

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора (далее по тексту – Комиссия Крымского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии: – <...> – начальник отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России,

Члены комиссии:

– <...> – специалист - эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС России;

– <...> – специалист 1 разряда отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России;

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...> (далее по тексту – Заявитель) (вх. №604/10 от 06.05.2022) на действия организатора торгов - администрации города Феодосия (далее по тексту – Организатор торгов, Администрация) при проведении конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего пользования в городском округе Феодосия в 2022 году (извещение на сайте в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» [https://feo.rk.gov.ru/ru/structure/2022\\_03\\_28\\_17\\_02\\_konkursnaia\\_dokumental](https://feo.rk.gov.ru/ru/structure/2022_03_28_17_02_konkursnaia_dokumental) (лот №38).

при участии:

Представителя Организатора торгов – <...>;

Представителя заявителя – <...>;

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

#### **УСТАНОВИЛА:**

06.05.2022 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. №604/10) на действия Организатора торгов при проведении конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего пользования (извещение на сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» [https://feo.rk.gov.ru/ru/structure/2022\\_03\\_28\\_17\\_02\\_konkursnaia\\_dokumentatsiia\\_po\\_provedeniiu\\_otkrytogo\\_konkursa\\_n](https://feo.rk.gov.ru/ru/structure/2022_03_28_17_02_konkursnaia_dokumentatsiia_po_provedeniiu_otkrytogo_konkursa_n) (лот №38).

Заявитель считает, что при оценивании заявки по критерию «Опыт организации пляжного отдыха» Организатором торгов неправомерно не учтен опыт проведения купального сезона за 2021 год в связи с истечением срока действия договора о благоустройстве пляжной территории 31.05.2021.

Администрация не согласилась с доводом жалобы и предоставила возражения.

Заявителем в составе заявки для подтверждения опыта работы представлены копии актов технического освидетельствования пляжа и санитарно-эпидемиологические заключения за 2016-2021 годы. При оценивании заявки <...> комиссия учитывала опыт за 2016-2020 годы (включительно), по 0,5 балла за каждый купальный сезон. Опыт за 2021 год учтен не был ввиду того, что срок действия договора № 1 от 31.06.2016 о благоустройстве пляжа, находящегося в муниципальной собственности городского округа Феодосия, на территории села Береговое истек 31.05.2021 года, в связи с этим пляж пользователя <...> был исключен из перечня мест массового отдыха людей на водных объектах, утвержденного постановлением Администрации города Феодосии от 08.06.2021 №1705 в соответствии с Постановлением Совета министров Республики Крым от 25.11.2014 №480 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах Республики Крым». Таким образом, фактический опыт функционирования пляжной территории за 2021 год у <...> отсутствует.

Дополнительно Администрация предоставила копии писем, направленных в адрес <...> с предложениями о досрочном прекращении указанного договора в связи с истечением срока его действия в целях проведения конкурса до подготовки к курортному сезону, датированные 26.10.2020, 22.01.2021.

В ходе изучения представленных и размещенных сведений Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса правовыми актами, регламентирующими порядок его проведения, являются постановление Совета министров Республики Крым от 20.12.2016 № 615 «О некоторых вопросах благоустройства пляжей» и постановление Администрации города Феодосии Республики Крым от 23.04.2021 №1154 «О порядке благоустройства пляжей общего пользования на территории муниципального образования городского округ Феодосия Республики Крым» (далее – Постановление №1154).

Согласно Приложению №5 к Постановлению №1154 для оценки заявки по критерию «Опыт организации пляжного отдыха» предоставляются копии актов технического освидетельствования пляжа и санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта (при наличии обоих документов за

каждый проведенный купальный сезон).

В соответствии с протоколом №90 от 27.04.2022 заседания комиссии по вопросам организации пляжного отдыха на территории муниципального образования городской округ Феодосия заявке <...> по критерию «Опыт организации пляжного отдыха» присвоено 2,5 балла, в графе «Документы для оценки заявки» указано: «Копии актов технического освидетельствования пляжа и сан.эпид. Заключения за 2016,2017, 2018, 2019,2020, 2021 год не учитывается, так как договор благоустройства истек 31.05.2021».

Комиссией установлено, что в составе заявки <...> предоставлены копии актов технического освидетельствования пляжа и санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта за 2016-2021 годы.

Вместе с тем, Комиссией учтены следующие обстоятельства.

31.06.2016 между <...> и Береговой сельской администрацией Администрации города Феодосии Республики Крым по результатам конкурса был заключен договор благоустройства пляжа, расположенного по адресу: г. Феодосия, с. Береговое, район рынка, площадью 9762 кв.м, №БЕ-02.

Как следует из пункта 1.1 договора заключен в целях создания условий для массового отдыха людей на водных объектах путем благоустройства пляжа, находящегося в муниципальной собственности городского округа Феодосия, повышения качества обслуживания лиц, отдыхающих на пляжах, соблюдения требований по обеспечению безопасности людей на воде и санитарных правил.

Согласно пункту 3.1 договора, договор вступает в силу с момента его подписания и действует до 31.05.2021 года.

В соответствии с пунктом 3.5.1 договора в случае расторжения договора досрочно либо истечения срока действия Пользователь, предоставивший принадлежащее ему имущество для исполнения договора в течение пяти календарных дней со дня прекращения договора обязан демонтировать и вывезти в места хранения все принадлежащее ему имущество.

Исходя из анализа положений договора, возможность пролонгации срока его действия не предусмотрена.

В связи с истечением срока действия договора пляж пользователя <...> был исключен из перечня мест массового отдыха людей на водных объектах, утвержденного постановлением Администрации города Феодосии от 08.06.2021 №1705, в соответствии с Постановлением Совета министров Республики Крым от 25.11.2014 №480 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах Республики Крым».

Заявителем для оценки заявки по критерию «Опыт организации пляжного отдыха» за 2021 год предоставлены копия акта № 27 освидетельствования пляжа, расположенного в г. Феодосии, с. Береговое, р-н рынка от **28.05.2021**, копия санитарно-эпидемиологического заключения водного объекта от **25.05.2021**, выданные <...> за несколько дней до окончания срока действия договора.

Согласно пункту 3 статьи 1 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

Как следует из пункта 3 статьи 307 ГК РФ, при установлении, исполнении обязательства и после его прекращения стороны обязаны действовать добросовестно, учитывая права и законные интересы друг друга, взаимно оказывая необходимое содействие для достижения цели обязательства, а также предоставляя друг другу необходимую информацию.

По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Согласно требованиям статьи 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

На основании статьи 314 ГК РФ, если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения либо период, в течение которого оно должно быть исполнено, обязательство подлежит исполнению в этот день или в любой момент в пределах такого периода.

31.05.2021 в связи с истечением срока действия договора у Заявителя возникли обязательства прекратить осуществление деятельности по договору, в том числе по обеспечению безопасности отдыхающих на водных объектах, а также обеспечению по использованию безопасного для здоровья населения водного объекта, и освободить пляжную территорию.

Таким образом, принимая во внимание вышеизложенное, обязанность субъектов действовать добросовестно и разумно, организатором торгов правомерно не учтены документы, представленные Заявителем в составе заявки для оценки по критерию «Опыт организации пляжного отдыха» за 2021 год.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

Крымского УФАС России,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Заявителя на действия организатора торгов - администрации города Феодосия при проведении конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего пользования в городском округе Феодосия в 2022 году (извещение на сайте в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» [https://feo.rk.gov.ru/ru/structure/2022\\_03\\_28\\_17\\_02\\_konkursnaia\\_dokumental](https://feo.rk.gov.ru/ru/structure/2022_03_28_17_02_konkursnaia_dokumental) (лот №38) необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением исх. № 07/695 от 11.05.2022.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.