинская ЦРБ» в с. Нылга Увинского района». Начальная максимальная цена контракта установлена в размере 4 929 218 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 03.02.2012 года № 0113300008512000002-1 на участие в аукционе поступило 7 заявок участников размещения заказов. Единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд на право заключения муниципальных контрактов (далее – единая комиссия) было принято решение участнику размещения заказа - ООО «ЭнергоТехнологии» отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, так как участник размещения заказа частично дает согласие на выполнение работ в соответствии с требованиями документации, а именно – «кроме подпункта 2.4 статьи 2 муниципального контракта, в случае освобождения Генерального подрядчика от уплаты НДС в соответствии с налоговым законодательством, цена контракта снижается на сумму НДС, без изменения предусмотренного контрактом объема работ, а также кроме подпункта 1.10 Раздела 2 в части снижения цены контракта на сумму НДС, в случае освобождения Генерального подрядчика от уплаты НДС в соответствии с налоговым законодательством».

Согласно части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ для выполнения которых используется товар должна содержать согласие на выполнение работ и конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об аукционе указания на товарный знак.

Подпунктом 1.3.2 «Сведения входящие в первую часть заявки» пункта 1.3 Раздела 1

«Общие положения проведения открытого аукциона в электронной форме» документации об аукционе установлено аналогичное требование - согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных настоящей документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе, в Технической части (Раздел 3) и Проекте муниципального контракта (Раздел 4), а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным настоящей документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара. В приложенной к документации об аукционе в электронной форме проектно-сметной документации Заказчиком были установлены виды работ, которые должны быть выполнены, а также указаны требования к товару, который необходим для выполнения работ.

При исследовании Комиссией Удмуртского УФАС России первой части заявки, представленной участником размещения заказа - ООО «ЭнергоТехнологии» установлено, что первая часть заявки, поданная Обществом, не соответствует требованиям аукционной документации, так как в ней отражено только согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, соответствующих требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме («кроме подпункта 2.4 статьи 2 муниципального контракта, в случае освобождения Генерального подрядчика от уплаты НДС в соответствии с налоговым законодательством, цена контракта снижается на сумму НДС, без изменения предусмотренного контрактом объема работ, а также кроме подпункта 1.10 Раздела 2 в части снижения цены контракта на сумму НДС, в случае освобождения Генерального подрядчика от уплаты НДС в соответствии с налоговым законодательством»), при этом, не отражены конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Пунктом 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов предусмотрено, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставления недостоверных сведений.

Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о правомерности действий членов единой комиссии, так как участником размещения заказа – ООО «ЭнергоТехнологии» при подаче первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме не соблюдены требования части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

В рамках внеплановой проверки рассматриваемого заказа Комиссия Удмуртского УФАС России выявила нарушения законодательства о размещении заказов.

1. Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 03.02.2012 года № 0113300008512000002-1 на участие в аукционе поступило 7 заявок участников размещения заказов.

Согласно части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ для выполнения которых используется товар должна содержать согласие на выполнение работ и конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об аукционе указания на товарный знак.

При исследовании Комиссией Удмуртского УФАС России первых частей заявок, представленных участниками размещения заказа, зарегистрированных под №№ 2152180, 2152992, 2156600, 2158049, 2158440 установлено, что первые части заявок, поданные всеми участниками размещения заказов не соответствуют требованиям аукционной документации, так как в них отражено только согласие участников размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, соответствующих требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, при этом, не отражены конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе.

При исследовании первой части заявки, представленной участником размещения заказа, зарегистрированного под № 2160367 установлено, что первая часть заявки также не соответствует требованиям аукционной документации, так как в ней не отражены конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В пунктах 1, 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов перечислены основания для отказа участнику размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме, в перечень которых включены случаи непредставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, или представления недостоверных сведений, несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о неправомерности действий членов единой комиссии в части нарушения порядка отбора участников открытого аукциона в электронной форме. Учитывая, что первые

части заявок всех участников размещения заказов не соответствовали требованиям аукционной документации, единая комиссия должна была отклонить всех участников размещения заказов на стадии рассмотрения первых частей заявок. Признав участников размещения заказов, зарегистрированных под №№2152180, 2152992, 2156600, 2158049, 2158440, 2160367 участниками открытого аукциона в электронной форме, единая комиссия нарушила требования частей 1, 3, 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

В указанных действиях членов единой комиссии содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. В соответствии с частью 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе, сведения о членах аукционной комиссии, принявших решение, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией оператору электронной площадки.

В нарушение требования части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов единой комиссией в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 03.02.2012 года не отражено обоснование отклонения заявки, поданной ООО «ЭнергоТехнологии», с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа.

Таким образом, в действиях членов единой комиссии содержится нарушение части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

В указанных действиях членов единой комиссии содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

Руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379, Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭнергоТехнологии» на действия единой комиссии – Администрации МО «Увинский район» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт Нылгинской участковой больницы (педиатрическое отделение, рентгеновский и флюорографический кабинеты) МУЗ «Увинская ЦРБ» в с. Нылга Увинского района», необоснованной.
2. Признать в действиях единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд на право заключения муниципальных контрактов – Администрации МО «Увинский район» нарушение части 1, 3, 4, 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.
3. Выдать единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд на право заключения муниципальных контрактов – Администрации МО «Увинский район» предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд, арбитражный суд в течение трех месяцев в установленном законом порядке.