

РЕШЕНИЕ

по делу №1054-ФАС52-10/14

г. Нижний Новгород

Резолютивная часть решения оглашена: 06 октября 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено: 14 октября 2014 г.

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

- | | | |
|----|---|--|
| С. | - | заместитель руководителя Управления; |
| К. | - | заместитель начальника отдела контроля органов государственной власти; |
| Ж. | - | ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов государственной власти, |

рассмотрев дело №1054-ФАС52-10/14 по признакам нарушения Администрацией городского округа г.Шахунья и Комитетом муниципального имущества и земельных ресурсов городского округа г. Шахунья Нижегородской области (пл. Советская, д.1, г.Шахунья, Нижегородская область, 606910) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", в отсутствии представителей ответчиков,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с приказами руководителя Управления от 17.03.2014 №66, от 17.04.2014 №124, от 16.05.14 №167 Нижегородское УФАС России провело проверку деятельности администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства.

По результатам проверки выявлено следующее.

Между Комитетом муниципального имущества и земельных ресурсов Шахунского района и ИП Прядиловым В.В. заключен договор № 38 от 02.04.2014 аренды земельного участка.

Согласно пункту 1.3 договора земельный участок предоставлен для размещения и дальнейшего обслуживания рекламного щита.

В соответствии с пунктом 1.1 договора земельный участок, расположенный по адресу: г. Шахунья ул. Коминтерна, рядом с жилым домом № 58»А», предоставлен на основании распоряжения администрации Шахунского района от 02.04.2012 № 150-р.

В соответствии с пунктом 2.1. договор заключен на срок до 02.04.2017 г.

Согласно части 5.1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Документы, подтверждающие проведение торгов по продаже права аренды вышеуказанных рекламных мест, администрацией городского округа город Шахунья не представлены.

Законом Нижегородской области от 01.11.2011 г. № 153-З «О преобразовании муниципальных образований Шахунского муниципального района Нижегородской области» Шахунский муниципальный район Нижегородской области преобразован в муниципальное образование городской округ город Шахунья Нижегородской области.

Согласно части 1 статьи 7 данного закона органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования городской округ город Шахунья Нижегородской области в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования городской округ город Шахунья Нижегородской области осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Нижегородской области, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

Решением Совета депутатов городского округа город Шахунья Нижегородской области от 14.12.2012 г. № 10-12 утверждено Положение о Комитете муниципального имущества и земельных ресурсов городского округа город Шахунья Нижегородской области. Согласно данному решению Комитет муниципального имущества и земельных ресурсов Шахунского района переименован в Комитет муниципального имущества и земельных ресурсов городского округа город Шахунья Нижегородской области.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты или осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов или осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, действия администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области по изданию распоряжения от 02.04.2012 № 150-р «О предоставлении земельного участка на праве аренды» и действия Комитета муниципального имущества и земельных ресурсов городского округа город Шахунья Нижегородской области по заключению договора № 38 от 02.04.2014 содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части предоставления земельного участка для размещения рекламной конструкции находящихся в муниципальной собственности, без проведения торгов, что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

По признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Нижегородским УФАС России 03 сентября 2014 года в отношении Администрации городского округа г.Шахунья и Комитета муниципального имущества и земельных ресурсов г.о.г.Шахунья Нижегородской области возбуждено дело №1054-ФАС52-10/14.

Определением о назначении дела №1054-ФАС52-10/14 от 08.09.2014 г. рассмотрение дела назначено на 06 октября 2014г.

Рассмотрение дела по существу состоялось 06 октября 2014 года.

В объяснениях по делу (вх. № 4931 от 06.10.14г.) председатель Комитета муниципального имущества и земельных ресурсов городского округа города Шахунья – Лебедева Л.Ф. пояснила, что указанный договор был заключен с Прядиловым В.В., как с единственным участником аукциона с открытой формой подачи предложений по продаже права на заключение договора аренды земельного участка для размещения и дальнейшего обслуживания рекламного щита и рекламной конструкции, который проводился 29.03.2012г.

Изучив материалы дела, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Конституционные принципы единого рынка и поддержки конкуренции как основы

построения экономической системы Российской Федерации предопределяют наличие в антимонопольном законодательстве механизмов, устанавливающих пределы влияния органов исполнительной власти и органов местного самоуправления РФ на условия функционирования товарных рынков.

В соответствии с приказами руководителя Управления от 17.03.2014 №66 от 17.04.2014 №124, от 16.05.14 №167 Нижегородское УФАС России провело проверку деятельности администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства.

По результатам проверки выявлено следующее.

Между Комитетом муниципального имущества и земельных ресурсов городского округа город Шахунья Нижегородской области и Прядиловым В.В. заключен договор № 38 от 02.04.2012 аренды земельного участка.

Согласно пункту 1.3. земельный участок предоставлен для размещения и дальнейшего обслуживания рекламного щита.

В соответствии с пунктом 1.1 договора земельный участок, расположенный по адресу: г. Шахунья ул. Коминтерна, рядом с жилым домом № 58»А», предоставлен на основании распоряжения администрации Шахунского района от 02.04.2012 № 150-р.

В соответствии с пунктом 2.1. договор заключен до 02.04.2017г.

Согласно части 5.1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ Закон о рекламе заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

06 октября 2014 г. (Вх.№4940) Администрацией городского округа г.Шахунья представлены Нижегородскому УФАС России копии следующих документов:

-Постановление Администрации городского округа г.Шахунья Нижегородской области от 07 февраля 2013г. №63 «О проведении аукциона и утверждении аукционной документации»;

-аукционная документация;

-протокол №2 результатов аукциона межведомственной комиссии по рассмотрению заявлений граждан и юридических лиц по представлению муниципального имущества и земельных участков, проведению торгов, конкурсов, аукционов на территории городского округа г.Шахунья Нижегородской области от 29.03.2012г.

Анализ представленных документов позволяет Комиссии сделать следующий вывод: 07.02.12г. администрацией городского округа г.Шахунья было издано

постановление №63 «О предоставлении аукциона и утверждении аукционной документации». Согласно аукционной документации, утвержденной указанным выше постановлением, на аукцион было выставлено право на заключение договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Нижегородская область, г.Шахунья, ул.Коминтерна, рядом с жилым домом № 58»А», (кадастровый номер <...> :03:0120001:970), площадь – 4 кв.м. В соответствии с протоколом результатов аукциона межведомственной комиссии по рассмотрению заявлений граждан и юридических лиц по представлению муниципального имущества и земельных участков, проведению торгов, конкурсов, аукционов на территории городского округа г.Шахунья Нижегородской области от 29.03.2012г. аукцион с открытой формой подачи предложений по продаже права на заключение договора аренды земельного участка для размещения и дальнейшего обслуживания рекламного щита и рекламной конструкции, был признан несостоявшимся. В соответствии с действующим законодательством администрацией городского округа Шахунья Нижегородской области было издано распоряжение №150-р от 02.04.12 «О предоставлении земельного участка на праве аренды», согласно которому, договор аренды земельного участка был заключен с единственным участником торгов - Прядиловым В.В., сроком на 5 лет.

Таким образом, действия администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области по изданию распоряжения от 02.04.2012 № 150-р «О предоставлении земельного участка на праве аренды» и действия Комитета муниципального имущества и земельных ресурсов городского округа город Шахунья Нижегородской области по заключению договора № 38 от 02.04.2012 не нарушают требования Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Производство по делу №1054-ФАС52-10/14 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить в виду отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.