

РЕШЕНИЕ

по жалобе Механошиной П.А. (вх. № 017330)

«27» ноября 2019 г.

г.

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

<...>., заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

<...>., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

в присутствии <...>. (предъявлен паспорт <...> конкурсного управляющего <...>. (предъявлен паспорт);

рассмотрев жалобу Механошиной П.А. (вх. № 017330) (далее – заявитель) на действия конкурсного управляющего Шибеева Е.А. при организации и проведении публичного предложения по реализации предприятия ООО ПФК "УРАЛИНПРОМ", Лот № 1, расположенного по адресу: Пермский край, Чернушинский район, г. Чернушка, ул. Свердлова, д. 37а, (идентификационный номер сообщения на сайте ЕФРСБ № 4238770),

УСТАНОВИЛА:

07.11.2019 в Пермское УФАС России поступила жалоба Механошиной П.А. на действия организатора торгов в лице конкурсного управляющего, в которой указано на необоснованное отклонение заявки

Организатор торгов по доводам жалобы возражает, представил необходимые для рассмотрения жалобы документы, настаивает на дальнейшей реализации имущества.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, к полномочиям антимонопольного органа отнесено, в том числе рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Обязательность проведения торгов по продаже имущества должника установлена статьей 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Из системного толкования указанных выше норм следует, что продажа имущества должника осуществляется в обязательном порядке путем проведения торгов, следовательно, антимонопольный орган, согласно положениям статей 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, компетентен рассматривать жалобы на нарушения, допущенные при проведении таких торгов. Данная позиция подтверждается судебной практикой (дела № А78-4877/2012, А27-8217/2012, А55-9783/2012, А60-14102/2013, А65-5818/2013, А23-591/2013, А19-5627/2013, А12-4550/2013), а также Постановлением Президиума ВАС РФ от 22.04.2014 г. № 17974/13.

Не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона, и в печатном органе по месту нахождения должника (ч. 9 ст. 110 Закона о банкротстве).

В сообщении о продаже предприятия должны содержаться: сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием; сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия; требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги; условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса; порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается); порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению; размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток; начальная цена продажи предприятия; величина повышения

начальной цены продажи предприятия ("шаг аукциона") в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия; порядок и критерии выявления победителя торгов; дата, время и место подведения результатов торгов; порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия; сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи; сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона. Проект договора купли-продажи предприятия и подписанный электронной подписью организатора торгов договор о задатке подлежат размещению на электронной площадке и включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве (далее также – ЕФРСБ) без опубликования в официальном издании (ч. 10 ст. 110 Закона о банкротстве).

Сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом, включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации по результатам проведенного регулирующим органом конкурса между редакциями печатных изданий (ч. 1 ст. 28 Закона о банкротстве).

Решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

-заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

-представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

-поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола. Решение о признании или об отказе в признании заявителя участником торгов может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (ч. 12 ст. 110 Закона о банкротстве).

Согласно ч. 11 ст. 110 Закона о банкротстве Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим

Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

-наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

-фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

-номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием закрытой формы представления предложений о цене предприятия заявка на участие в торгах может содержать предложение о цене предприятия, не подлежащее разглашению до начала проведения торгов.

К заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

-выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

-документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

В случае проведения закрытых торгов к заявке на участие в торгах должны прилагаться документы, подтверждающие соответствие заявителя требованиям к участнику торгов, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации в отношении ограниченно оборотоспособного имущества и указанным в сообщении о проведении торгов.

При проведении конкурса заявка на участие в торгах должна содержать обязательство заявителя исполнять условия конкурса.

Представленная организатору торгов заявка на участие в торгах подлежит регистрации в журнале заявок на участие в торгах с указанием порядкового

номера, даты и точного времени ее представления.

Подтверждение регистрации представленной заявки на участие в торгах также направляется заявителю в форме электронного документа в день регистрации такой заявки на указанный в ней адрес электронной почты заявителя.

Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной подписью заявителя.

Организатор торгов обязан обеспечить конфиденциальность сведений и предложений, содержащихся в представленных заявках на участие в торгах, или предложений о цене предприятия до начала торгов либо до момента открытия доступа к представленным в форме электронных документов заявкам на участие в торгах.

Заявитель вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в торгах в любое время до окончания срока представления заявок на участие в торгах.

Заявка на участие в торгах должна быть подписана электронной подписью заявителя.

Не допускается требовать от заявителя иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных настоящей статьей.

Решение организатора торгов об определении победителя торгов принимается в день подведения результатов торгов и оформляется протоколом о результатах проведения торгов, в котором указываются: наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) каждого участника торгов; предложения о цене предприятия, представленные каждым участником торгов в случае использования закрытой формы представления предложений о цене предприятия; результаты рассмотрения предложений о цене предприятия, представленных участниками торгов; наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) участника торгов, предложившего наиболее высокую цену предприятия по сравнению с предложениями других участников торгов, за исключением предложения победителя торгов (в случае использования закрытой формы представления предложений о цене предприятия), или участника торгов, который сделал предпоследнее предложение о цене предприятия в ходе аукциона (в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия); наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) победителя торгов; обоснование принятого организатором торгов решения о признании участника торгов победителем (ч. 15 ст. 110 Закона о банкротстве).

2. Решением Арбитражного суда Свердловской области от 20.02.2017 г. по делу № А60-35475/2016 ООО ПФК «Уралинпром» (620057, г. Екатеринбург, ул. Краснофлотцев, д.43, кв.65 ИНН 6658467878, ОГРН 1156658002687) признан несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство. Исполняющим обязанности конкурсного управляющего должника был утвержден Шibaев Евгений Александрович (ИНН 594800282345, СНИЛС 033-824-701 40, 614520 Пермский край, Пермский район, с. Култаево, ул. Космонавтов, д.

8а, кв. 19), член Ассоциации СРО "МЦПУ" (ИНН 7743069037, ОГРН 1027743016652).

Сообщение о проведении торгов № 4238770 опубликовано 08.10.2019 г. на сайте www.bankrot.fedresurs.ru, согласно которому, торги проводятся в форме публичного предложения (характеристика лота №1 и условия торгов указаны в газете «Коммерсантъ» №45 от 17.03.2018, стр. 129 за № 59030186383). Информация о публичном предложении опубликована в сети интернет на сайте ЭТП «Центр реализации»: <http://www.bankrupt.centerr.ru/> извещение №0051827.

Заявки на участие в торгах подаются в электронной форме посредством системы электронного документооборота на сайте в сети Интернет по адресу: <http://www.bankrupt.centerr.ru/>.

Начальная цена: 1 122 912р. Дата начала первого интервала 13.10.2019 в 07.00 мск. Величина снижения - 5% от начальной цены. Срок, по истечении которого последовательно снижается начальная цена - каждые 7 календарных дней. Минимальная продажная цена 75% от начальной цены. Дата окончания приема заявок на последний интервал: 29.11.2019 в 07:00 мск. Победителем открытых торгов посредством публичного предложения признается участник торгов, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую максимальную цену за имущество (предприятия) должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества (предприятия) должника, установленной для определенного периода проведения торгов.

Интервалы снижения цены

Дата начала	Дата начала приема заявок	Дата окончания приема заявок	Дата окончания снижения	Величина	Цена на интервале
13.10.2019 07:00	13.10.2019 07:00	20.10.2019 07:00	21.10.2019 07:00	0,00%	1 122 912,00
21.10.2019 07:00	21.10.2019 07:00	28.10.2019 07:00	29.10.2019 07:00	5,00%	1 066 766,40
29.10.2019 07:00	29.10.2019 07:00	05.11.2019 07:00	06.11.2019 07:00	5,00%	1 010 620,80
06.11.2019 07:00	06.11.2019 07:00	13.11.2019 07:00	14.11.2019 07:00	5,00%	954 475,20
14.11.2019 07:00	14.11.2019 07:00	21.11.2019 07:00	22.11.2019 07:00	5,00%	898 329,60
22.11.2019 07:00	22.11.2019 07:00	29.11.2019 07:00	30.11.2019 07:00	5,00%	842 184,00

Согласно ч. 10 статьи 110 Закона о банкротстве, в сообщении о продаже предприятия должны содержаться:

- сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием;

- сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия;

- требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги;

-условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса;

-порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается);

-порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;

-размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток;

-начальная цена продажи предприятия;

-величина повышения начальной цены продажи предприятия ("шаг аукциона") в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия;

-порядок и критерии выявления победителя торгов;

-дата, время и место подведения результатов торгов;

-порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия;

-сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи;

-сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

При подготовке к проведению торгов по продаже предприятия организатор торгов осуществляет прием заявок на участие в торгах и предложений участников торгов о цене предприятия, а также заключает договоры о задатке.

На основании ч. 11 статьи 110 Закона о банкротстве, заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

-наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

-фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

-номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

В соответствии с ч. 12 статьи 110 Закона о банкротстве, решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

-заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

-представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

-поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

В соответствии с абз. 4 п. 20 статьи 110 Закона о банкротстве, порядок проведения торгов в электронной форме, требования к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе, технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утверждаются регулирующим органом.

Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 г. № 495 утвержден Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее - Приказ № 495).

Согласно п. 3.1.1 Приказа № 495, к заявке на проведение торгов должен быть приложен проект договора купли-продажи имущества или предприятия, а также подписанный квалифицированной электронной подписью организатора торгов договор о задатке.

На основании п 4.4 Приказа № 495, заявитель представляет оператору электронной площадки в форме электронного сообщения подписанный квалифицированной электронной подписью заявителя договор о задатке и направляет задаток на счета, указанные в электронном сообщении о продаже. Заявитель вправе направить задаток на счета, указанные в электронном сообщении о продаже, без представления подписанного договора о задатке. В этом случае перечисление задатка заявителем в соответствии с электронным сообщением о продаже признается акцептом договора о задатке.

Согласно сообщению о проведении торгов, к заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов: выписка из ЕГРЮЛ (для юридического лица), выписка из ЕГРПИП (для ИП), документы, удостоверяющие личность (для физ. лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юр. лица или государственной регистрации физ. лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица); документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя; договор о задатке.

На основании Протокола об определении участников торгов по лоту №1 от 05 ноября 2019 года, заявка <...>. была подана на шаге ценового предложения, установленного интервале с 29.10.2019 07:00 по 06.11.2019 07:00, а именно – 05.11.2019 в 06:27:08, зарегистрирована под №104093. На основании указанного протокола заявка была отклонена организатором торгов в связи с отсутствием в приложенных к заявке документах договора о задатке (Не заключение договора о задатке, предусмотренным извещением о проведение торгов).

Согласно Извещению, задаток возвращается в течение 5 (пяти) рабочих дней со

дня принятия решения об объявлении торгов несостоявшимися, либо, в случае, если Претендент участвовал в торгах, но не выиграл их.

Внесенный задаток не возвращается в случае, если Претендент, признанный победителем торгов:

- уклонится от подписания Протокола о результатах торгов, в установленный срок;
- уклонится от оплаты продаваемого на торгах имущества в срок, установленный заключенным договором купли-продажи имущества

Заявка <...>, которая действовала от своего имени в интересах <...>., была оформлена и подписана в соответствии с требованиями статей 110, 139 Закона о банкротстве. К заявке были приложены все необходимые документы:

-агентский договор №525 от 03.11.2019 г., подтверждающий полномочия Механошиной П.А. на осуществление действий, направленных на приобретение <...>. имущества от имени <...>., за счет <...>.;

-выписка из ЕГРИП от 04.11.2019;

-заявка на участие в торгах;

-лист записи ЕГРИП;

-ИНН Механошиной П. А.;

-паспорт Механошиной П. А.;

-СНИЛС Механошиной П. А.;

-ИНН <...>

-паспорт <...>.

-СНИЛС <...>

-квитанция оплаты задатка от 04.11.2019 г. №483291.

Задаток на счет, указанный в сообщении о проведении торгов был внесен <...> за Механошину П.А. Согласно представленному в материалы дела платежному поручению № 811950 от 05.11.2019 г., задаток оплачен на счет, указанный в сообщении о проведении торгов в размере 101 100 рублей 00 копеек с указанием назначения платежа: «04/11/2019;хамидуллин аид саипович;Торги 0051827 лот 1 участник ИП Механошина П А по АД 525 <...>».

Отсутствие договора о задатке не могло служить основанием для отказа в допуске к участию в торгах, поскольку на дату рассмотрения заявок, перечисленный <...>. задаток поступил на счет, указанный в извещении, что фактически является акцептом договора о задатке (что также подтверждается *Определением Верховного Суда РФ от 17.12.2018 N 308-КГ18-21202 по делу N А53-5041/2018*).

Таким образом, Комиссия Пермского УФАС признает в действиях Шибяева Е.А.

нарушение ч. 12 статьи 110 Закона о банкротстве в части неправомерного отклонения заявки Механошиной П.А. от участия в торгах.

Вместе с тем, в материалы дела также была представлена правовая позиция другого участника торгов – <...>., которая указывает на заинтересованность в рассмотрении жалобы, в силу того, что ей было подано ценовое предложение на шаге, установленном интервалом от 06.11.2019г. 07:00 до 14.11.2019г. 07:00. Заявка <...>. на момент вынесения решения не рассмотрена в связи с приостановлением торгов.

По своему смыслу институт несостоятельности (банкротства) юридических лиц создан для целей устранения с рынка неэффективного участника при максимально полном удовлетворении требований кредиторов, а также необходимости соблюдения баланса интересов всех вовлеченных в спорное правоотношение лиц, достижения целей процедуры конкурсного производства посредством наиболее эффективной реализации имущества (*Определение Верховного Суда РФ от 13.08.2019 N 309-ЭС19-12235 по делу N А60-25478/2016*)

Учитывая изложенное, с целью устранения нарушения организатором торгов норм, установленных Законом о банкротстве, а также во избежание нарушения прав и законных интересов, как участников торгов, так и кредиторов должника ООО ПФК "УРАЛИНПРОМ", Комиссией Пермского УФАС принято решение о выдаче обязательного для исполнения предписания, предусмотренного пп. а ч. 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Таким образом, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу Механошиной П.А. (вх. № 017330) (далее – заявитель) на действия конкурсного управляющего Шибеева Е.А. при организации и проведении публичного предложения по реализации предприятия ООО ПФК "УРАЛИНПРОМ", Лот № 1, расположенного по адресу: Пермский край, Чернушинский район, г. Чернушка, ул. Свердлова, д. 37а, (идентификационный номер сообщения на сайте ЕФРСБ № 4238770), **обоснованной**.

2) Установить в действиях конкурсного управляющего Шибеева Е.А. нарушение ч. 12 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)".

3) Выдать обязательное для исполнения предписание.

Заместитель председателя Комиссии

<...>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.