

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 18.03.2015 № 1704-04

РЕШЕНИЕ

г. Ульяновск

ДЕЛО № 11865/04-2015

Резолютивная часть решения оглашена: 10 марта 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено: 18 марта 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель

зам. руководителя управления <...>,

члены

ведущий специалист-эксперт<...>,

специалист - эксперт<...>,

рассмотрев дело № 11865/04-2015 по признакам нарушения Ульяновским муниципальным унитарным предприятием «Городская теплосеть» (432071, г. Ульяновск, пер. Молочный, д. 11/27А) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Ульяновское УФАС России поступило заявление ООО «Управляющая компания «Арсенал» (вх. от 18.12.2014 №10743) на неправомерные действия УМУП «Городская теплосеть» по нарушению порядка ценообразования на оказанные услуги теплоснабжения.

По результатам рассмотрения заявления приказом руководителя Ульяновского

УФАС России от 13.02.2015 № 15 возбуждено дело по признакам нарушения УМУП «Городская теплосеть» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования путем применения в отношении ООО «Управляющая компания «Арсенал» неустановленных уполномоченным органом тарифов на тепловую энергию в октябре-ноябре 2012 г.

На рассмотрении дела представители УМУП «Городская теплосеть» пояснили, что 26.07.2012 на баланс УМУП «Городская теплосеть» в соответствии с распоряжением КУГИЗ от 26.07.2012 №560 было передано из муниципальной казны здание котельной «Арсенал» без оборудования.

05.09.2012 в Департамент по регулированию цен и тарифов Министерства экономики Ульяновской области предприятием были направлены материалы для открытия дела об установлении одноставочного тарифа на тепловую энергию с 01.10.2012 в размере 1397 руб./Гкал (с НДС). 11.09.2012 Департамент по регулированию цен и тарифов Министерства экономики Ульяновской области запросил дополнительные документы, подтверждающие фактическую передачу котельной с оборудованием УМУП «Городская теплосеть». 24.09.2012 распоряжением КУГИЗ от 24.09.2012 №708 на баланс предприятия были переданы оборудование котельной, теплосеть, водопровод ГВС. 01.10.2012 УМУП «Городская теплосеть» направлены в адрес Министерства экономики Ульяновской области распоряжение Администрации г. Ульяновска «О передаче имущества» №708 от 24.09.2012 и акты о приеме-передаче объектов основных средств, подтверждающие фактическую передачу котельной «Арсенал». На неоднократные обращения предприятия ускорить рассмотрение и принятие тарифов Департамент по регулированию цен и тарифов Министерства экономики Ульяновской области не отреагировал. Платежные документы в адрес ООО «Управляющая компания «Арсенал» за октябрь – ноябрь 2012 г. были направлены письмом от 13.12.2012 №33-11/2726 после утверждения единого тарифа на тепловую энергию для потребителей УМУП «Городская теплосеть». Теплоснабжение жилых домов без утвержденного тарифа сложилось по причинам, не зависящим от предприятия. Возражения по платежным документам от управляющей компании в адрес предприятия не поступали, акты выполненных работ за октябрь – ноябрь 2012 г. подписаны без разногласий в полном объеме. По факту совершенного УМУП «Городская теплосеть» административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ Министерство экономики 29.03.2013 вынесено постановление №23-ц, которым правонарушение было признано малозначительным. Заявили ходатайство о признании правонарушения, предусмотренного пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", малозначительным.

Рассмотрев представленные материалы дела и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Ульяновского муниципального унитарного предприятия «Городская теплосеть», выразившихся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования путем применения в отношении ООО «Управляющая компания «Арсенал» неустановленных уполномоченным органом тарифов на

тепловую энергию в период октябрь – ноябрь 2012 г., нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом комиссия исходит из следующего.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными актами порядка ценообразования.

Согласно части 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - ФЗ «О естественных монополиях»), услуги по передаче тепловой энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно Административному регламенту Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденному Приказом ФАС России от 25.05.2012 №345, с целью установления доминирующего положения УМУП «Городская теплосеть» проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг теплоснабжения, в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 №220 (далее - Порядок).

Целью данного анализа является определение положения УМУП «Городская теплосеть» на рынке услуг теплоснабжения в границах присоединенной сети УМУП «Городская теплосеть».

Временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка, доступности информации и срока существования товарного рынка. В качестве временного интервала исследования определен период октябрь 2012 г. – 2013 г.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»:

- товар - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот;

- товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в

том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В соответствии с определением, данным в статье 2 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении», под теплоснабжением понимается деятельность по обеспечению потребителей тепловой энергии тепловой энергией, теплоносителем, в том числе поддержание мощности.

Согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (далее - ОКВЭД), 029-2007 рынок теплоснабжения принадлежит к разделу Е «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды», подразделу ЕА «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды», классу 40 «Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды», подклассу 40.3 «Производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)».

В соответствии с частью 1 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию.

Согласно части 1 статьи 548 Гражданского кодекса Российской Федерации правила, предусмотренные статьями 539 - 547 указанного кодекса, применяются к отношениям, связанным со снабжением тепловой энергией через присоединенную сеть, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

Таким образом, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации услуга по теплоснабжению представляет собой поставку ресурсоснабжающей организацией абоненту произведенной или приобретенной тепловой энергии. При этом процесс теплоснабжения включает следующие стадии: производство, передачу, сбыт тепловой энергии.

Предметом договорных отношений могут быть как отдельное действие, так и несколько последовательных действий, составляющих процесс теплоснабжения.

Учитывая изложенное, продуктовые границы рынка определены как услуги теплоснабжения.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на рынке услуг теплоснабжения, включаются организации, осуществляющие производство и (или) продажу конечным потребителям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя, передачу тепловой энергии.

Услуги теплоснабжения жилых домов по адресам: г. Ульяновск, ул. Балтийская, д.1, д.4 – д.2б, ул. Академика Павлова, д.18 в рассматриваемый период оказывало УМУП «Городская теплосеть» (432071, г. Ульяновск, пер. Молочный, д. 11/27А). Таким образом, УМУП «Городская теплосеть» является единственным продавцом данной услуги.

Потребителем услуг теплоснабжения является управляющая компания ООО «Управляющая компания «Арсенал» в целях дальнейшей поставки коммунального ресурса в адрес собственников жилых помещений жилых домов.

Определение географических границ товарных рынков осуществлено в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», а также в соответствии с «Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке», утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 №220, в соответствии с которыми географические границы рынка определяются границами территории, на которой покупатель (покупатели) приобретает или имеет возможность приобрести товар (исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности) и такая возможность либо целесообразность отсутствуют за ее пределами.

В качестве территории рынка рассматривается территория в границах присоединённой сети УМУП «Городская теплосеть», на которой потребители получают услугу теплоснабжения. Для каждого покупателя данного товара существуют технологические барьеры, ограничивающие как возможность приобретения товара за границами рынка, так и участие покупателей с других товарных рынков.

Законодательно установлено, что экономически нецелесообразно строить котельную и прокладывать коммуникации, если уже есть организация, оказывающая услуги теплоснабжения.

Получение тепловой энергии может осуществляться только при наличии присоединенной сети.

Покупателю экономически нецелесообразно покупать товар за пределами рынка, так как он приобретет товар такого же качества, по той же цене, что и на территории рынка, но при этом он дополнительно будет оплачивать строительство новых сетей. Кроме этого, процесс нового строительства будет включать и проектные расходы, а также согласование с различными органами власти нового строительства.

В случае, если новый продавец захочет непосредственно вступить на рынок, то ему необходимо произвести строительство новых сетей и коммуникаций, что ограничивают барьеры, названные выше.

Доля УМУП «Городская теплосеть» на рынке услуг теплоснабжения в границах присоединенной сети составляет 100 %.

На данном рынке существуют экономические ограничения входа на рынок - необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений, оказание услуг по теплоснабжению конечного потребителя возможно только хозяйствующими субъектами, имеющими генерирующее оборудование и тепловые сети, значительные затраты на поддержание сетей в исправном состоянии. Таким образом, строительство новой котельной в данном случае будет нецелесообразно – есть возможность для получения услуг по теплоснабжению от близко расположенного и единственного поставщика.

Также установлено наличие административного барьера, связанного с необходимостью согласования проекта строительства с соответствующими надзорными органами. Данные барьеры снижают вероятность появления на рынке

новых хозяйствующих субъектов.

Данный товарный рынок является высококонцентрированным. Рынок относится к рынку с неразвитой конкуренцией.

Таким образом, один хозяйствующий субъект – УМУП «Городская теплосеть» оказывает решающее воздействие на сферу обращения товара на исследуемом рынке и занимает доминирующее положение с долей, равной 100 %.

Следовательно, УМУП «Городская теплосеть» занимает доминирующее положение на рынке услуг теплоснабжения в границах присоединенной сети

Из материалов дела следует, что ООО «Управляющая компания «Арсенал» оказывает услуги по управлению многоквартирными домами в отношении домов по ул. Балтийская, д.1, д.4 – д.26, ул. Академика Павлова, д.18 с 03.09.2012, по ул. Балтийская, д.2, 3, 3А с 01.05.2014.

26.07.2012 на баланс УМУП «Городская теплосеть» в соответствии с Распоряжением КУГИЗ от 26.07.2012 №560 было передано из муниципальной казны здание котельной «Арсенал». 24.09.2012 на баланс УМУП «Городская теплосеть» распоряжением КУГИЗ от 24.09.2012 №708 были переданы оборудование котельной, теплосеть, водопровод ГВС.

26.11.2012 между УМУП «Городская теплосеть» и ООО «Управляющая компания «Арсенал» заключен договор теплоснабжения №924, согласно которому УМУП «Городская теплосеть» подает, а ООО «Управляющая компания «Арсенал» принимает через присоединенную сеть тепловую энергию на отопление для зданий, указанных в Приложении №1 к договору. Согласно условиям договора он распространяет свое действия на отношения с 01.10.2012. Договором согласован тариф на тепловую энергию в размере 1300 руб./Гкал сроком действия с 01.12.2012. Приложением №1 к договору теплоснабжения согласованы объекты поставки тепловой энергии, расположенные по адресам: ул. Балтийская, д.1, д.4 – д.26, ул. Академика Павлова, д.18.

Приказом Министерства экономики Ульяновской области №06-527 от 22.11.2012 установлены тарифы на тепловую энергию, поставляемую УМУП «Городская теплосеть» потребителям МО «город Ульяновск» в размере:

- на период с 01.12.2012 по 30.06.2013 – 1534,00 руб./Гкал;

- на период с 01.07.2013 по 31.12.2013 – 1687,40 руб./Гкал.

Данные тарифы действуют с 01.12.2012 по 31.12.2013 включительно.

Из анализа актов от 31.10.2012 №4433, от 30.11.2012 №5166 следует, что УМУП «Городская теплосеть» выставило в адрес ООО «УК Арсенал» плату за отопление за октябрь 2012 г., ноябрь 2012 г. по тарифу, действующему с 01.12.2012, в размере 1534 руб./Гкал. Тарифы на тепловую энергию, поставляемую УМУП «Городская теплосеть» потребителям от котельной «Арсенал», на октябрь – ноябрь 2012 г. установлены не были.

Из пояснений УМУП «Городская теплосеть» следует, что отопительный сезон для объектов социальной сферы был начат с 27.09.2012, но к началу отопительного

периода тариф не был установлен. Теплоснабжение жилых домов, обслуживаемых ООО «УК «Арсенал» предприятием осуществлялось на основании акта пуска тепла №567 от 28.09.2012 от котельной «Арсенал».

В соответствии со ст. 424 Гражданского кодекса РФ в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

В соответствии с нормами Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» к регулируемым тарифам на товары и услуги теплоснабжающих организаций относятся, в том числе тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов, а также тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя.

В соответствии со ст. 7,8 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении», Положения о Министерстве экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 18.12.2007 №29/478, Министерство осуществляет государственное регулирование тарифов на электрическую и тепловую энергию.

Приказом Министерства экономики Ульяновской области от 22.11.2012 №06-527 «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую УМУП «Городская теплосеть» потребителям на 2012-2013 годы» утвержден на период действия с 01.12.2012 по 30.06.2013 включительно тариф в размере 1300 руб./Гкал (без учета НДС).

В соответствии с п. 25 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2004 №109, решение об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на тепловую энергию обратной силы не имеет.

Действия УМУП «Городская теплосеть» по взиманию платы за тепловую энергию в отсутствие утвержденных тарифов являются нарушением установленного законодательством Российской Федерации порядка ценообразования, что не допускается в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Рассмотрев представленное УМУП «Городская теплосеть» ходатайство о признании правонарушения, предусмотренного пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", малозначительным, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований в удовлетворении ходатайства в связи с тем, что вышеуказанным федеральным законом не предусмотрено признание нарушения малозначительным.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

В удовлетворении ходатайства Ульяновского муниципального унитарного предприятия «Городская теплосеть» отказать.

Признать действия Ульяновского муниципального унитарного предприятия «Городская теплосеть», выразившиеся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования путем применения в отношении ООО «Управляющая компания «Арсенал» неустановленных уполномоченным органом тарифов на тепловую энергию в период октябрь – ноябрь 2012 г., нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Выдать Ульяновскому муниципальному унитарному предприятию «Городская теплосеть» предписание.

Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...><...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 10

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

в составе:

Председатель Комиссии - зам. руководителя управления <...> ,

Члены Комиссии - ведущий специалист-эксперт <...> ,

- специалист-эксперт <...> ,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

на основании своего решения от 18.03.2015 по делу №11865/04-2015 о нарушении Ульяновским муниципальным унитарным предприятием «Городская теплосеть» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", что выразилось в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования путем применения в отношении ООО «Управляющая компания «Арсенал» неустановленных уполномоченным органом тарифов на тепловую энергию в период октябрь – ноябрь 2012 г.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Кому: УМУП «Городская теплосеть»

в течение 30 календарных дней со дня получения предписания устранить последствия нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

отозвать счета, счета-фактуры, акты, выставленные УМУП «Городская теплосеть» в адрес ООО «Управляющая компания «Арсенал», за поставленную тепловую энергию в период октябрь – ноябрь 2012 г., с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Ульяновское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания

антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.