РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-627/21

31 августа 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее – Заказчик) , от ООО «ПСП Технологии» (далее – Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 20.08.2021 вх. №26739/21) ООО «ПСП Технологии» на действия заказчика ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на капитальный ремонт колодцев на канализационной сети методом гидроизоляции с использованием модифицированных полимерами минеральных растворов (извещение №32110512701), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 июля 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32110512701 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на капитальный ремонт колодцев на канализационной сети методом гидроизоляции с использованием модифицированных полимерами минеральных растворов (далее — Закупка), включая конкурсную документацию (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП "Водоканал Санкт-Петербурга", версия 44 от 28.07.2021 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена:	1 717 251,22 **руб.**
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.07.21
3.	Дата и время окончания подачи заявок	02.09.2021 в 10:00 **(МСК)**

	(по местному времени заказчика)	
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	09.09.2021 в 14:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, Шпалерная ул., д.56, литера АК, 2 этаж, Малый конференц-зал «Диалог»

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32110512701 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном непредставлении ответа на запрос на разъяснение положений Документации на Официальном сайте.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными

законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ПСП Технологии» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/24192/21 от 24.08.2021, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/24192/21 от 09.03.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 2 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В соответствии с ч. 3 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Согласно п. 1.3.1 Документации заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение и аукционную документацию. Изменения размещаются в единой информационной системе и на электронной площадке не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений. В случае внесения изменений срок

подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке. Датой принятия решения о внесении изменений является дата утверждения измененной документации.

18.08.2021 Заказчиком на Официальном сайте была размещена действующая редакция Извещения и Документации.

В разделе 22 Тома 1 Документации содержится порядок подачи разъяснений положений извещения о проведении конкурса и конкурсной документации.

В п. 22.1 Документации указано, что любой участник конкурса вправе направить заказчику запрос о даче разъяснений положений извещения о проведении конкурса и/или конкурсной документации с использованием программно-аппаратных средств ЭП.

В соответствии с п. 22.2 Документации разъяснения положений извещения о проведении конкурса и/или конкурсной документации размещаются заказчиком в ЕИС в течение 3 (трех) рабочих дней с даты поступления запроса. Такие разъяснения не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Согласно сведениям Официального сайта электронной-торговой площадкой (далее — ЭТП) по Закупке является РТС-тендер (www.rts-tender.ru).

Как следует из п. 11 Извещения (в редакции от 18.08.2021), дата окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе: в 10:00 «02» сентября 2021 г.

Представитель ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» пояснил, что 03.08.2021 в адрес Заказчика со стороны Заявителя посредством электронной почты было направлено письмо с запросом на разъяснение положений Документации (в редакции от 29.07.2021), а именно положений Технического задания Документации, Локальных смет Документации, а также Ведомостей объемов работ Документации. Вместе с тем, в соответствии с п. 22.1 Документации запрос о даче разъяснений положений Документации подается участниками закупки с использованием программно-аппаратных средств ЭТП (www.rts-tender.ru), что не было соблюдено Заявителем, следовательно, ответ на направленный по электронной почте запрос не был опубликован Заказчиком на Официальном сайте, а также на сайте ЭТП www.rts-tender.ru.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком был правомерно не предоставлен ответ на запрос на разъяснение положений Документации, поданный Заявителем в нарушение порядка подачи запросов на разъяснения положений Документации, установленного в п. 22.1 Документации, что не противоречит требованиям Закона №223-ФЗ и Положению о закупках.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы Заявителя неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях Заказчика при организации и проведении процедуры Закупки.

1.
    1.
        5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 20.08.2021 вх. №26739/21) ООО «ПСП Технологии» на действия заказчика ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (ИНН:7830000426; ОГРН:1027809256254) при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на капитальный ремонт колодцев на канализационной сети методом гидроизоляции с использованием модифицированных полимерами минеральных растворов (извещение №32110512701) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.