

РЕШЕНИЕ

г. Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «09» декабря 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено «15» декабря 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии: исполняющий обязанности заместителя руководителя Управления - <...>; члены Комиссии: начальник отдела контроля товарных рынков и органов власти - <...>, старший специалист 2 разряда отдела контроля товарных рынков и органов власти - <...>,

присутствовали:

от Администрации Ичалковского муниципального района Республики Мордовия (ответчик) – <...> (доверенность №1693 от 29.08.2014 года),

рассмотрев дело №384 по признакам нарушения Администрацией Ичалковского муниципального района Республики Мордовия (431640, Республика Мордовия, Ичалковский район, с. Кемля, ул. Советская, 62) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Мордовское УФАС России) на основании приказа №119-од от 09.06.2014 года была проведена выездная проверка в отношении Администрации Ичалковского муниципального района Республики Мордовия (далее - Администрация).

В ходе проверки выявлено, что Администрация при проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, общей площадью 1188 кв.м., кадастровый номер <...> :10:0106001:3993, местоположение: Республика Мордовия, Ичалковский район, с. Ичалки, ул. Кривошеева, д. 99, для размещения дома индивидуальной жилой застройки (далее - земельный участок с кадастровым номером: 13:10:0106001:3993), не размещала информационное сообщение (извещение) об аукционе на сайте www.torgi.gov.ru.

Исследовав материалы дела и выслушав представителя Администрации по делу №384, Комиссия установила следующее.

09 октября 2012 года Администрация вынесла Распоряжение №322-р «О проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков» (далее - Распоряжение №322-р от 09.10.2012 года).

Согласно Распоряжению №322-р от 09.10.2012 года необходимо провести открытый аукцион по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером: 13:10:0106001:3993.

Согласно Протоколу №1 заседания комиссии по проведению торгов по продаже земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Ичалковского муниципального района от 15.10.2012 года определено провести открытый аукцион по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером: 13:10:0106001:3993 (Лот №2).

16 октября 2012 года информационное сообщение о проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка было размещено на официальном сайте органов местного самоуправления Ичалковского муниципального района Республики Мордовия по адресу: www.ichalkirm.ru, а также 17.10.2012 года было опубликовано в районной газете «Земля и люди» №42.

Открытый аукцион проводится в соответствии со статьей 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 38 ЗК РФ предметом торгов (конкурсов, аукционов) может быть сформированный в соответствии с подпунктом 1 пункта 4 статьи 30 ЗК РФ земельный участок с установленными границами или право на заключение договора аренды такого земельного участка.

В соответствии с Протоколом №2 заседания комиссии по проведению торгов по продаже земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Ичалковского муниципального района, от 19.11.2012 года участником аукциона по Лоту №2 признан ФЛ (...).

В соответствии с Протоколом №3 заседания комиссии по проведению торгов по продаже земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Ичалковского муниципального района, от 20.11.2012 года аукцион признан несостоявшимся, так как подана одна заявка и определено заключить договор аренды на земельный участок (Лот №2) с единственным участником ФЛ (...).

Процедура опубликования извещения определена частью 9 статьи 38.1 ЗК РФ, в соответствии с которой извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. До определения Правительством Российской Федерации официального сайта Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте организатора аукциона в сети «Интернет» и публикуется организатором аукциона в периодическом печатном издании, определяемом соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования. Информация о проведении аукциона должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

На момент проведения аукциона действовало Постановление Правительства

Российской Федерации от 28.09.2010 № 767 "Об определении официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов" (далее - Постановление №767 от 28.09.2010 года), устанавливающее в качестве официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов сайт www.torgi.gov.ru.

Согласно Постановлению №767 от 28.09.2010 года на сайте www.torgi.gov.ru размещается информация о проведении торгов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, торгов по продаже права на заключение договоров аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, по продаже земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды таких земельных участков для жилищного строительства, по продаже права на заключение договоров аренды земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального и малоэтажного жилищного строительства, а также торгов на право заключения договоров о развитии застроенной территории, на право заключения охотхозяйственного соглашения и на право пользования участками недр.

На сегодняшний день таким сайтом в соответствии с [Постановлением](#) Правительства РФ от 10.09.2012 №909 также является сайт www.torgi.gov.ru.

Доказательства, свидетельствующие о размещении извещения на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет: www.torgi.gov.ru Администрацией представлено не было.

В соответствии с частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Важным условием прозрачности процедуры торгов является их информационное обеспечение. Информация о проведении конкурсов или аукционов размещается на официальном сайте в сети Интернет без взимания платы и находится в свободном доступе. Размещение информации о проведении торгов является публичной офертой, которая по правилам статьи 437 Гражданского Кодекса РФ означает предложение заключить договор на указанных в предложении условиях, адресованное неопределенному кругу лиц (любому лицу).

Целью установления данных норм является обеспечение конкуренции при проведении торгов на право владения и пользования земельным участком из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Не размещение информации о проведении аукциона на официальном сайте приводит к сокращению числа хозяйствующих субъектов - потенциальных участников аукциона. Кроме того, не размещение информации о проведении аукциона на официальном сайте противоречит положениям статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» и свидетельствует о возможности ограничения конкуренции

также путем создания преимущественных условий хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на территории Республики Мордовия, при получении муниципального имущества и устранения иных хозяйствующих субъектов от возможности получения в аренду земельных участков.

С учетом изложенного, а также того обстоятельства, что Администрация являлась организатором аукциона, в ее действиях усматривается нарушение части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 4 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» нарушение правил, установленных статьей 17 ФЗ «О защите конкуренции», является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

28 ноября 2012 года Администрация вынесла Постановление №829 «О предоставлении ФЛ (...) земельного участка в аренду сроком на 49 лет для размещения дома индивидуальной жилой застройки».

28 ноября 2012 года Администрация и ФЛ (...) заключили договор аренды земельного участка №б/н.

Учитывая вышеизложенное, а также руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 2 статьи 45, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать бездействия Администрации Ичалковского муниципального района Республики Мордовия, выразившиеся в не размещении на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru информационного сообщения о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка (кадастровый номер <...> :10:0106001:3993), нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Основания для прекращения рассмотрения дела, указанные в [статье 48](#) Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», не установлены.

3. Предписание не выдавать в связи с заключением договора аренды земельного участка №б/н от 28.11.2012 года.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.