

## РЕШЕНИЕ

по делу № А-257/15-11

---

г. Уфа ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть решения оглашена: 09.11.2011 г.

В полном объеме решение изготовлено: 23.11.2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

В присутствии представителей:

от Совета городского округа город Уфа - <...> (доверенность № д-19 от 18.07.2011 года);

от Администрации городского округа город Уфа - <...> (доверенность № 1/2922/13 от 17.08.2011 г.);

Рассмотрев дело по признакам нарушения Советом городского округа город Уфа Республики Башкортостан части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **УСТАНОВИЛА:**

В ходе заседания комиссии ФАС России по рассмотрению дела №1 15/116-10 решением от 02.03.2011 года дело в отношении Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее – Совет) было выделено в отдельное производство, для возбуждения, по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан на основании поручения вх. № 4211 от 14.04.2011года Федеральной антимонопольной службы России, в целях проверки соблюдения требований антимонопольного законодательства направило запрос в адрес Совета о предоставлении копии Постановления Президиума городского Совета XXIV созыва от 18.01.2004 г. № 26/2-3 (далее – Постановление от 18.01.2004 г. № 26/2-3). Данным постановлением Президиум Уфимского городского округа XXIV созыва разрешил предоставление земельных участков с расположенным на них кладбищами в аренду сроком на 10 лет МУП «Комбинат специализированного обслуживания».

Во исполнение Постановления от 18.01.2004 года №26/2-3, между Комитетом по управлению муниципальной собственностью Администрации городского округа город Уфа и МУП «Комбинат специализированного обслуживания» были заключены соответствующие договора аренды земельных участков.

Согласно Положению, Уставу МУ КСО, МУ КСО как специализированной службе переданы полномочия по организации похоронного дела и погребению. К функциям МУ КСО отнесены предоставление полного объема ритуальных услуг, в том числе выделение земельных участков под захоронение, а также содержания, уборки кладбищ, осуществление контроля за соблюдением порядка захоронений, а также другие контрольно распорядительные функции.

Статьей 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» закреплены гарантии осуществления погребения путем организации похоронного дела как самостоятельного вида деятельности, заключающиеся в создании органами местного самоуправления специализированных служб, которые обязаны оказывать гарантированный перечень услуг по погребению на безвозмездной основе. Вместе с тем, данная норма не предусматривает, что субъектный состав участников рынка ритуальных услуг ограничивается созданием специализированных служб, и что иные хозяйствующие субъекты лишены права заниматься этой деятельностью.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления. При этом возможность передачи общественных кладбищ в ведение, какого либо хозяйствующего субъекта, в том числе и обладающего статусом специализированной службы, Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» не предусмотрена.

Земли общественных кладбищ не могут относиться к землям коммерческого использования (на условиях передачи в аренду или хозяйственное ведение). Иначе это нивелирует государственные гарантии о бесплатном предоставлении места для погребения каждому гражданину и может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает запрет федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Признаки нарушения Советом части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» были выражены в принятии Постановления от 18.01.2004 г. № 26/2-3, которым было одобрено предоставление в аренду МУП «Комбинат специализированного обслуживания» земельных участков занимаемых кладбищами, что в свою очередь может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и создает преимущественные условия для деятельности МУП «КСО» по сравнению с другими хозяйствующими субъектами.

В ходе заседания комиссии по рассмотрению дела № А-257/15-11 Управления Федеральной антимонопольной службы по РБ представителем Администрации были представлены соглашения о расторжении договоров аренды земельных участков с расположенными на них кладбищами, переданными МУП «Комбинат специализированного обслуживания» Администрацией городского округа город Уфа во исполнение принятого Постановления от 18.01.2004 г. № 26/2-3.

Также принимая во внимание письменное объяснение представленное представителем Совета, комиссией был сделан вывод о том, что Совет не занимался реализацией Постановления от 18.01.2004 г. № 26/2-3 так как данное

постановлении носило ненормативный характер и являлось лишь основанием для заключения договоров аренды, по передаче обозначенных в нем земельных участков муниципальному унитарному предприятию «Комбинат специализированного обслуживания». Более того Совет городского округа город Уфа не является правопреемником Уфимского городского Совета XXIV созыва, так как последний не входил в систему местных органов власти, а являлся органом государственной власти Республики Башкортостан.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, частями 1 – 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Дело в отношении Совета городского округа город Уфа прекратить в связи с отсутствием признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 – ФЗ «О защите конкуренции»

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>