ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 6/05-АМЗ-2015

о нарушении антимонопольного законодательства

20 марта 2015 года г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

«…»

при участии в деле:

представителя ответчика – администрации г. Новочебоксарск Чувашской Республики: «…»

представителя заинтересованного лица – МБУ «Архитектурно- градостроительное управление г. Новочебоксарск Чувашской Республики»: «…»

рассмотрев дело № 6/05-АМЗ-2015, возбужденное по признакам нарушения администрацией г.Новочебоксарск Чувашской Республики пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07. 2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании постановлением администрации города Новочебоксарска от 22.08.2012 №367 дискриминационных условий получения хозяйствующими субъектами права на размещение нестационарного объекта в зависимости от осуществления хозяйствующими субъектами реконструкции или замены нестационарных торговых объектов на новые, а также по признакам нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07. 2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в наделении Муниципального бюджетного учреждения «Архитектурно-градостроительное управление города Новочебоксарска Чувашской Республики» функциями по согласованию схем расположения нестационарных торговых объектов, проектной документации на нестационарные объекты и проектов благоустройства прилегающей к таким объектам территории, выдаче технических условий о порядке размещения указанных объектов, изменению цветового решения и рекламно-художественного оформления нестационарных объектов, выявлению нестационарных объектов, подлежащих демонтажу, ведению реестра разрешений о праве на размещение нестационарных объектов на территории города Новочебоксарска,

установила:

Чувашским УФАС России в рамках проведенной в период с 10.11.2014 по 19.12.2014 плановой проверки деятельности администрации г.Новочебоксарск Чувашской Республики (далее – администрация г.Новочебоксарск, администрация) выявлен правовой акт органа местного самоуправления, содержащий признаки

нарушения антимонопольного законодательства (акт проверки № 49 от 19.12.2014).

Так, в проверяемый период постановлениями администрации г.Новочебоксарск от 22.05.2013 №238, от 09.07.2013 №340, от 25.11.2013 №548, от 24.01.2014 №14, от 14.02.2014 №43, от 12.03.2014 №87, от 05.06.2014 №233, от 01.07.2014 №279 внесены изменения в постановление администрации г.Новочебоксарск от 22.08.2012 №367 «О размещении нестационарных объектов, расположенных в городе Новочебоксарске Чувашской Республики на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, помещениях, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена».

Постановлением администрации города Новочебоксарска от 22.08.2012 №367 утверждены Требования к размещению нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг общественного питания, досуга, отдыха, спорта и бытового обслуживания прочих нестационарных объектов, расположенных в г.Новочебоксарск Чувашской Республики на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, помещениях, находящихся в муниципальной собственности и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (далее – Требования) и Порядок организации и проведения аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта и объекта по оказанию услуг общественного питания, досуга, отдыха, спорта и бытового обслуживания прочего нестационарного объекта и заключение договора на размещение нестационарного объекта (далее – Порядок).

Согласно пункту 1.7. Требований размещение нестационарных объектов осуществляется:

1) для нестационарных объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Новочебоксарска Чувашской Республики либо государственная собственность на которые не разграничена, - на основании договора на размещение нестационарного объекта в соответствии с настоящим постановлением;

2) для нестационарных объектов в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся и муниципальной собственности:

- в случае если объект недвижимости в целом функционально и самостоятельно передается для использования под размещение нестационарных объектов, на основании договора аренды. При этом применяются нормы права, регулирующие порядок передачи объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности, в аренду;

- в случае если объект недвижимости для размещения нестационарных объектов невозможно выделить в натуре или передать как самостоятельный объект недвижимости, на основании договора на размещение нестационарного объекта в соответствии с настоящим постановлением. В данном случае возможно применение иных договоров в соответствии с гражданским законодательством.

Пунктом 1.8 Требований установлено, что заключение договоров на размещение нестационарных объектов на территории города Новочебоксарска Чувашской Республики между администрацией города Новочебоксарска Чувашской

Республики и хозяйствующими субъектами осуществляется по результатам аукциона, а так же, по отдельным категориям, в ином порядке, установленном настоящим постановлением и приложениями к нему.

В соответствии с пунктом 2.4 Требований период размещения нестационарного объекта устанавливается с учетом следующих особенностей в отношении размещения отдельных видов нестационарных объектов:

для нестационарных объектов, за исключением передвижных сооружений, елочных базаров, с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий в зависимости от рыночной (балансовой) стоимости нестационарного объекта:

- в сумме до 100 000 рублей - на срок до 1 года;

- в сумме от 100 001 до 500 000 - на срок до 3 лет;

- в сумме от 500 001 до 1 000 000 рублей – на срок до 5 лет;

- в сумме от 1000 001 до 2 000 000 рублей – на срок до 7 лет;

- в сумме свыше 2 000 001 рубля – на срок до 10 лет.

Кроме того, пунктом 9.4 Требований установлено, что в случае, если собственником нестационарного объекта в период не ранее 1 года до вступления в силу настоящего постановления и в течении срока действия договора на размещение нестационарного объекта, заключенного на переходной период, проведена реконструкция или замена этого объекта на новый, то заключение договора на размещение нестационарного объекта осуществляется на сроки и в порядке, установленном подпунктом 3 пункта 2.4 Требований, <u>без проведения аукциона</u>. Если собственником нестационарного объекта не проведена реконструкция или замена этого объекта на новый, действует общий порядок предоставления права на размещение нестационарного объекта по результатам аукциона.

Указанные обстоятельства могут создать условия снижения возможности хозяйствующих субъектов, не осуществивших реконструкцию или замену нестационарных объектов на новые, конкурировать на рынке розничной торговли товарами в нестационарных торговых объектах.

Наряду с изложенным, установлено, что согласно пункту 3.6 Требований хозяйствующий субъект обязан устанавливать нестационарный объект строго в месте, определенном Схемой размещения нестационарных объектов, расположенных в городе Новочебоксарске на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, помещениях, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, утвержденной администрацией города Новочебоксарска, схемой расположения нестационарного объекта, <u>согласованной с МБУ "Архитектурно-градостроительное управление" города Новочебоксарска Чувашской Республики и проектной документацией.</u>

Основанием для разработки проектной документации по установке (монтажу) хозяйствующим субъектом нестационарного объекта на территории города Новочебоксарска являются правоустанавливающие документы на место размещения объекта и схема расположения нестационарного объекта,

согласованная с МБУ "Архитектурно-градостроительное управление" города Новочебоксарска Чувашской Республики (далее - МБУ "АГУ" г. Новочебоксарска), с техническими условиями о порядке размещения данного объекта, выданными МБУ "Архитектурно-градостроительное управление" города Новочебоксарска Чувашской Республики (пункт 3.18 Требований).

Согласно пункту 5.4 Требований проектная документация на нестационарные объекты также подлежит согласованию с МБУ "АГУ" г. Новочебоксарска.

В соответствии с пунктом 5.5 Требований изменение цветового решения и рекламно-художественного оформления нестационарного объекта производится после согласования с МБУ "АГУ" г. Новочебоксарска.

Основанием выдачи разрешения на установку (монтаж) нестационарных объектов является заявление хозяйствующего субъекта в администрацию города Новочебоксарска с приложением, в том числе, схемы расположения нестационарного объекта, проектной документации, согласованными с МБУ "АГУ" г.Новочебоксарска (п.п. 6.1-6.2 Требований).

Пунктом 7.1 Требований установлено, что после размещения нестационарного объекта заявитель обязан выполнить благоустройство прилегающей территории строго в соответствии с проектом благоустройства, согласованным с МБУ "АГУ" г.Новочебоксарска.

Уполномоченным органом администрации города Новочебоксарска на выявление нестационарных объектов, подлежащих демонтажу, по основаниям, предусмотренным Требованиями, является отдел экономического развития администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики совместно с МБУ "АГУ" г. Новочебоксарска.

Ведение Реестра разрешений о праве на размещение нестационарных объектов на территории города Новочебоксарска возлагаются на МБУ "АГУ" г.Новочебоксарска (пункт 9.3 Требований).

Согласно пунктам 1, 1.1 Порядка после утверждения в установленном порядке схемы размещения нестационарных объектов администрация города Новочебоксарска Чувашской Республики (далее - администрация) проводит отбор хозяйствующих субъектов для организации деятельности в местах, определенных схемой размещения нестационарных объектов. МБУ "АГУ" г. Новочебоксарска" осуществляет подготовку технических условий по каждому отдельному объекту с приложением схемы с указанием места размещения данного объекта на топографической съемке в масштабе 1:500 с указанием места размещения нестационарного объекта, территории для уборки и благоустройства и направляет в администрацию для включения данных документов в аукционную документацию.

Согласно пункту 1.2 устава МБУ "АГУ" г. Новочебоксарска", утвержденного постановлением администрации от 13.10.2011 №943, оно является некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий в области муниципального регулирования градостроительной и архитектурной деятельности на территории города

Новочебоксарска.

Кроме того, устав предоставляет учреждению право осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано. Причем доходы, полученные от такой деятельности, поступают в самостоятельное распоряжение учреждения и учитываются на отдельном балансе.

В соответствии с приказом МБУ "АГУ" г. Новочебоксарска" от 11.08.2014 №21-од «Об утверждении перечня и цен на платные услуги (работы), оказываемые (выполняемые) МБУ "АГУ" г. Новочебоксарска" учреждение оказывает услуги на платной основе, то есть осуществляет деятельность, приносящую доход.

В заседании Комиссии представители ответчика и заинтересованного лица пояснили, что постановлением администрации г.Новочебоксарск Чувашской Республики от 18.02.2015 №59 в постановление от 22.08.2012 №367 внесены изменения, исключающие положения, в которых содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Одновременно представители ответчика и заинтересованного лица ходатайствовали об отложении рассмотрения настоящего дела в связи с необходимостью представления дополнительных документов, подтверждающих исключение из постановления администрации г.Новочебоксарск Чувашской Республики от 22.08.2012 №367 положений, имеющих признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства по ходатайству лица, участвующего в деле, а также в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

Выслушав доводы сторон, Комиссия в целях установления наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, считает необходимым отложить рассмотрение дела в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

В соответствии частями 1, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

определила:

1. Отложить рассмотрение дела №6/05-АМЗ-2015.

2. Назначить рассмотрение дела №6/05-АМЗ-2015 **на 01 апреля 2015 года в 08 часов 30 минут** по адресу: г. Чебоксары, Московский пр., дом 2.

3. Администрации г.Новочебоксарск Чувашской Республики <u>в срок до 30 марта 2015 года</u> представить документы, подтверждающие внесение изменений в постановление администрации г.Новочебоксарск Чувашской Республики от 22.08.2012 №367 .

4. МБУ «Архитектурно-градостроительное управление г.Новочебоксарск Чувашской Республики» <u>в срок до 30 марта 2015 года</u> представить:

- надлежащим образом заверенную копию устава учреждения;

- надлежащим образом заверенную копию бухгалтерского баланса учреждения либо иной предусмотренной законодательством Российской Федерации о налогах и сборах документации;

- информацию о наименовании видов услуг, объеме услуг, реализованных учреждением в 2014-2015 г.г. (сумма и количество оказанных услуг в разрезе наименований видов услуг).

Председатель Комиссии «…»

Члены Комиссии «…»