

## ПРЕДПИСАНИЕ

3 апреля 2024 г. г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов) (далее – Комиссия ФАС России), рассмотрев материалы плановой выездной проверки Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам, в том числе Акт проверки ФАС России от 06.06.2023 № 21/23 (далее – Акт проверки), а также возражения в отношении Акта проверки, проведенной ФАС России на основании приказа ФАС России от 12.04.2023 № 212/23, в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, допущенные органом исполнительной власти Республики Башкортостан в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения при установлении регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения для общества с ограниченной ответственностью «Башкирская генерирующая компания» на 2021-2023 годы,

УСТАНОВИЛА:

Государственное регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ

«О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, которым утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее – Основы ценообразования № 1075) и Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Правила № 1075), а также приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э, которым утверждены Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Методические указания № 760-э).

В соответствии с приказом ФАС России от 12.04.2023 № 212/23 проверка проводилась в отношении установленных на 2021-2023 годы регулируемых цен (тарифов) и первого года долгосрочного периода регулирования.

Данные о размерах необходимой валовой выручки (далее – НВВ), базового уровня операционных расходов и установленных регулируемых цен (тарифов); методе установления регулируемых цен (тарифов), реквизитах нормативно-правовых актов (далее – НПА) и экспертных заключений об установлении регулируемых цен (тарифов) представлены в таблицах.

Тариф	Показатели	Годы							
		2019 (базовый)		2021		2022		2023	
Тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	НВВ, тыс. руб.	12 841 913,37		14 151 318,99		13 980 938,74		15 099 521,95	
	Базовый уровень операционных расходов, тыс. руб.	1 948 305,46							
	Метод установления тарифов	метод индексации установленных тарифов							
	НПА об установлении тарифов	от 20.12.2018 № 774		от 18.12.2020 № 730		от 20.12.2021 № 760		от 28.11.2022 № 743	
	Экспертное заключение об установлении тарифов	на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» на 2019-2023 гг.		на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» на 2021-2023 гг.		на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» на 2022-2023 гг.		на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» на 2023 гг.	
	Размер установленных	1	2	1	2	1	2	1	2
	полугодие	полугодие	полугодие	полугодие	полугодие	полугодие	полугодие	полугодие	
						2		1	
						полугодие		полугодие	
						(01.07.2022-		(01.12.2022-	

	тарифов, руб./Гкал (без НДС)						30.11.2022)	30.06.2022)
		705,46	735,69	762,18	783,52	755,88	778,55	840,84

Тариф	Показатели	Годы						
		2019 (базовый)		2021		2022		2023
Тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Зауральской ТЭЦ, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	НВВ, тыс. руб.	300 048,25		363 286,97		355 613,39		371 881,25
	Базовый уровень операционных расходов, тыс. руб.	71 075,74						
	Метод установления тарифов	метод индексации установленных тарифов						
	НПА об установлении тарифов	от 20.12.2018 № 775		от 18.12.2020 № 733		от 20.12.2021 № 761		от 28.11.2022 № 732
	Экспертное заключение об установлении тарифов	на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Зауральской ТЭЦ, поставляемую ООО «БГК» на 2019-2023 гг.		на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Зауральской ТЭЦ, поставляемую ООО «БГК» на 2021-2023 гг.		на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Зауральской ТЭЦ, поставляемую ООО «БГК» на 2022-2023 гг.		на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Зауральской ТЭЦ, поставляемую ООО «БГК» на 2022-2023 гг.
Размер установленных тарифов, руб./Гкал (без НДС)		1 полугодие	2 полугодие	1 полугодие	2 полугодие	1 полугодие	2 полугодие (01.07.2022-30.11.2022)	1 полугодие (01.12.2022-30.06.2022)
		1 102,62	1 124,67	1 165,16	1 181,16	1 181,16	1 208,58	1 290,34

Тариф	Показатели	Годы			
		2022		2023 (базовый)	
Тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Уфимской ТЭЦ-1, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	НВВ, тыс. руб.	624 199,42		630 450,24	
	Базовый уровень операционных расходов, тыс. руб.			142 639,10	
	Метод установления тарифов	метод экономически обоснованных расходов		метод индексации установленных тарифов	
	НПА об установлении тарифов	от 06.12.2021 № 556		от 28.11.2022 № 731	
	Экспертное заключение об установлении тарифов	на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Уфимской ТЭЦ-1, поставляемую ООО «БГК» на 2022 г.		на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Уфимской ТЭЦ-1, поставляемую ООО «БГК» на 2022-2027 гг.	
Размер установленных тарифов, руб./Гкал (без НДС)		1 полугодие	2 полугодие (01.07.2022-30.11.2022)	1 полугодие (01.12.2022-30.06.2022)	2 полугодие



Тариф	Показатели	Годы						
		2019 (базовый)		2021		2022		2023
Тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан	НВВ, тыс. руб.	13 282,50		15 357,47		15 863,62		17 595,66
	Базовый уровень операционных расходов, тыс. руб.	4 635,94						
	Метод установления тарифов	метод индексации установленных тарифов						
	НПА об установлении тарифов	от 20.12.2018 № 778		от 18.12.2020 № 734		от 20.12.2021 № 764		от 28.11.2022 № 742
	Экспертное заключение об установлении тарифов	на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай РБ на 2019-2023 гг.		на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай РБ на 2021-2023 гг.		на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай РБ на 2022-2023 гг.		на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай РБ
	Размер установленных тарифов, руб./Гкал (без НДС)	1 полугодие	2 полугодие	1 полугодие	2 полугодие	1 полугодие	2 полугодие (01.07.2022-30.11.2022)	1 полугодие (01.12.2022-30.06.2022)
	41,65	42,48	44,01	45,34	45,34	46,96	51,19	

Рассмотрев материалы тарифных дел общества с ограниченной ответственностью «Башкирская генерирующая компания» (далее – ООО «БГК», Регулируемая организация) 2019, 2021-2023 годов в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, в том числе экспертные заключения Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам (далее – Комитет, Орган регулирования) на 2019, 2021-2023 годы (далее – Экспертные заключения на 2019, 2021-2023 годы), реквизиты которых представлены выше, а также возражения Органа регулирования в отношении Акта проверки, направленные письмом от 02.08.2023 № 117404/23 (рег. от 26.07.2023 № 03-154-2023) (далее – Возражения), ФАС России выявила следующее.

### 1. Требования к экспертному заключению

В соответствии с пунктом 29 Правил № 1075 экспертное заключение органа регулирования помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

- а) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности);
- б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций;
- в) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
- г) анализ соответствия собственника или иного законного владельца тепловых сетей критериям отнесения к теплосетевым организациям (введен постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2021 № 2033).

Экспертные заключения на 2019, 2021-2023 годы не соответствуют требованиям пункта 29 Правил № 1075 в части абзацев «а»-«в».

В Экспертных заключениях на 2019, 2021-2023 годы не отражены заявленные Регулируемой организацией величины расходов по статьям затрат и показателей. В связи с этим ФАС России не представляется возможным определить соблюдение Органом регулирования общего принципа организации отношений в сфере теплоснабжения – баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей, утвержденного пунктом 1 статьи 3 Федерального закона № 190-ФЗ.

Таким образом, Органу регулирования необходимо доработать Экспертные заключения на 2019, 2021-2023 годы в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1075 при определении обоснованности фактических значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

г) рыночные цены, сложившиеся в соответствующем субъекте Российской Федерации, информация о которых предоставляется независимыми специализированными информационно-аналитическими организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

Согласно пункту 30 Основ ценообразования № 1075 при отсутствии данных, указанных в пункте 29 Основ ценообразования № 1075, обоснованность фактических значений расходов (цен) определяется с использованием официальной статистической информации, предоставляемой или распространяемой субъектами официального статистического учета для соответствующего субъекта Российской Федерации в установленном порядке. Применяемая цена определяется как расчетная цена, сложившаяся за предшествующие 3 года с учетом прогнозных индексов изменения цены по соответствующей отрасли.

В силу пункта 31 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) и фактических значений расходов должны использоваться нормы и нормативы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения. При отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использовать в расчетах экспертные оценки, основанные на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Из вышеизложенного следует, что Органу регулирования при учете расходов необходимо анализировать принимаемые в обоснование договоров на предмет проведения при их заключении торгов.

ФАС России отмечает, что при определении затрат следует оценивать применяемые компаниями методы закупок, позволяющие осуществить приобретение товаров, работ и услуг по наиболее низкой цене, то есть путем проведения открытых торгов по аукционному принципу. Применяя этот метод, необходимо включать в качестве обоснованной цены приобретения стоимость, которая не может быть выше рыночной цены, сложившейся в соответствующем регионе на данный вид товаров, работ, услуг. Все, что компания уплатила сверх данной цены, не может быть признано экономически обоснованными расходами и включено в регулируемые цены (тарифы) в сфере теплоснабжения.

Особое внимание следует уделить ситуациям закупки у единственного источника и (или) закупки у лиц, являющихся аффилированными, по отношению к приобретателю услуг. Стоимость таких услуг также должна быть не выше рыночной стоимости аналогичных услуг.

В Экспертных заключениях на 2019, 2021-2023 годы не отражен анализ принимаемых в обоснование договоров на предмет проведения при их заключении торгов.

## **2. Раздельный учет**

В соответствии с пунктом 10 Основ ценообразования № 1075 регулируемые организации ведут раздельный учет объема тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов, связанных с осуществлением следующих регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения.

Согласно пункту 11 Основ ценообразования № 1075 раздельный учет объема тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов осуществляется регулируемой организацией с дифференциацией в том числе по системам теплоснабжения, субъектам Российской Федерации, а также по иным критериям в соответствии с единой системой классификации и раздельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, установленной федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Как отражено в пункте 12 Основ ценообразования № 1075, необходимая валовая выручка регулируемой организации определяется раздельно по видам деятельности, указанным в пункте 10 Основ ценообразования № 1075.

Особенности расчета необходимой валовой выручки, относимой на производство тепловой энергии (мощности) в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, утверждены разделом VIII Методических указаний № 760-э.

Из представленных в материалах тарифных дел методик «Формирование себестоимости произведенной и реализованной продукции, работ, услуг, расходов, связанных с продажей товаров в ООО «Башкирская генерирующая компания», учетных политик по бухгалтерскому учету ООО «БГК» и планов счетов следует, что Регулируемая организация ведет раздельный учет по видам деятельности.

При этом Экспертные заключения на 2019, 2021-2023 годы не содержат информацию о пропорциональном отнесении учетных расходов на виды деятельности, в том числе с указанием соответствующих долей затрат.

## **3. Базовый уровень операционных расходов**

Базовый уровень операционных расходов учтен Органом регулирования в следующих размерах:

тыс. руб.

Тариф	Первый (базовый) год	Базовый уровень операционных расходов
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2019	1 948 305,46
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Зауральской ТЭЦ, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2019	71 075,74
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Уфимской ТЭЦ-1, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2023	142 639,1
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2019	873 029,24
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан	2019	33 448,5
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан	2019	4 635,94

В соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э при расчете базового уровня операционных расходов учитываются следующие расходы:

- 1) расходы на сырье и материалы;
- 2) расходы на ремонт основных средств;
- 3) расходы на оплату труда;
- 4) расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями;
- 5) расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг и других работ и услуг;
- 6) расходы на служебные командировки;
- 7) расходы на обучение персонала;
- 8) лизинговый платеж, арендная плата, определяемые в соответствии с пунктами 45 и 65 Основ ценообразования № 1075;
- 9) другие расходы, не относящиеся к неподконтрольным расходам, в том числе расходы по охране труда и технике безопасности, расходы на канцелярские товары.

Указанные выше расходы определяются методом экономически обоснованных расходов в соответствии с главой IV Методических указаний № 760-э.

В операционные расходы не включаются амортизация основных средств и нематериальных активов, расходы на погашение и обслуживание заемных средств, расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности.

При установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

Пунктом 24 Методических указаний № 760-э утверждено, что расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, определяются с учетом требований пункта 32 Методических

указаний № 760-э.

Согласно данному пункту для расчета расходов используются материалы в соответствии с перечнем, установленным пунктом 2 приложения 3 к Методическим указаниям № 760-э. Объем плановых (расчетных) расходов определяется исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг). При определении плановых (расчетных) и фактических значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в соответствии с пунктами 28-31 Основ ценообразования № 1075.

Органом регулирования требования вышеуказанных положений Основ ценообразования № 1075 и Методических указаний № 760-э не исполнены.

В Экспертных заключениях на 2019 и 2023 годы и Возражениях указано, что операционные расходы по статьям затрат учтены в соответствии с фактическими экономически обоснованными объемами затрат (факт 2017 и 2021 годов соответственно) с учетом прогнозного индекса потребительских цен на 2019 и 2023 годы соответственно.

ФАС России отмечает, что вышеприведенные положения Основ ценообразования № 1075 и Методических указаний № 760-э прямо не предусматривают возможность определения расходов на очередной период регулирования на основании фактических данных и параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

В Экспертных заключениях на 2019 и 2023 годы и Возражениях не представлено обоснование применения данного подхода к определению базового уровня операционных расходов 2019 и 2023 годов. ФАС России в отсутствие проведения Комитетом анализа экономической обоснованности фактических расходов ООО «БГК» не представляется возможным сделать вывод о том, что плановые (расчетные) расходы были бы выше учтенных на основании фактических данных и параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Кроме того, в Экспертных заключениях на 2019 год не отражены суммы и анализ обоснованности расходов Регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования.

Отраженное в Экспертных заключениях на 2019 и 2023 годы обоснование учтенных расходов не является детальным и исчерпывающим, как следствие, не может быть принято в подтверждение утвержденных Органом регулирования затрат.

ФАС России отмечает, что в нарушение пункта 29 Правил № 1075 Экспертные заключения на 2019 и 2023 годы не содержат полные и подробные перечни документов и материалов с указанием реквизитов, на основании которых Органом регулирования принимались решения об учете расходов в утвержденных размерах, величины заявленных Регулируемой организацией расходов, а также причины учета/неучета представленных ООО «БГК» расчетов и материалов по данной статье затрат.

Учитывая вышеизложенное, базовый уровень операционных расходов 2019 и 2023 годов подлежит дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

В соответствии с пунктом 86 Основ ценообразования № 1075 в отношении регулируемой организации, владеющей на праве собственности или на ином законном основании более чем одним источником тепловой энергии, тарифы на тепловую энергию без учета стоимости передачи тепловой энергии должны устанавливаться по каждому такому источнику отдельно.

В случае если источники тепловой энергии расположены в пределах одной системы теплоснабжения и принадлежат одной регулируемой организации на праве собственности или на ином законном основании, по предложению такой регулируемой организации тарифы на тепловую энергию (мощность) устанавливаются без дифференциации по каждому источнику тепловой энергии.

Тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан, установлен без дифференциации по объектам генерации, осуществляющим производство электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки свыше 25 МВт – Кармановской ГРЭС (г. Нефтекамск), Салаватской ТЭЦ (г. Салават-6), Салаватской ТЭЦ, Ново-Стерлитамакской ТЭЦ (г. Стерлитамак), Приуфимской ТЭЦ (г. Благовещенск), Уфимской ТЭЦ № 2, Уфимской ТЭЦ № 3, Уфимской ТЭЦ № 4 и Затонской ТЭЦ (г. Уфа).

Таким образом, Органом регулирования допущено нарушение пункта 86 Основ ценообразования № 1075.

### 3.1. Расходы на приобретение сырья и материалов

Расходы на приобретение сырья и материалов учтены Органом регулирования в следующих размерах:

тыс. руб.

Тариф	Первый (базовый) год	Расходы на приобретение сырья и материалов
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» потребителям	2019	93 337,66

Республики Башкортостан		
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Зауральской ТЭЦ, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2019	5 714,97
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Уфимской ТЭЦ-1, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2023	4 350,32
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2019	159 444,61
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан	2019	13 834,67
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан	2019	498,92

Расходы по данной статье затрат, принятые при установлении вышеуказанных тарифов (за исключением тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан), определены, как указано в Экспертных заключениях на 2019 и 2023 годы, в соответствии с фактическими экономически обоснованными объемами затрат (факт 2017 и 2021 годов соответственно), исходя из плановых значений цен с учетом прогнозного индекса потребительских цен на 2019 и 2023 годы соответственно.

Расходы по данной статье затрат, принятые при установлении тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан, определены в соответствии с утвержденным объемом затрат на 2018 год с учетом прогнозного индекса потребительских цен на 2019 год (с учетом факта 2017 года).

В соответствии с пунктом 40 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых ею для производственных и хозяйственных нужд, определяются как сумма по каждому виду сырья и материалов произведенных плановых цен и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов при осуществлении регулируемой деятельности, определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

Согласно пункту 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

Таким образом, Комитетом расходы на приобретение сырья и материалов учтены в нарушение пунктов 28 и 40 Основ ценообразования № 1075.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2019 и 2023 годы и Возражениях не отражены расшифровка принятых расходов, анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктами 28 и 40 Основ ценообразования № 1075 и пунктом 29 Правил № 1075.

В нарушение пункта 29 Правил № 1075 Экспертные заключения на 2019 и 2023 годы и Возражения не содержат полные и подробные перечни документов и материалов с указанием реквизитов, на основании которых Органом регулирования принимались решения об учете расходов в утвержденных размерах, величины заявленных Регулируемой организацией расходов, а также причины учета/неучета представленных ООО «БГК» расчетов и материалов по данной статье затрат.

Кроме того, примененный Комитетом подход к определению расходов по данной статье затрат, принятых при установлении тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан, в части индексации учтенной величины расходов противоречит пункту 37 Методических указаний № 760-э.

Органом регулирования не проведен сравнительный анализ величин признанных экономически обоснованными фактически сложившихся с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации расходов, учтенных в соответствии с утвержденным объемом затрат на 2018 год затрат и рассчитанных согласно пунктам 28, 40 Основ ценообразования № 1075 расходов.

Как следствие, ФАС России не представляется возможным сделать вывод о том, что примененный Органом регулирования подход к учету затрат по статье «Расходы на приобретение сырья и материалов» соответствует требованию соблюдения общего принципа организации отношений в сфере теплоснабжения – баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей, утвержденного пунктом 1 статьи 3 Федерального закона № 190-ФЗ.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

### 3.2. Расходы на ремонт основных средств

Расходы на ремонт основных средств учтены Органом регулирования в следующих размерах:

тыс. руб.

Тариф	Первый (базовый) год	Расходы на ремонт основных средств
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2019	457 834,42
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Зауральской ТЭЦ, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2019	34 109,33
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Уфимской ТЭЦ-1, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2023	29 943,70
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2019	251 146,75
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан	2019	4 947,05
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан	2019	1 409,21

Расходы по данной статье затрат, принятые при установлении вышеуказанных тарифов (за исключением тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан, и тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан), определены, как указано в Экспертных заключениях на 2019 и 2023 годы, в соответствии с фактическими экономически обоснованными объемами затрат (факт 2017 и 2021 годов соответственно) и на основании планов проведения ремонтных работ ООО «БГК» на 2019 и 2023 годы соответственно, дефектных актов, локально-сметных расчетов на проведение ремонтных работ.

Расходы по данной статье затрат, принятые при установлении тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан, и тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан, определены в соответствии с утвержденным объемом затрат на 2018 год с учетом прогнозного индекса потребительских цен на 2019 год (с учетом факта 2017 года), планов проведения ремонтных работ ООО «БГК» на 2019 год, дефектных актов, локально-сметных расчетов на проведение ремонтных работ.

Согласно пункту 41 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

Органом регулирования расходы на ремонт основных средств приняты не в соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 1075.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2019 и 2023 годы и Возражениях не отражены расшифровка принятых расходов, анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 и пунктом 29 Правил № 1075.

В нарушение пункта 29 Правил № 1075 Экспертные заключения на 2019 и 2023 годы и Возражения не содержат полные и подробные перечни документов и материалов с указанием реквизитов, на основании которых Органом регулирования принимались решения об учете расходов в утвержденных размерах (договоры на проведение ремонтных работ, распространяющие свои действия на плановый период регулирования; документы, подтверждающие проведение торгово-конкурсных процедур на заключение договоров с контрагентами; ремонтные программы, утвержденные генеральным директором; предписания надзорных и регулирующих органов, акты осмотра; дефектные ведомости, предписания внутренней комиссии Регулируемой организации, подтверждающие необходимость проведения ремонтных работ; оборотно-сальдовые ведомости), величины заявленных Регулируемой организацией расходов, а также причины учета/неучета представленных ООО «БГК» расчетов и материалов по данной статье затрат.

В Экспертных заключениях на 2019 и 2023 годы и Возражениях не отражен анализ проведения торгов при заключении принятых в обоснование договоров.

Кроме того, примененный Комитетом подход к определению расходов по данной статье затрат, принятых при установлении тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан, и тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан, в части индексации учтенной величины расходов противоречит пункту 37 Методических указаний № 760-э.

В Возражениях Орган регулирования отмечает, что рост тарифов на теплоноситель в открытых системах теплоснабжения г. Салават и г. Сибай по заявке ООО «БГК» на 2019 год составил бы 359,9% и 270,8% соответственно к утвержденному на 2018 год. Учитывая, что данные тарифы являются компонентом ГВС для населения, с целью недопущения их роста свыше индекса изменения совокупной платы граждан за коммунальные услуги, Комитет принял решение об индексации некоторых статей затрат, которые были установлены на 2018 год методом экономически обоснованных расходов в соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э, и не оспаривались Регулируемой организацией.

Органом регулирования не проведен сравнительный анализ величин признанных экономически обоснованными фактически сложившихся с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации расходов, учтенных в соответствии с утвержденным объемом затрат на 2018 год затрат и рассчитанных согласно пункту 41 Основ ценообразования № 1075 расходов.

Как следствие, ФАС России не представляется возможным сделать вывод о том, что примененный Органом регулирования подход к учету затрат по статье «Расходы на ремонт основных средств» соответствует требованию соблюдения общего принципа организации отношений в сфере теплоснабжения – баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей, утвержденного пунктом 1 статьи 3 Федерального закона № 190-ФЗ.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

### 3.3. Расходы на оплату труда

Расходы на оплату труда учтены Органом регулирования в следующих размерах:

тыс. руб.

Тариф	Первый (базовый) год	Расходы на оплату труда	Среднемесячная оплата труда на 1 работника на первый (базовый) год
ТАРИФ НА ТЕПЛОНОСИТЕЛЬ			

тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Уфимской ТЭЦ-1, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2023	69 624,58	64,47
---	------	-----------	-------

Расходы по данной статье затрат, принятые при установлении тарифа на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Уфимской ТЭЦ-1, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан, определены, как указано в Экспертном заключении на 2023 год, в соответствии с фактическим объемом фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования с учетом прогнозного индекса потребительских цен на 2023 год, что соответствует отраслевым тарифным соглашениям (Республиканское соглашение от 21.12.2019 № 11/2019).

Согласно пункту 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Из Экспертного заключения на 2023 год и Возражений не представляется возможным определить, каким образом сложились суммы учтенных расходов на оплату труда.

В составе материалов, предоставленных ФАС России, содержатся расчеты расходов на оплату труда в соответствии с приложением 4.9 Методических указаний № 760-э. При этом ссылки на источники принятых для расчета компонентов Комитетом не отражены.

В Экспертном заключении на 2023 год и Возражениях не отражены и не проанализированы фактические данные по расходам на оплату труда за последние отчетные периоды, в том числе по формам статистической отчетности П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников», не произведены расчеты нормативной численности работников, не представлено их сравнение с учтенной и фактической численностью персонала.

Из Экспертного заключения на 2023 год и Возражений ФАС России не представляется возможным определить заявленные Регулируемой организацией расходы по данной статье затрат, а также порядок распределения численности персонала ООО «БГК» по видам деятельности и устанавливаемым тарифам в сфере теплоснабжения.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

#### **3.4. Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями**

Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями, учтены Органом регулирования в следующих размерах:

тыс. руб.

Тариф	Первый (базовый) год	Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2019	143 282,40
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Зауральской ТЭЦ, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2019	4 999,52
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Уфимской ТЭЦ-1, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2023	13 419,50

тариф на поставляемый потребителям Башкортостан	теплоноситель, ООО «БГК» Республики	2019	47 701,13
тариф на поставляемый потребителям Республики Башкортостан	теплоноситель, ООО «БГК» ГО г. Салават	2019	131,52
тариф на поставляемый потребителям Республики Башкортостан	теплоноситель, ООО «БГК» ГО г. Сибай	2019	153,31

Расходы по данной статье затрат, принятые при установлении вышеуказанных тарифов (за исключением тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан, и тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан), определены, как указано в Экспертных заключениях на 2019 и 2023 годы, исходя из цен, установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов, в соответствии с фактическим экономически обоснованным объемом затрат (факт 2017 и 2021 годов соответственно), исходя из плановых значений цен с учетом прогнозного индекса потребительских цен на 2019 и 2023 годы соответственно.

Расходы по данной статье затрат, принятые при установлении тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан, и тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан, определены в соответствии с утвержденным объемом затрат на 2018 год с учетом прогнозного индекса потребительских цен на 2019 год (с учетом факта 2017 года).

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2019 и 2023 годы и Возражениях не отражены расшифровка принятых расходов, анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 и пунктом 29 Правил № 1075.

В нарушение пункта 29 Правил № 1075 Экспертные заключения на 2019 и 2023 годы и Возражения не содержат полные и подробные перечни документов и материалов с указанием реквизитов, на основании которых Органом регулирования принимались решения об учете расходов в утвержденных размерах, величины заявленных Регулируемой организацией расходов, а также причины учета/неучета представленных ООО «БГК» расчетов и материалов по данной статье затрат.

В Экспертных заключениях на 2019 и 2023 годы и Возражениях не отражен анализ проведения торгов при заключении принятых к учету договоров.

Кроме того, примененный Комитетом подход к определению расходов по данной статье затрат, принятых при установлении тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан, и тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан, в части индексации учтенной величины расходов противоречит пункту 37 Методических указаний № 760-э.

В Возражениях Орган регулирования отмечает, что рост тарифов на теплоноситель в открытых системах теплоснабжения г. Салават и г. Сибай по заявке ООО «БГК» на 2019 год составил бы 359,9% и 270,8% соответственно к утвержденному на 2018 год. Учитывая, что данные тарифы являются компонентом ГВС для населения, с целью недопущения их роста свыше индекса изменения совокупной платы граждан за коммунальные услуги, Комитет принял решение об индексации некоторых статей затрат, которые были установлены на 2018 год методом экономически обоснованных расходов в соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э, и не оспаривались Регулируемой организацией.

Органом регулирования не проведен сравнительный анализ величин признанных экономически обоснованными фактически сложившихся с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации расходов, учтенных в соответствии с утвержденным объемом затрат на 2018 год затрат и рассчитанных согласно пункту 28 Основ ценообразования № 1075 расходов.

Как следствие, ФАС России не представляется возможным сделать вывод о том, что примененный Органом регулирования подход к учету затрат по статье «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями» соответствует требованию соблюдения общего принципа организации отношений в сфере теплоснабжения – баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей, утвержденного пунктом 1 статьи 3 Федерального закона № 190-ФЗ.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

### 3.5. Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам со сторонними организациями

Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам со сторонними организациями, учтены Органом регулирования в следующих размерах:

тыс. руб.

Тариф	Первый (базовый) год	Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам со сторонними организациями
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2019	222 330,72
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Зауральской ТЭЦ, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2019	8 508,00
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Уфимской ТЭЦ-1, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2023	15 605,22
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2019	105 400,33
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан	2019	797,76
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан	2019	886,39

Расходы по данной статье затрат, принятые при установлении вышеуказанных тарифов (за исключением тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан, и тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан), определены, как указано в экспертных заключениях на 2019 и 2023 годы, исходя из цен, установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов, в соответствии с фактическим экономически обоснованным объемом затрат (факт 2017 и 2021 годов соответственно), исходя из плановых значений цен с учетом прогнозного индекса потребительских цен на 2019 и 2023 годы соответственно.

Расходы по данной статье затрат, принятые при установлении тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан, и тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан, определены в соответствии с утвержденным объемом затрат на 2018 год с учетом прогнозного индекса потребительских цен на 2019 год (с учетом факта 2017 года).

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2019 и 2023 годы и Возражениях не отражены расшифровка принятых расходов, анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 и пунктом 29 Правил № 1075.

В нарушение пункта 29 Правил № 1075 Экспертные заключения на 2019 и 2023 годы и Возражения не содержат полные и подробные перечни документов и материалов с указанием реквизитов, на основании которых Органом регулирования принимались решения об учете расходов в утвержденных размерах, величины заявленных Регулируемой организацией расходов, а также причины учета/неучета представленных ООО «БГК» расчетов и материалов по данной статье затрат.

В Экспертных заключениях на 2019 и 2023 годы и Возражениях не отражен анализ проведения торгов при заключении принятых к учету договоров.

Кроме того, примененный Комитетом подход к определению расходов по данной статье затрат, принятых при установлении тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан, и тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан, в части индексации учтенной величины расходов противоречит пункту 37 Методических указаний № 760-э.

В Возражениях Орган регулирования отмечает, что рост тарифов на теплоноситель в открытых системах теплоснабжения г. Салават и г. Сибай по заявке ООО «БГК» на 2019 год составил бы 359,9% и 270,8% соответственно к утвержденному на 2018 год. Учитывая, что данные тарифы являются компонентом ГВС для населения, с целью недопущения их роста выше индекса изменения совокупной платы граждан за коммунальные услуги, Комитет принял решение об индексации некоторых статей затрат, которые были установлены на 2018 год методом экономически обоснованных расходов в соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э, и не оспаривались Регулируемой организацией.

Органом регулирования не проведен сравнительный анализ величин признанных экономически обоснованными фактически сложившихся с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации расходов, учтенных в соответствии с утвержденным объемом затрат на 2018 год затрат и рассчитанных согласно пункту 28 Основ ценообразования № 1075 расходов.

Как следствие, ФАС России не представляется возможным сделать вывод о том, что примененный Органом регулирования подход к учету затрат по статье «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам со сторонними организациями» соответствует требованию соблюдения общего принципа организации отношений в сфере теплоснабжения – баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей, утвержденного пунктом 1 статьи 3 Федерального закона № 190-ФЗ.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

### 3.6. Расходы на служебные командировки

Расходы на служебные командировки учтены Органом регулирования в следующих размерах:

тыс. руб.

Тариф	Первый (базовый) год	Расходы на служебные командировки
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2019	8 969,64
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Зауральской ТЭЦ, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2019	802,46
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2019	2 855,56
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан	2019	58,95

Расходы по данной статье затрат, принятые при установлении вышеуказанных тарифов (за исключением тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан), определены, как указано в Экспертных заключениях на 2019 год, в соответствии с фактическим экономически обоснованным объемом затрат (факт 2017 г.), исходя из плановых значений цен с учетом прогнозного индекса потребительских цен на 2019 г.

Расходы по данной статье затрат, принятые при установлении тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан, определены в соответствии с утвержденным объемом затрат на 2018 год с учетом прогнозного индекса потребительских цен на 2019 год (с учетом факта 2017 года).

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2019 год и Возражениях не отражены расшифровка принятых расходов, анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 и пунктом 29 Правил № 1075.

В нарушение пункта 29 Правил № 1075 Экспертные заключения на 2019 год и Возражениях не содержат полные и подробные перечни документов и материалов с указанием реквизитов, на основании которых Органом

регулирования принимались решения об учете расходов в утвержденных размерах (в том числе положение о командировках; приказы (распоряжения) уполномоченного лица о направлении работника в командировку по форме № Т-9, № Т-9а; авансовые отчеты по форме № АО-1 с приложением документов, подтверждающих произведенные расходы; спецификации, прайс-листы, коммерческие предложения цен, подтверждающие планируемые расходы на оплату проживания и проезд; оборотно-сальдовые ведомости за предыдущий период с выделением элементов затрат «Суточные», «Транспортные расходы», «Оплата проживания» за подписью главного бухгалтера Регулируемой организации), величины заявленных Регулируемой организацией расходов, а также причины учета/неучета представленных ООО «БГК» расчетов и материалов по данной статье затрат.

Кроме того, примененный Комитетом подход к определению расходов по данной статье затрат, принятых при установлении тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан, в части индексации учтенной величины расходов противоречит пункту 37 Методических указаний № 760-э.

В Возражениях Орган регулирования отмечает, что рост тарифов на теплоноситель в открытой системе теплоснабжения г. Сибай по заявке ООО «БГК» на 2019 год составил бы 270,8% соответственно к утвержденному на 2018 год. Учитывая, что данные тарифы являются компонентом ГВС для населения, с целью недопущения их роста свыше индекса изменения совокупной платы граждан за коммунальные услуги, Комитет принял решение об индексации некоторых статей затрат, которые были установлены на 2018 год методом экономически обоснованных расходов в соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э, и не оспаривались Регулируемой организацией.

Органом регулирования не проведен сравнительный анализ величин признанных экономически обоснованными фактически сложившихся с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации расходов, учтенных в соответствии с утвержденным объемом затрат на 2018 год затрат и рассчитанных согласно пункту 28 Основ ценообразования № 1075 расходов.

Как следствие, ФАС России не представляется возможным сделать вывод о том, что примененный Органом регулирования подход к учету затрат по статье «Расходы на служебные командировки» соответствует требованию соблюдения общего принципа организации отношений в сфере теплоснабжения – баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей, утвержденного пунктом 1 статьи 3 Федерального закона № 190-ФЗ.

Органу регулирования расходы по данной статье затрат необходимо учитывать строго с соблюдением требования по отнесению на регулируемый вид деятельности.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

### 3.7. Расходы на обучение персонала

Расходы на обучение персонала учтены Органом регулирования в следующих размерах:

тыс. руб.

Тариф	Первый (базовый) год	Расходы на обучение персонала
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2019	33 949,64
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Зауральской ТЭЦ, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2019	926,00
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Уфимской ТЭЦ-1, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2023	4 853,15
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2019	17 645,69
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан	2019	22,05

тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан	2019	33,32
---	------	-------

Расходы по данной статье затрат, принятые при установлении вышеуказанных тарифов (за исключением тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан, и тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан), определены, как указано в Экспертных заключениях на 2019 и 2023 годы, в соответствии с фактическим экономически обоснованным объемом затрат (факт 2017 и 2021 годов), исходя из плановых значений цен с учетом прогнозного индекса потребительских цен на 2019 и 2023 годы.

Расходы по данной статье затрат, принятые при установлении тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан, и тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан, определены в соответствии с утвержденным объемом затрат на 2018 год с учетом прогнозного индекса потребительских цен на 2019 год (с учетом факта 2017 года).

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2019 и 2023 годы и Возражениях не отражены расшифровка принятых расходов, анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 и пунктом 29 Правил № 1075.

В нарушение пункта 29 Правил № 1075 Экспертные заключения на 2019 и 2023 годы и Возражения не содержат полные и подробные перечни документов и материалов, на основании которых Органом регулирования принимались решения об учете расходов в утвержденных размерах (в том числе договоры на обучение; документы, подтверждающие проведение торгов на заключение договоров с контрагентами; коммерческие предложения на обучение на плановый период регулирования; программы обучения и повышения квалификации, утвержденные генеральным директором Регулируемой организации на плановый период регулирования; оборотно-сальдовые ведомости за подписью главного бухгалтера Регулируемой организации), величины заявленных Регулируемой организацией расходов, а также причины учета/неучета представленных ООО «БГК» расчетов и материалов по данной статье затрат.

Комитетом не проведен анализ программ обучения, проходимых сотрудниками ООО «БГК», на предмет необходимости для оказания регулируемых услуг в сфере теплоснабжения.

Кроме того, примененный Комитетом подход к определению расходов по данной статье затрат, принятых при установлении тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан, и тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан, в части индексации учтенной величины расходов противоречит пункту 37 Методических указаний № 760-э.

В Возражениях Орган регулирования отмечает, что рост тарифов на теплоноситель в открытых системах теплоснабжения г. Салават и г. Сибай по заявке ООО «БГК» на 2019 год составил бы 359,9% и 270,8% соответственно к утвержденному на 2018 год. Учитывая, что данные тарифы являются компонентом ГВС для населения, с целью недопущения их роста выше индекса изменения совокупной платы граждан за коммунальные услуги, Комитет принял решение об индексации некоторых статей затрат, которые были установлены на 2018 год методом экономически обоснованных расходов в соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э, и не оспаривались Регулируемой организацией.

Органом регулирования не проведен сравнительный анализ величин признанных экономически обоснованными фактически сложившихся с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации расходов, учтенных в соответствии с утвержденным объемом затрат на 2018 год затрат и рассчитанных согласно пункту 28 Основ ценообразования № 1075 расходов.

Как следствие, ФАС России не представляется возможным сделать вывод о том, что примененный Органом регулирования подход к учету затрат по статье «Расходы на обучение персонала» соответствует требованию соблюдения общего принципа организации отношений в сфере теплоснабжения – баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей, утвержденного пунктом 1 статьи 3 Федерального закона № 190-ФЗ.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

### 3.8. Арендная плата и лизинговый платеж

Арендная плата учтена Органом регулирования в следующих размерах:

тыс. руб.

Тариф	Первый (базовый) год	Арендная плата	Лизинговый платеж
-------	----------------------	----------------	-------------------

тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2019	12 063,88	-
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Уфимской ТЭЦ-1, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2023	59,79	-
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2019	5 478,55	275,27
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан	2019	-	43,21
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан	2019	89,51	4,01

Арендная плата, принятая при установлении вышеуказанных тарифов (за исключением тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан, и тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан), определена, как указано в Экспертных заключениях на 2019 и 2023 годы, в соответствии с фактическим экономически обоснованным объемом затрат (факт 2017 и 2021 годов), исходя из плановых значений цен с учетом прогнозного индекса потребительских цен на 2019 и 2023 годы.

Арендная плата, принятая при установлении тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан, определена в соответствии с утвержденным объемом затрат на 2018 год с учетом прогнозного индекса потребительских цен на 2019 год (с учетом факта 2017 года).

Расходы на лизинговый платеж, принятые при установлении тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан, тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан, и тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан, определены в соответствии с фактическим экономически обоснованным объемом затрат (факт 2017 года), исходя из плановых значений цен с учетом прогнозного индекса потребительских цен на 2023 год.

В соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э при расчете базового уровня операционных расходов учитываются в том числе лизинговый платеж, арендная плата, определяемые в соответствии с пунктами 45 и 65 Основ ценообразования № 1075.

Согласно пункту 45 Основ ценообразования № 1075 арендная плата и лизинговый платеж включаются в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень. Экономически обоснованный уровень арендной платы или лизингового платежа определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду или лизинг, при этом экономически обоснованный уровень не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата или лизинговый платеж являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора. В случае если договором аренды или договором лизинга предусмотрены расходы регулируемой организации (арендатора, лизингополучателя) на содержание и эксплуатацию полученного в аренду или лизинг имущества, указанные расходы учитываются в составе прочих расходов в экономически обоснованном размере.

В соответствии с пунктом 65 Основ ценообразования № 1075 расходы на арендную плату считаются неподконтрольными, если договор аренды заключен в отношении производственных объектов регулируемой организации. В остальных случаях расходы на арендную плату включаются в состав операционных расходов.

Лизинговый платеж включается в состав операционных расходов, если условиями договора лизинга не предусмотрен переход права собственности на предмет лизинга к лизингополучателю и если передаются в лизинг объекты инженерно-технического обеспечения, выкупленные (предназначенные к выкупу) специализированными обществами проектного финансирования в соответствии с основными условиями и мерами реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2019 и 2023 годы и Возражениях не отражены расшифровка принятых расходов, анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктами 28 и 45 Основ ценообразования № 1075, пунктом 29 Правил № 1075.

В связи с этим ФАС России не представляется возможным определить, в отношении каких объектов заключены договоры аренды (в том числе в части их производственного/непроизводственного характера) и лизинга, как следствие, обоснованность учета арендной платы и лизингового платежа в составе базового уровня операционных расходов, необходимость аренды и лизинга объектов для оказания регулируемых услуг в сфере теплоснабжения, а также факт проведения при заключении договоров торгов.

Кроме того, Комитетом не проведен анализ учтенных расходов на лизинговый платеж в соответствии с пунктом 65 Основ ценообразования № 1075.

В нарушение пункта 29 Правил № 1075 Экспертные заключения на 2019 и 2023 годы и Возражения не содержат полные и подробные перечни документов и материалов с указанием реквизитов, на основании которых Органом регулирования принимались решения об учете расходов в утвержденных размерах, величины заявленных Регулируемой организацией расходов, а также причины учета/неучета представленных ООО «БГК» расчетов и материалов по данной статье затрат.

Кроме того, примененный Комитетом подход к определению расходов по данной статье затрат, принятых при установлении тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан, в части индексации учтенной величины расходов противоречит пункту 37 Методических указаний № 760-э.

В Возражениях Орган регулирования отмечает, что рост тарифов на теплоноситель в открытых системах теплоснабжения г. Сибай по заявке ООО «БГК» на 2019 год составил бы 270,8% соответственно к утвержденному на 2018 год. Учитывая, что данные тарифы являются компонентом ГВС для населения, с целью недопущения их роста выше индекса изменения совокупной платы граждан за коммунальные услуги, Комитет принял решение об индексации некоторых статей затрат, которые были установлены на 2018 год методом экономически обоснованных расходов в соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э, и не оспаривались Регулируемой организацией.

Органом регулирования не проведен сравнительный анализ величин признанных экономически обоснованными фактически сложившихся с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации расходов, учтенных в соответствии с утвержденным объемом затрат на 2018 год затрат и рассчитанных согласно пункту 45 Основ ценообразования № 1075 расходов.

Как следствие, ФАС России не представляется возможным сделать вывод о том, что примененный Органом регулирования подход к учету затрат по статье «Арендная плата и лизинговый платеж» соответствует требованию соблюдения общего принципа организации отношений в сфере теплоснабжения – баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей, утвержденного пунктом 1 статьи 3 Федерального закона № 190-ФЗ.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

### 3.9. Другие расходы

Другие расходы учтены Органом регулирования в следующих размерах:

тыс. руб.

Тариф	Первый (базовый) год	Другие расходы
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2019	54 228,01
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Зауральской ТЭЦ, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2019	1 859,51
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Уфимской ТЭЦ-1, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2023	4 782,84

тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2019	47 312,51
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан	2019	147,78
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан	2019	88,24

Расходы по данной статье затрат, принятые при установлении вышеуказанных тарифов (за исключением тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан, и тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан), определены, как указано в Экспертных заключениях на 2019 и 2023 годы, в соответствии с фактическим экономически обоснованным объемом затрат (факт 2017 и 2021 годов), исходя из плановых значений цен с учетом прогнозного индекса потребительских цен на 2019 и 2023 годы.

Расходы по данной статье затрат, принятые при установлении тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан, и тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан, определены в соответствии с утвержденным объемом затрат на 2018 год с учетом прогнозного индекса потребительских цен на 2019 год (с учетом факта 2017 года).

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2019 и 2023 годы и Возражениях не отражены расшифровка принятых расходов, анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 и пунктом 29 Правил № 1075.

В нарушение пункта 29 Правил № 1075 Экспертные заключения на 2019 и 2023 годы не содержат полные и подробные перечни документов и материалов с указанием реквизитов, на основании которых Органом регулирования принимались решения об учете расходов в утвержденных размерах, величины заявленных Регулируемой организацией расходов, а также причины учета/неучета представленных ООО «БГК» расчетов и материалов по данной статье затрат.

Кроме того, примененный Комитетом подход к определению расходов по данной статье затрат, принятых при установлении тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан, и тарифа на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан, в части индексации учтенной величины расходов противоречит пункту 37 Методических указаний № 760-э.

В Возражениях Орган регулирования отмечает, что рост тарифов на теплоноситель в открытых системах теплоснабжения г. Салават и г. Сибай по заявке ООО «БГК» на 2019 год составил бы 359,9% и 270,8% соответственно к утвержденному на 2018 год. Учитывая, что данные тарифы являются компонентом ГВС для населения, с целью недопущения их роста свыше индекса изменения совокупной платы граждан за коммунальные услуги, Комитет принял решение об индексации некоторых статей затрат, которые были установлены на 2018 год методом экономически обоснованных расходов в соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э, и не оспаривались Регулируемой организацией.

Органом регулирования не проведен сравнительный анализ величин признанных экономически обоснованными фактически сложившихся с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации расходов, учтенных в соответствии с утвержденным объемом затрат на 2018 год затрат и рассчитанных согласно пункту 28 Основ ценообразования № 1075 расходов.

Как следствие, ФАС России не представляется возможным сделать вывод о том, что примененный Органом регулирования подход к учету затрат по статье «Другие расходы» соответствует требованию соблюдения общего принципа организации отношений в сфере теплоснабжения – баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей, утвержденного пунктом 1 статьи 3 Федерального закона № 190-ФЗ.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

#### **4. Операционные расходы на 2022 год (тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Уфимской ТЭЦ-1, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан), определяемые методом экономически обоснованных расходов**

Операционные расходы учтены Органом регулирования по статьям затрат при установлении тарифа на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Уфимской ТЭЦ-1, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан, на 2022 год в следующих размерах:

тыс. руб.

Статья затрат	Учтено
---------------	--------

Расходы на приобретение сырья и материалов	3 745,96
Расходы на ремонт основных средств	14 946,64
Расходы на оплату труда	69 643,53
Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями	12 659,91
Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями	19 841,27
Расходы на обучение персонала	3 573,43
Расходы на страхование производственных объектов, учитываемые при определении налоговой базы по налогу на прибыль	3 268,13
<b>Итого:</b>	<b>127 678,87</b>

Комитетом операционные расходы на 2022 год определены в соответствии с фактическим экономически обоснованным объемом затрат (факт 2020 года), исходя из плановых значений цен с учетом прогнозного индекса потребительских цен на 2022 год.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2022 год и Возражениях не отражены постатейные расшифровки принятых расходов, анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 и пунктом 29 Правил № 1075.

В нарушение пункта 29 Правил № 1075 Экспертное заключение на 2022 год и Возражения не содержат полные и подробные перечни документов и материалов с указанием реквизитов, на основании которых Органом регулирования принимались решения об учете расходов по статьям затрат в утвержденных размерах, величины заявленных Регулируемой организацией расходов, а также причины учета/неучета представленных ООО «БГК» расчетов и материалов по данной статье затрат.

Органу регулирования необходимо представить дополнительное экономическое обоснование принятых по статьям затрат операционных расходов на 2022 год с учетом устранения выявленных и изложенных ФАС России выше нарушений, которые допущены Органом регулирования при установлении базового уровня операционных расходов 2019 и 2023 годов и отражены в пункте 3 настоящего предписания.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат постатейно подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

## **5. Операционные расходы (корректировки)**

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

ФАС России отмечает, что, учитывая необходимость проведения дополнительного анализа операционных расходов, учтенных в первых (базовых) годах долгосрочного периода регулирования (2019 и 2023 годы), Органу регулирования также необходимо провести дополнительный анализ расходов, учитываемых при корректировках операционных расходов на 2021-2023 годы.

## **6. Расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя на 2021-2023 годы**

Расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя включаются в необходимую валовую выручку в соответствии с особенностями, предусмотренными пунктами 34-38 и 66 Основ ценообразования № 1075.

### **6.1. Расходы на топливо**

Расходы на топливо учтены Органом регулирования в следующих размерах:

тыс. руб.

Тариф	Вид топлива	2021	2022	2023
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	мазут, газ	9 734 239,83	9 567 245,82	10 524 960,51
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Зауральской ТЭЦ, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	газ	222 540,38	226 394,20	246 054,82
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Уфимской ТЭЦ-1, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	мазут, газ	-	-	414 016,61

Расходы по данной статье затрат определены, как указано в Экспертных заключениях на 2021-2023 годы, в соответствии с утвержденным балансом производства и поставок электрической энергии по РБ, договорами поставки энергоресурсов, счетами-фактуры за 2019-2022 (в том числе за неполные) годы.

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на топливо, цены (тарифы) на которое не подлежат государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

- 1) удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;
- 2) плановая (расчетная) цена на топливо, определяемая как сумма следующих расходов: плановая расчетная цена на топливо (без учета затрат на доставку (перевозку) и хранение), плановая (расчетная) стоимость доставки (перевозки), плановая (расчетная) стоимость хранения;
- 3) расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии.

В силу пункта 34(1) Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на топливо, цены (тарифы) на которое подлежат государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

- 1) удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;
- 2) плановая (расчетная) цена на топливо (с учетом затрат на его доставку и хранение);
- 3) расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии.

Согласно пункту 37 Основ ценообразования № 1075 плановая (расчетная) цена на топливо определяется органом регулирования в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

Как следует из материалов тарифных дел, поставку и транспортировку газа до ООО «БГК» осуществляют ООО «Газпром межрегионгаз Уфа» и ПАО «Газпром газораспределение Уфа» соответственно.

ФАС России отмечает, что Органу регулирования оптовые цены на газ при учете расходов на топливо на 2021-2023 годов необходимо рассчитывать по полугодиям: на I полугодие – на основании минимальных уровней оптовых цен, утвержденных приказами ФАС России от 10.07.2020 № 639/20, от 02.06.2021

№ 545/21 и от 16.11.2022 № 821/22 соответственно, на II полугодие – аналогично с учетом индекса оптовых цен на газ для всех категорий потребителей, за исключением населения, в соответствии с прогнозами социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (3%), на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (5%), на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (0%)

Министерства экономического развития Российской Федерации, публикуемыми на официальном сайте: <https://www.economy.gov.ru/>, соответственно.

Тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ПАО «Газпром газораспределение Уфа» на территории Республики Башкортостан, на 2021-2023 годы утверждены приказами ФАС России от 24.10.2019 № 1412/19 и от 16.11.2022 № 828/22 соответственно.

Плата за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям газа ООО «Газпром межрегионгаз Уфа» на территории Республики Башкортостан, на 2021-2023 годы утверждена приказами ФАС России от 22.04.2016 № 513/16, от 23.12.2021 № 1507/21 и от 31.10.2022 № 775/22 соответственно.

Размеры специальной надбавки к тарифам на транспортировку газа ПАО «Газпром газораспределение Уфа» на 2021-2023 годы необходимо определять на основании постановлений Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам от 28.12.2020 № 796, от 24.12.2021 № 811 и от 16.12.2022 № 813 соответственно.

Из расчетов в формате Excel следует, что цена на газ определена Органом регулирования в порядке, отличном от вышепредставленного. Ссылки на принятые для расчета исходные данные Комитетом не отражены.

В Возражениях Органом регулирования указано, что цена на мазут принята на основании биржевых цен в точке поставки Уфа с учетом индексации. При этом Комитетом не проведен сравнительный анализ учтенной цены мазута и цены в соответствии с договорами и счетами-фактурами, представленными в материалах тарифных дел 2021-2023 годов. В связи с этим ФАС России не представляется возможным определить экономическую обоснованность принятых Органом регулирования расходов на мазут.

В нарушение пункта 29 Правил № 1075 Экспертные заключения на 2021-2023 годы и Возражения не содержат полные и подробные перечни документов и материалов с указанием реквизитов, на основании которых Органом регулирования принимались решения об учете расходов на топливо в утвержденных размерах, величины заявленных Регулируемой организацией расходов, а также причины учета/неучета представленных ООО «БГК» расчетов и материалов по данной статье затрат.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов (с учетом ранее произведенных корректировок НВВ).

## 6.2. Расходы на электрическую энергию

Расходы на электрическую энергию учтены Органом регулирования в следующих размерах:

тыс. руб.

Тариф	2021	2022	2023
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	44 037,74	42 004,11	45 784,48
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Уфимской ТЭЦ-1, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	-	3 354,76	3 656,69
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	-	-	38 954,77

Расходы по данной статье затрат определены, как указано в Экспертных заключениях на 2021-2023 годы, в соответствии с утвержденным балансом производства и поставок электрической энергии по РБ, договорами поставки энергоресурсов, счетами-фактуры за 2019-2022 (в том числе за неполные) годы.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретаемые энергетические ресурсы, холодную воду и теплоноситель определяются как сумма произведений расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, включающих потери при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителя, на соответствующие плановые (расчетные) цены.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2021-2023 годы и Возражениях не отражены расшифровка принятых расходов, анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктами 28 и 38 Основ ценообразования № 1075, пунктом 29 Правил №

1075.

В нарушение пункта 29 Правил № 1075 Экспертные заключения на 2021-2023 годы и Возражения не содержат полные и подробные перечни документов и материалов с указанием реквизитов, на основании которых Органом регулирования принимались решения об учете расходов в утвержденных размерах, величины заявленных Регулируемой организацией расходов, а также причины учета/неучета представленных ООО «БГК» расчетов и материалов по данной статье затрат.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов (с учетом ранее произведенных корректировок НВВ).

### 6.3. Расходы на холодную воду

Расходы на холодную воду учтены Органом регулирования в следующих размерах:

тыс. руб.

Тариф	2021	2022	2023
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	29 359,46	27 683,60	48 430,88
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Уфимской ТЭЦ-1, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	-	474,08	463,75
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	74 025,37	76 852,74	85 272,22
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан	62 313,59	59 515,74	64 872,16
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан	9 532,37	8 196,93	8 858,57

Расходы по данной статье затрат определены, как указано в Экспертных заключениях на 2021-2023 годы, в соответствии с утвержденным балансом производства и поставок электрической энергии по РБ, договорами поставки энергоресурсов, счетами-фактуры за 2019-2022 (в том числе за неполные) годы. Цены на техническую воду приняты согласно установленным тарифам на техническую воду.

Расходы на холодную воду определяются в соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1075.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2021-2023 годы и Возражениях не отражены расшифровка принятых расходов, анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктами 28 и 38 Основ ценообразования № 1075, пунктом 29 Правил № 1075.

В нарушение пункта 29 Правил № 1075 Экспертные заключения на 2021-2023 годы и Возражения не содержат полные и подробные перечни документов и материалов с указанием реквизитов, на основании которых Органом регулирования принимались решения об учете расходов в утвержденных размерах, величины заявленных Регулируемой организацией расходов, а также причины учета/неучета представленных ООО «БГК» расчетов и материалов по данной статье затрат.

Комитетом не даны ссылки на учтенные при расчете расходов на холодную воду тарифные решения, не обоснованы принятые объемы холодной воды, не указаны данные о фактическом потреблении за соответствующие отчетные периоды.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов (с учетом ранее произведенных корректировок НВВ).

#### 6.4. Расходы на тепловую энергию

Расходы на тепловую энергию учтены Органом регулирования в следующих размерах:

тыс. руб.

Тариф	2021	2022	2023
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	593,85	360,10	471,91

Расходы по данной статье затрат определены, как указано в Экспертных заключениях на 2021-2023 годы, в соответствии с фактическими данными, подтвержденными Регулируемой организацией.

Расходы на тепловую энергию определяются в соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1075.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2021-2023 годы и Возражениях не отражены расшифровка принятых расходов, анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктами 28 и 38 Основ ценообразования № 1075, пунктом 29 Правил № 1075.

В нарушение пункта 29 Правил № 1075 Экспертные заключения на 2021-2023 годы и Возражения не содержат полные и подробные перечни документов и материалов с указанием реквизитов, на основании которых Органом регулирования принимались решения об учете расходов в утвержденных размерах, величины заявленных Регулируемой организацией расходов, а также причины учета/неучета представленных ООО «БГК» расчетов и материалов по данной статье затрат.

Комитетом не даны ссылки на учтенные при расчете расходов на тепловую энергию тарифные решения, не обоснованы принятые объемы тепловой энергии, не указаны данные о фактическом потреблении за соответствующие отчетные периоды.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов (с учетом ранее произведенных корректировок НВВ).

#### 7. Неподконтрольные расходы

В соответствии с пунктом 62 Основ ценообразования № 1075 неподконтрольные расходы включают в себя:

а) расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, включая плату за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов, а также расходы на обязательное страхование;

в) концессионную плату;

г) арендную плату с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 45 Основ ценообразования № 1075;

д) расходы по сомнительным долгам, предусмотренные подпунктом «а» пункта 47 Основ ценообразования № 1075;

е) отчисления на социальные нужды;

ж) расходы концессионера на осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации права собственности концедента на водопроводные сети и насосные станции, канализационные сети, канализационные насосные станции, тепловые сети в составе объекта концессионного соглашения и (или) в составе иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению недвижимого имущества, технологически и функционально связанного с объектом концессионного соглашения, принадлежащего концеденту на праве собственности и (или) находящегося во владении и (или) в пользовании государственного или муниципального унитарного предприятия на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, государственного или муниципального бюджетного или автономного учреждения на праве оперативного управления, учредителем которых является концедент, не прошедшего в установленном законодательством Российской Федерации порядке государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, сведения о котором отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости, в размере фактически понесенных расходов на уплату государственной пошлины за совершение соответствующих действий.

В соответствии с пунктом 73 Основ ценообразования № 1075 величина неподконтрольных расходов включает величину амортизации основных средств и расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним, за исключением расходов на погашение и обслуживание заемных средств, в том числе процентов

по займам и кредитам, предусмотренных подпунктом «б» пункта 74 Основ ценообразования № 1075.

### 7.1. Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности

Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, учтены Органом регулирования в следующих размерах:

тыс. руб.

Тариф	2021	2022	2023
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	13 737,46	13 243,83	13 773,58
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Зауральской ТЭЦ, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	-	195,04	294,07
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Уфимской ТЭЦ-1, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	-	95,43	119,22
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	33,59	15,29	3,25
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан	-	0,26	2,31

Расходы по данной статье затрат определены, как указано в Экспертных заключениях на 2021-2023 годы, в соответствии с предоставленными договорами на оказание услуг, счетами-фактуры за 2019-2021 годы соответственно.

В соответствии с пунктом 39 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, определяются как произведение цен (тарифов), установленных для таких организаций органами регулирования, и расчетных объемов приобретаемых услуг при осуществлении регулируемых видов деятельности.

Согласно Возражениям расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, учтены в части передачи электрической энергии, отвода промышленных стоков и водоотведения.

Органом регулирования в Возражениях приведены реквизиты на решения об утверждении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения на 2022-2023 годы, на основании которых учитывались расходы по данной статье затрат на соответствующие периоды регулирования. Вместе с тем ссылки на принятые в расчет постановления об утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021-2023 годы и тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения на 2021 год отсутствуют.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2021-2023 годы и Возражениях не отражены расшифровка принятых расходов, анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктами 28 и 39 Основ ценообразования № 1075, пунктом 29 Правил № 1075.

В нарушение пункта 29 Правил № 1075 Экспертные заключения на 2021-2023 годы и Возражения не содержат полные и подробные перечни документов и материалов с указанием реквизитов, на основании которых Органом регулирования принимались решения об учете расходов в утвержденных размерах, величины заявленных Регулируемой организацией расходов, а также причины учета/неучета представленных ООО «БГК» расчетов и материалов по данной статье затрат.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов (с учетом ранее произведенных корректировок НВВ).

## 7.2. Арендная плата

Арендная плата учтена Органом регулирования в следующих размерах:

тыс. руб.

Тариф	2021	2022	2023
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	28 320,62	14 957,70	14 716,14
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Зауральской ТЭЦ, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	124,74	123,56	119,65
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Уфимской ТЭЦ-1, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	-	1 298,63	1 275,50
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	3 854,12	2 649,52	2 891,07
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан	513,16	819,64	326,53
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан	20,14	30,63	32,48

Расходы по данной статье затрат приняты, как указано в Экспертных заключениях на 2021-2023 годы, в соответствии с расчетом по каждому участку арендованной земли, исходя из кадастровой стоимости участков (Сверка производилась с сайтом «Публичная кадастровая карта») ставка на землю принята 1,62% к кадастровой стоимости.

Порядок учета арендной платы утвержден пунктом 45 Основ ценообразования № 1075.

В соответствии с пунктом 65 Основ ценообразования № 1075 расходы на арендную плату считаются неподконтрольными, если договор аренды заключен в отношении производственных объектов регулируемой организации. В остальных случаях расходы на арендную плату включаются в состав операционных расходов.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2021-2023 годы и Возражениях не отражены расшифровка принятых расходов, анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктами 28 и 45 Основ ценообразования № 1075, пунктом 29 Правил № 1075.

В Экспертных заключениях на 2021-2023 годы и Возражениях не отражены сведения о проведении при заключении договоров аренды торгов.

Как указано в Возражениях, Комитетом ставка на землю в размере 1,62% применена в соответствии с пунктом 5 Правил определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582, и положениями приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 18.06.2013 № 347.

Вместе с тем ни один из вышеуказанных нормативных правовых актов не содержит указание на обязательность применения арендной ставки на землю в размере 1,62%. Как следствие, ФАС России не представляется возможным определить, каким образом сложилась указанная величина.

Органом регулирования не представлен расчет арендной платы в соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования № 1075.

В нарушение пункта 29 Правил № 1075 Экспертные заключения на 2021-2023 годы и Возражения не содержат полные и подробные перечни документов и материалов с указанием реквизитов, на основании которых Органом

регулирования принимались решения об учете расходов в утвержденных размерах, величины заявленных Регулируемой организацией расходов, а также причины учета/неучета представленных ООО «БГК» расчетов и материалов по данной статье затрат.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов (с учетом ранее произведенных корректировок НВВ).

### 7.3. Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей

Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей учтены Органом регулирования в следующих размерах:

тыс. руб.

Тариф	2021	2022	2023
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	117 682,19	115 303,91	121 299,40
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Зауральской ТЭЦ, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	2 724,01	2 593,59	2 749,20
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Уфимской ТЭЦ-1, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	-	2 277,37	2 585,59
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	33 308,00	28 875,51	30 638,00
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан	751,40	796,34	858,63
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан	314,21	188,52	254,04

Расходы по данной статье затрат определены, как указано в Экспертных заключениях на 2021-2023 годы, в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и представленными в тарифных делах налоговыми декларациями за 2019-2021 годы.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2021-2023 годы и Возражениях не отражены расшифровка принятых расходов, анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 и пунктом 29 Правил № 1075.

В нарушение пункта 29 Правил № 1075 Экспертные заключения на 2021-2023 годы и Возражения не содержат полные и подробные перечни документов и материалов с указанием реквизитов, на основании которых Органом регулирования принимались решения об учете расходов в утвержденных размерах, величины заявленных Регулируемой организацией расходов, а также причины учета/неучета представленных ООО «БГК» расчетов и материалов по данной статье затрат.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов (с учетом ранее произведенных корректировок НВВ).

#### 7.4. Отчисления на социальные нужды

Отчисления на социальные нужды учтены Органом регулирования в следующих размерах:

тыс. руб.

Тариф	2021	2022	2023
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	294 665,79	286 304,07	303 591,87
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Зауральской ТЭЦ, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	6 301,81	6 974,27	7 392,72
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Уфимской ТЭЦ-1, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	-	21 032,35	20 970,92
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	111 561,57	114 074,54	120 919,02
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан	4 329,51	4 602,57	4 878,72
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан	452,68	483,09	512,07

Расходы по данной статье затрат определены, как указано в Экспертных заключениях на 2021-2023 годы, по ставке 30,2% от фонда заработной платы.

В связи с необходимостью дополнительного экономического анализа затрат по статье «Расходы на оплату труда» расходы по статье затрат «Отчисления на социальные нужды» на 2021-2023 годы также подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов (с учетом ранее произведенных корректировок НВВ).

#### 7.5. Амортизация основных фондов и нематериальных активов

Расходы на амортизацию основных фондов и нематериальных активов учтены Органом регулирования в следующих размерах:

тыс. руб.

Тариф	2021	2022	2023
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	752 710,82	632 804,28	716 910,48
тариф на тепловую энергию			

тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Зауральской ТЭЦ, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	29 319,99	44 862,79	37 877,89
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Уфимской ТЭЦ-1, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	-	36 899,19	31 991,46
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	107 770,16	107 770,16	107 770,16
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан	1 181,22	1 181,22	5 276,96
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан	-	-	1 656,45

Расходы по данной статье затрат определены, как указано в Экспертных заключениях на 2021-2023 годы, в соответствии с оборотно-сальдовыми ведомостями 01, 02 счетов за 2019-2021 годы соответственно.

В соответствии с пунктом 43 Основ ценообразования № 1075 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов определяются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов учитываются органом регулирования только в той части, в какой соответствующие амортизационные отчисления являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с инвестиционной программой регулируемой организации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяются органами регулирования в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – Классификация).

Органом регулирования в том числе в рамках Возражений не представлены пообъектные расчеты амортизационных отчислений в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией, на 2021-2023 годы; не проведен анализ заявленных Регулируемой организацией основных средств и нематериальных активов на предмет обязательности для осуществления регулируемой деятельности, а также фактических расходов по данной статье затрат за 2019-2021 годы.

В материалах тарифных дел представлены инвентарные карточки, не оформленные должным образом: в формате Excel, без подписи должностного лица. Акты ввода-вывода объектов основных средств отсутствуют.

Направленные Комитетом в составе Возражений ведомости амортизации Регулируемой организации за 2017 год свидетельствуют о начислении амортизации на необязательные для осуществления регулируемой деятельности объекты (логотипы ООО «БГК», кровать с кованными элементами, архитектурная подвеска здания управления, емкость бассейна из нержавеющей стали, вагончик, автодороги, благоустройство (асфальт), квартира № 32 по ул. Индустриальное шоссе в г. Сибай, сейфы, автоматы газированной воды «Дельта» М-70 и др.). ООО «БГК» применены сроки полезного использования, отличные от максимальных, предусмотренных Классификацией. Кроме того, в отношении объектов, относящихся к одной и той же амортизационной группе, указаны различные сроки полезного использования.

Таким образом, ФАС России не представляется возможным оценить экономическую обоснованность учтенных Органом регулирования расходов по данной статье затрат.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов (с учетом ранее произведенных корректировок НВВ).

## 7.6. Экономия, определенная в прошедшем долгосрочном периоде регулирования и подлежащая учету в текущем долгосрочном периоде регулирования

Экономия, определенная в прошедшем долгосрочном периоде регулирования и подлежащая учету в текущем долгосрочном периоде регулирования, учтена Органом регулирования в следующих размерах:

тыс. руб.

Тариф	2021	2022	2023
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Зауральской ТЭЦ, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	20 891,52	-	-
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	12 987,39	12 987,39	12 987,39

Расходы по данной статье затрат определены, как указано в Экспертных заключениях на 2021-2023 годы, в соответствии с оборотно-сальдовыми ведомостями 01, 02 счетов за 2019-2021 годы соответственно.

В соответствии с пунктом 43 Методических указаний № 760-э экономия от снижения потребления энергетических ресурсов, холодной воды, теплоносителя (в том числе связанная с сокращением потерь в тепловых сетях, сменой видов и (или) марки основного и (или) резервного топлива на источниках тепловой энергии) учитывается при условии, что затраты на проведение мероприятий по их снижению не учтены и не будут учтены при установлении тарифов, не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств, с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 66 Основ ценообразования № 1075.

Как указано в пункте 66 Основ ценообразования № 1075, экономия расходов (в том числе связанная с сокращением потерь в тепловых сетях, сменой видов и (или) марки основного и (или) резервного топлива на источниках тепловой энергии, реализацией энергосервисного договора (контракта)) регулируемой организации имеет место, если фактический объем операционных расходов и (или) расходов на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя такой организации меньше величины, рассчитанной в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1075, и регулируемая организация исполняет обязательства, предусмотренные при установлении тарифов такой организации, в полном объеме.

Экономия расходов (в том числе связанная с сокращением потерь в тепловых сетях, сменой видов и (или) марки основного и (или) резервного топлива на источниках тепловой энергии, реализацией энергосервисного договора (контракта)), достигнутая регулируемой организацией в каждом году долгосрочного периода регулирования, учитывается в составе необходимой валовой выручки в течение 5 лет, если иной срок не предусмотрен пунктом 14 Основ ценообразования № 1075. В случае если часть указанного срока приходится на следующие долгосрочные периоды регулирования, экономия расходов (в том числе связанная с сокращением потерь в тепловых сетях, сменой видов и (или) марки основного и (или) резервного топлива на источниках тепловой энергии, реализацией энергосервисного договора (контракта)) учитывается в необходимой валовой выручке регулируемой организации, устанавливаемой на следующие долгосрочные периоды регулирования, в составе неподконтрольных расходов в порядке, определенном Методическими указаниями № 760-э.

Экономия расходов на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя (в том числе в части сокращения потерь в тепловых сетях, за исключением экономии расходов на приобретение топлива при смене видов и (или) марки основного и (или) резервного топлива на источниках тепловой энергии, реализации энергосервисного договора (контракта)) определяется только в части сокращения физических объемов потребления энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, скорректированных на объем потребления тепловой энергии (теплоносителя), превышающий темпы, учтенные в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе регулируемой организации.

Экономия расходов на приобретение топлива, образующаяся в результате смены видов и (или) марки основного и (или) резервного топлива на источниках тепловой энергии, определяется в части сокращения расходов на топливо, рассчитанных исходя из объемов его потребления и соответствующих цен, за исключением случая, когда источником финансирования мероприятий по смене видов основного и (или) резервного топлива на источниках тепловой энергии в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой являются устанавливаемые в соответствии с Основами ценообразования № 1075 тарифы или средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В Экспертных заключениях на 2021-2023 годы и Возражениях не представлена информация о причинах возникновения учитываемой экономии, отсутствуют расчеты в соответствии с приложениями 5.5-5.7 к Методическим указаниям № 760-э.

Комитетом не проведен анализ экономии на предмет учета в тарифах расходов на направленные на ее достижение мероприятия, а также на предмет финансирования обусловивших ее возникновение мероприятий за счет бюджетных средств в соответствии с пунктом 66 Основ ценообразования № 1075, не даны ссылки на материалы Регулируемой организации, принятые в обоснование учтенных расходов.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

## 7.7. Налог на прибыль

Расходы на уплату налога на прибыль учтены Органом регулирования в следующих размерах:

тыс. руб.

Тариф	2021	2022	2023
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	248 753,42	347 498,35	259 121,95
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Зауральской ТЭЦ, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	1 410,06	1 520,23	1 480,31
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Уфимской ТЭЦ-1, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	-	2 414,26	2 546,28
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	15 684,10	16 053,25	17 423,21
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан	1 300,89	1 287,96	1 426,48
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан	37,92	186,63	207,01

Расходы по данной статье затрат определены, как указано в Экспертных заключениях на 2021-2023 годы, исходя из ставки по налогу 20% в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (при общем режиме налогообложения).

Пунктом 48 Основ ценообразования № 1075 определены расходы, не учитываемые в составе налоговой базы по определению налога на прибыль.

Таким образом, налог на прибыль регулируемой организации следует рассчитывать только исходя из величины нормативной прибыли.

В соответствии с пунктом 74 Основ ценообразования № 1075 величина нормативной прибыли регулируемой организации включает в себя:

а) расходы на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утвержденными инвестиционными программами, за исключением расходов на капитальные вложения (инвестиции), осуществляемых за счет платы за подключение к системе теплоснабжения, сумм амортизации, средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, экономии инвестиционных расходов;

б) расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами

займа и кредитными договорами. При этом размер процентов по таким займам и кредитам, включаемый в величину нормативной прибыли регулируемой организации, определяется с учетом положений пункта 13 Основ ценообразования № 1075;

в) экономически обоснованные расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

При определении величины нормативной прибыли регулируемой организации расходы на капитальные вложения (инвестиции) на период регулирования рассчитываются с учетом расходов на реализацию мероприятий инвестиционной программы в размере, предусмотренном утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой такой организации на соответствующий год ее действия, с учетом источников финансирования, определенных инвестиционной программой.

Исходя из расчетов в формате Excel Комитетом налог на прибыль на 2021-2023 годы определен исходя из величины расчетной предпринимательской прибыли, сформированной в соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования № 1075.

Таким образом, налог на прибыль учтен Органом регулирования с нарушением пункта 48 Основ ценообразования № 1075.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов (с учетом ранее произведенных корректировок НВВ).

## 8. Прибыль на развитие производства

Прибыль на развитие производства учтена Органом регулирования в следующих размерах:

тыс. руб.

Тариф	2021	2022	2023
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	827 932	1 233 214	868 150

Расходы по данной статье затрат определены, как указано в Экспертных заключениях на 2021-2023 годы, в соответствии с приказами Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан от 20.11.2020 № 13/06-403, от 19.11.2021 № 13/06-411 и от 28.11.2022 № M02-412 «О внесении изменений в инвестиционную программу в сфере теплоснабжения ООО «Башкирская генерирующая компания» соответственно.

Расходы на капитальные вложения (инвестиции) подлежат учету в НВВ регулируемых организаций в соответствии с пунктом 74 Основ ценообразования № 1075 в составе нормативной прибыли.

Комитетом расходы на реализацию инвестиционной программы в полном размере учтены при расчете тарифов на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан.

ФАС России отмечает, что Органом регулирования учет расходов по данной статье затрат должен производиться с делением по объектам генерации, в отношении которых осуществляются мероприятия инвестиционной программы.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

## 9. Расчетная предпринимательская прибыль

Расчетная предпринимательская прибыль учтена Органом регулирования в следующих размерах:

тыс. руб.

Тариф	2021	2022	2023
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах			

источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	167 081,70	156 779,42	168 337,80
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Зауральской ТЭЦ, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	5 640,24	6 080,90	5 921,24
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Уфимской ТЭЦ-1, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	-	9 657,05	10 185,11
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	62 736,38	64 212,99	69 692,86
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Салават Республики Башкортостан	5 203,54	5 151,84	5 705,93
тариф на теплоноситель, поставляемый ООО «БГК» потребителям ГО г. Сибай Республики Башкортостан	151,68	746,52	828,03

Согласно пункту 74(1) Основ ценообразования № 1075 расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации устанавливается для такой организации с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 48(2) Основ ценообразования № 1075.

Расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 73 Основ ценообразования № 1075 (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

Учитывая, что расчетная предпринимательская прибыль является производной величиной от текущих расходов, определяемых на каждый год долгосрочного периода регулирования, расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов, расходы по данной статье затрат на 2021-2023 годы также подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

#### **10. Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы**

Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, учтена Органом регулирования в следующих размерах:

тыс. руб.

Тариф	2021	2022	2023
тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан	-	-	-
	168 321,88	459 387,21	87 804,40

Как указано в Экспертных заключениях на 2021-2023 годы, корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, учтена в соответствии с информацией Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан о невыполнении ООО

«БГК» инвестиционной программы. В материалах тарифных дел указанные отчеты не представлены.

В Возражениях Орган регулирования отмечает, что им проведен анализ фактической информации об использовании инвестиционных ресурсов за 2019-2021 годы с учетом представленных ООО «БГК» по запросу обосновывающих материалов (договоры, акты выполненных работ, КС-2, КС-3).

Размер данной корректировки рассчитывается в соответствии с пунктом 53, формулой 24 Методических указаний № 760-э.

В Экспертных заключениях на 2021-2023 годы и Возражениях не проведен анализ исполнения/неисполнения инвестиционной программы пообъектно, фактических и плановых показателей из отчета об исполнении предусмотренных ей мероприятий.

Учитывая вышеизложенное, а также то, что Комитетом расходы на реализацию инвестиционной программы в полном размере учтены при расчете тарифа на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

## **11. Корректировки необходимой валовой выручки**

Согласно пункту 52 Основ ценообразования № 1075 орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с Методическими указаниями № 760-э с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования. Корректировка осуществляется в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в методических указаниях и включающей следующие показатели:

а) отклонение объема товаров (услуг), реализуемых в ходе осуществления регулируемой деятельности, от объема, учтенного при установлении тарифов для регулируемой организации;

б) отклонение фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, от значений, которые были использованы органом регулирования при установлении тарифов;

в) отклонение уровня неподконтрольных расходов от уровня неподконтрольных расходов, который был использован органом регулирования при установлении тарифов;

г) отклонение изменения количества и состава производственных объектов регулируемой организации от изменения, учтенного при установлении тарифов;

д) утверждение или изменение в установленном порядке инвестиционной программы, реализация инвестиционной программы (ввод производственных объектов в эксплуатацию);

е) изменение уровня доходности долгосрочных государственных долговых обязательств по сравнению с уровнем, учтенным при расчете необходимой валовой выручки;

ж) степень исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения или по реализации инвестиционной программы в случае недостижения регулируемой организацией утвержденных плановых значений показателей надежности объектов теплоснабжения;

з) отклонение фактических показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных плановых (расчетных) показателей - если в отношении регулируемой организации утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

и) отклонение сроков реализации программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных сроков реализации такой программы - если в отношении регулируемой организации утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

к) изменение расхода топлива, относимого на производство тепловой энергии, при изменении метода распределения удельного расхода условного топлива между электрической энергией, отпускаемой с шин электростанций, и тепловой энергией, отпускаемой с коллекторов электростанций при комбинированном производстве электрической и тепловой энергии.

В соответствии с пунктом 52 Методических указаний № 760-э размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, рассчитывается по формуле (22) с применением данных за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

(тыс. руб.), (22)

где:

- размер корректировки необходимой валовой выручки по результатам (i-2)-го года;

- фактическая величина необходимой валовой выручки в (i-2)-м году, определяемая на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных, в том числе с учетом фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг), определяемая в соответствии с пунктом 55 Методических указаний;

T<sub>i-2</sub> - выручка от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в (i-2)-м году, определяемая исходя из фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) в (i-2)-м году и тарифов, установленных в соответствии с главой IX Методических указаний на (i-2)-й год, без учета уровня собираемости платежей.

Учитывая вышеизложенные нормы действующего законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, при утверждении тарифов и проведении корректировок Органом регулирования должны анализироваться данные за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

ФАС России отмечает, что при установлении тарифов в сфере теплоснабжения в отношении ООО «БГК» на 2021-2023 годы Органом регулирования не проводились корректировки необходимой валовой выручки в соответствии с вышеуказанными положениями законодательства, как указано в Возражениях, по причине превышения показателями результатов деятельности утвержденного уровня.

Непроведение Комитетом корректировок необходимой валовой выручки не может быть признано экономически обоснованным в отсутствие анализа фактических расходов Регулируемой организации за 2019-2021 годы.

Учитывая вышеизложенное, Комитету необходимо рассчитать, отразить корректировки необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования № 1075 и пунктом 52 Методических указаний № 760-э, а также в случае выявления экономически необоснованных расходов исключить их в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1075 и Методических указаний № 760-э.

На основании вышеизложенного, по итогам заседания Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 29 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Государственный комитет Республики Башкортостан по тарифам нарушившим положения пункта 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пунктов 28, 29, 30, 31, 34, 34(1), 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 45, 52, 65, 66, 74, 74(1), 86 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пунктов 32, 37, 43, 52, 53 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э.

2. Органу исполнительной власти Республики Башкортостан в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения:

Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку общества с ограниченной ответственностью «Башкирская генерирующая компания» на основании мотивировочной части настоящего предписания и отразить соответствующий анализ в экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией документов и расчетов) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, исключив выявленные экономически необоснованные расходы, по следующим статьям затрат:

- «Базовый уровень операционных расходов» 2019, 2023 годов;

- «Расходы на приобретение сырья и материалов» 2019, 2023 годов;

- «Расходы на ремонт основных средств» 2019, 2023 годов;

- «Расходы на оплату труда» 2023 года;

- «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями» 2019, 2023 годов;

- «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам со сторонними организациями» 2019, 2023 годов;

- «Расходы на служебные командировки» 2019, 2023 годов;
- «Расходы на обучение персонала» 2019, 2023 годов;
- «Арендная плата и лизинговый платеж» 2019, 2023 годов;
- «Другие расходы» 2019, 2023 годов;
- «Операционные расходы на 2022 год (тариф на тепловую энергию (мощность) на коллекторах Уфимской ТЭЦ-1, поставляемую ООО «БГК» потребителям Республики Башкортостан), определяемые методом экономически обоснованных расходов»;
- «Операционные расходы (корректировки)» на 2020-2023 годы;
- «Расходы на топливо» на 2021-2023 годы;
- «Расходы на электрическую энергию» на 2021-2023 годы;
- «Расходы на холодную воду» на 2021-2023 годы;
- «Расходы на тепловую энергию» на 2021-2023 годы;
- «Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности» на 2021-2023 годы;
- «Арендная плата» на 2021-2023 годы;
- «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей» на 2021-2023 годы;
- «Отчисления на социальные нужды» на 2021-2023 годы;
- «Амортизация основных фондов и нематериальных активов» на 2021-2023 годы;
- «Экономия, определенная в прошедшем долгосрочном периоде регулирования и подлежащая учету в текущем долгосрочном периоде регулирования» на 2021-2023 годы;
- «Налог на прибыль» на 2021-2023 годы;
- «Прибыль на развитие производства» на 2021-2023 годы;
- «Расчетная предпринимательская прибыль» на 2021-2023 годы;
- «Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы» на 2021-2023 годы;
- «Корректировки необходимой валовой выручки» на 2021-2023 годы.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Башкортостан в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения не позднее 01.07.2024 при необходимости пересмотреть базовый уровень операционных расходов и величину необходимой валовой выручки общества с ограниченной ответственностью «Башкирская генерирующая компания» в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, положениями Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э, и настоящим предписанием, исключив выявленные экономически необоснованные расходы и обеспечив введение в действие тарифов в сфере теплоснабжения с 01.07.2024.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Башкортостан в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 дней с даты принятия решений, указанных в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения органа исполнительной власти Республики Башкортостан в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которого предписано настоящим предписанием;
- протокола заседания правления органа исполнительной власти Республики Башкортостан в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором принималось решение, предписанное настоящим предписанием;
- экспертного заключения по делу об установлении регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения для общества с ограниченной ответственностью «Башкирская генерирующая компания», в котором отражен результат исполнения настоящего предписания.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии ФАС России

С.А. Пузыревский