

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 004/04/7.32.4-143/2022 об административном правонарушении

25 мая 2022 года
Алтайск

г. Горно-

ул. Ленина, 226, строение 2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай «...», рассмотрев постановление прокуратуры Майминского района о возбуждении дела об административном правонарушении от 27.04.2022г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица, временно исполняющей обязанности главы администрации МО «Майминское сельское поселение» (на момент совершения правонарушения) «...»,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении ФАС по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2) с участием по ВКС заместителя прокурора Майминского района «...», в отсутствие «...».

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

18.05.2022г. от «...» поступило ходатайство (вх. № 2347) о рассмотрении дела №004/04/7.32.4-143/2022 без ее участия. Следовательно, «...» надлежащим образом уведомлена о времени и месте рассмотрения административного дела.

В ходе рассмотрения дел № 004/10/1801-87/2022, № 004/10/18.1-88/2022 по жалобам «...». Комиссией УФАС по Республике Алтай в действиях организатора торгов администрации МО «Майминское сельское

поселение» установлены нарушения п. 20 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации при проведении аукциона по продаже права заключения договоров купли-продажи в отношении земельных участков: 04:01:011308:1341, 04:01:010405:753, 04:01:011308:1354, 04:01:010405:945.

Решениями № 004/10/1801-87/2022, № 004/10/18.1-88/2022 от 12.04.2022г. организатор торгов администрация Майминского сельского поселения признана нарушившей п. 20 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации Земельного кодекса в части нарушения порядка организации и проведения торгов.

Материалы проверки переданы должностному лицу управления для возбуждения административного производства в отношении должностного лица заказчика, виновного в нарушении законодательства о контрактной системе, по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Прокуратурой Майминского района в ходе проверки соблюдения законодательства в сфере государственной и муниципальной собственности в деятельности администрации МО «Майминское сельское поселение» установлены нарушения при проведении процедуры торгов.

По данному нарушению заместителем прокурора Майминского района возбуждено административное дело в отношении временно исполняющей обязанности главы администрации МО «Майминское сельское поселение» (на момент совершения правонарушения) «...» по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ и переданы в УФАС по РА для рассмотрения (вх. №2274 от 12.05.2022г.).

К материалам административного дела №004/04/7.32.4-143/2022 приобщены материалы проверки УФАС по РА (решение № 004/10/18.1-87/2022, № 004/10/18.1-88/2022 от 12.04.2022г.).

Должностным лицом УФАС по РА при рассмотрении данного административного дела установлено следующее.

Подготовка и проведение аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, регламентируются статьями 39.11 и 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

Распоряжением администрации МО «Майминское сельское поселение» от 10.02.2022г. № 97 принято решение о проведении аукциона по продаже права заключения договоров купли-продажи в отношении

земельных участков: 04:01:011308:1341, 04:01:010405:753, 04:01:011308:1354, 04:01:010405:945.

Данное извещение опубликовано в газете «Сельчанка» 18.02.2022г. (№ 6 (935)) и на официальном сайте МО "Майминское сельское поселение" Майминского района Республики Алтай (maima-sp.ru).

В соответствии с п. 19 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 сайт www.torgi.gov.ru определен как официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации в том числе, о проведении аукционов по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Администрацией МО «Майминское сельское поселение» 18.02.2022г. размещено извещение о проведении открытого аукциона по лоту №№ 1-4 с кадастровыми номерами: 04:01:011308:1341, 04:01:011308:1341, 04:01:010405:753, 04:01:011308:1354, 04:01:010405:945 на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

В соответствии с п. 20 ст. 39.11 ЗК РФ организатор аукциона обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Согласно п.п. 2 п. 8 ст. 35 Устава МО «Майминское сельское поселение», принятого решением Совета депутатов муниципального образования Майминское сельское поселение Майминского района Республики Алтай от 20.11.2015г. №3-3 (далее – Устав), официальное обнародование муниципальных правовых актов осуществляется путем вывешивания заверенных копий их текстов (текстов проектов актов) с указанием на них даты вывешивания на информационных стендах, размещенных в помещении администрации Майминского сельского поселения, а также информационных стендах в каждом населенном пункте Майминского

сельского поселения.

Согласно п. 3 ст. 2 Устава муниципальное образование «Майминское сельское поселение» состоит из сел Майма, Подгорное, Верх-Карагуж, поселков Дубровка, Карлушка, Рыбалка с административным центром село Майма.

При этом, извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи земельных участков с кадастровыми номерами: 04:01:011308:1341, 04:01:011308:1341, 04:01:010405:753, 04:01:011308:1354, 04:01:010405:945 не опубликовано (обнародовано) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов Уставом поселения.

Как следует из материалов дела, указанное извещение было размещено только на информационном стенде в помещении администрации Майминского сельского поселения, находящегося в с. Майма, в остальных 5 населенных пунктах не размещалось, что не соответствует порядку опубликования (обнародования), предусмотренному Уставом МО «Майминское сельское поселение».

Таким образом, организатор торгов администрация МО «Майминское сельское поселение» нарушила п. 20 ст. 39.11 ЗК РФ в части не опубликования (обнародования) извещения о проведении открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи земельных участков с кадастровыми номерами: 04:01:011308:1341, 04:01:011308:1341, 04:01:010405:753, 04:01:011308:1354, 04:01:010405:945, установленном Уставом порядке.

Учитывая вышеизложенное, бездействие временно исполняющей обязанности главы администрации МО «Майминское сельское поселение» «...» в части не опубликования (обнародования) извещения о проведении открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи земельных участков с кадастровыми номерами: 04:01:011308:1341, 04:01:011308:1341, 04:01:010405:753, 04:01:011308:1354, 04:01:010405:945, в установленном Уставом порядке, нарушают требования п. 20 ст. 39.11 ЗК РФ.

Ответственность за данное нарушение предусмотрена **частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях** (далее – КоАП РФ) – нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9

данной статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 данного Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 данного Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Распоряжением администрации МО «Майминское сельское поселение» от 07.02.2022г. № 5-к на период временной нетрудоспособности главы администрации МО «Майминское сельское поселение» временное исполнение обязанностей главы администрации МО «Майминское сельское поселение» возложено с 07.02.2022г. на исполняющего обязанности заместителя главы администрации «...».

На момент опубликования извещения о проведении открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи земельных участков с кадастровыми номерами: 04:01:011308:1341, 04:01:011308:1341, 04:01:010405:753, 04:01:011308:1354, 04:01:010405:945 обязанности главы администрации МО «Майминское сельское поселение» временно исполняла «...».

Согласно объяснению «...», представленному 27.04.2022г. прокуратуре Майминского района, она вину признает, обязуется впредь не допускать нарушения.

Аналогичные пояснения представлены «...» в УФАС по РА (вх. № 2347 от 18.05.2022г.)

Вина временно исполняющей обязанностей главы администрации МО «Майминское сельское поселение» «...» установлена и состоит в непринятии мер по опубликованию (обнародованию) извещения о проведении открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи земельных участков с кадастровыми номерами: 04:01:011308:1341, 04:01:011308:1341, 04:01:010405:753, 04:01:011308:1354, 04:01:010405:945 в установленном Уставом порядке, т.е. в нарушение требований п.20 ст. 39.11 ЗК РФ.

Каких-либо обстоятельств, препятствующих соблюдению временно исполняющей обязанностей главы администрации МО «Майминское сельское поселение» «...» требований ЗК РФ, должностным лицом УФАС по РА при рассмотрении данного административного дела не выявлено.

Таким образом, в бездействии должностного лица организатора торгов, временно исполняющей обязанности главы администрации МО «Майминское сельское поселение» «...» содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, выразившегося в нарушении п. 20 ст. 39.11 ЗК РФ в части не опубликования (обнародования) извещения о проведении открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи земельных участков с кадастровыми номерами: 04:01:011308:1341, 04:01:011308:1341, 04:01:010405:753, 04:01:011308:1354, 04:01:010405:945 в установленном Уставом порядке.

Факт совершения временно исполняющей обязанности главы администрации «...» административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, подтверждается материалами дела №004/04/7.32.4-143/2022 об административном правонарушении.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное

положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

В данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных материальных последствий, а в пренебрежительном отношении временно исполняющей обязанности главы администрации «...» к исполнению возложенных обязанностей по соблюдению земельного законодательства при опубликовании (обнародовании) извещения о проведении открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи земельных участков с кадастровыми номерами: 04:01:011308:1341, 04:01:011308:1341, 04:01:010405:753, 04:01:011308:1354, 04:01:010405:945.

В связи с чем, совершенное административное правонарушение, не может быть признано малозначительным.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, предусмотренным п.1 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ, является раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

В соответствии с ч. 5 ст. 1 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» действие данного закона не распространяется на органы государственной власти, иные

государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, публично-правовые компании, а также на автономные учреждения, если иное не установлено федеральным законом.

В связи с тем, что администрация МО «Майминское сельское поселение» является органом местного самоуправления, отсутствуют правовые основания для применения положений статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 2.4; 4.2; 7.32.4; 23.48; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать в бездействии должностного лица, временно исполняющей обязанности главы администрации МО «Майминское сельское поселение» (на момент совершения правонарушения) «...», состав нарушения ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, выразившегося в неопубликовании (обнародовании) извещения о проведении открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи земельных участков с кадастровыми номерами: 04:01:011308:1341, 04:01:011308:1341, 04:01:010405:753, 04:01:011308:1354, 04:01:010405:945 в установленном Уставом порядке (нарушение п. 20 ст. 39.11 ЗК РФ), и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере три тысячи рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 06.12.2021г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», приказу ФАС России от 19.08.2019г. № 1109А/19 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, наименование получателя: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, ИНН/КПП 0411073679/041101001, банк получателя: НБ Республика Алтай Банка России//УФК по Республике Алтай г. Горно-Алтайск, БИК 018405033, л/с 04771212170, банковский счет 40102810045370000071, казначейский счет

03100643000000017700, код платежа 16111601071019000140, вид платежа: Административные штрафы, установленные Главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы).

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по электронной почте fo04@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Майминский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.