

Исх. № 178/03 от 20.01.2017

Организатору торгов

(органу по ведению реестра) –

Департаменту по жилищно-коммунальному
хозяйству и топливно-энергетическому
комплексу Новгородской области

и его комиссии

ул. Б.Московская, д. 29/10,

Великий Новгород, 173004

Заявителю –

ООО «МАРТИНОВ»

ул. Ленинградская, д. 29, оф. 700,

г. Химки, Московская обл., 141400

Участнику предварительного отбора –

ПАО «Карачаровский механический завод»

Рязанский пр-кт, д. 2,

г. Москва, 109052

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении порядка организации и проведения обязательных в соответствии

17 января 2017 года

Великий Новгород

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

Раскоснов Д.А. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

Евстигнеева Д.А. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- организатора торгов (органа по ведению реестра) – Департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому комплексу Новгородской области – Алексашкиной Ирины Юрьевны (доверенность № 1 от 10.01.2017);

- подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «МАРТИНОВ» – Ворошиловой Анны Валерьевны (доверенность от 20.03.2016);

- участника торгов – Публичного акционерного общества «Карачаровский механический завод» – Митрошкиной Анны Андреевны (доверенность от 22.09.2016), Кинды Германа Артемовича (доверенность от 10.01.2017),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «МАРТИНОВ» (141400, Московская область, г. Химки, ул. Ленинградская, д. 29, оф. 700; далее – ООО «МАРТИНОВ») на действия комиссии организатора торгов (органа по ведению реестра) – Департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому комплексу Новгородской области (173004, Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 29/10; далее – Департамент) при проведении предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, замене лифтовых шахт в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области, извещение № SBR037-1611170005 о проведении которого было размещено на сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» по адресу: <http://utp.sberbank-ast.ru> (далее – сайт оператора электронной площадки) 17.11.2016,

УСТАНОВИЛА:

28.12.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) поступила жалоба ООО

«МАРТИНОВ» на действия комиссии организатора торгов (органа по ведению реестра) – Департамента при проведении предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, замене лифтовых шахт в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области, извещение № SBR037-1611170005 о проведении которого было размещено на сайте оператора электронной площадки 17.11.2016 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

Доводы Жалобы сводятся к следующему.

ООО «МАРТИНОВ» приняло решение участвовать в рассматриваемом предварительном отборе для дальнейшего включения в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах по предмету предварительного отбора на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, замене лифтовых шахт от 20.12.2016 № 2 (далее – Протокол) заявка ООО «МАРТИНОВ» признана несоответствующей требованиям документации по предварительному отбору по следующему основанию:

«представлено менее 3 контрактов на выполнение (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, за последние три года (подпункт «б» пункта 38 Положения)».

Податель Жалобы считает, что отказ во включении ПАО «МАРТИНОВ» в реестр квалифицированных подрядных организаций является незаконным и необоснованным.

В соответствии с подпунктом «п» пункта 23 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение) при проведении предварительного отбора устанавливается требование к участникам о наличии опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора.

Согласно подпункту «б» пункта 38 Положения, заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копии таких контрактов, минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по которым устанавливается заказчиком в документации о проведении предварительного отбора в соответствии с подпунктом «п» пункта 23 настоящего Положения.

Подпункт «м» раздела IV и подпункт «м» пункта 4 раздела V документации о проведении рассматриваемого предварительного отбора (далее – Документация) содержат аналогичные положения.

Из содержания Положения и Документации не следует, что контракты, подтверждающие опыт участника предварительного отбора, должны быть представлены за последние три года, предшествующие дате подачи заявки.

Податель Жалобы считает, что участник предварительного отбора имеет право подтвердить свой опыт выполнения работ, аналогичных предмету торгов, и за более ранний срок.

Поэтому представленный в заявке ООО «МАРТИНОВ» контракт от 07.08.2013 соответствует требованиям Положения и Документации, подтверждает опыт выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки.

Учитывая изложенное, податель Жалобы считает, что комиссия организатора торгов (органа по ведению реестра) – Департамента неправомерно отклонила заявку ООО «МАРТИНОВ» от участия в предварительном отборе.

На рассмотрении Жалобы представитель ООО «МАРТИНОВ» поддержала доводы Жалобы в полном объеме.

Организатор торгов (орган по ведению реестра) – Департамент представил возражения на Жалобу (исх. № КХ-19-И от 09.01.2017), в которых сообщает следующее.

В соответствии с Постановлением Правительства Новгородской области от 08.08.2016 № 227-рз Департамент определен уполномоченным органом исполнительной власти Новгородской области на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

При рассмотрении заявок участников предварительного отбора комиссия организатора торгов (органа по ведению реестра) – Департамента руководствовалась пунктами 23 и 38 Положения.

Комиссия организатора торгов (органа по ведению реестра) – Департамента принимала во внимание представленные участниками предварительного отбора контракты только за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в торгах.

На рассмотрении Жалобы представитель организатора торгов (органа по ведению реестра) – Департамента поддержала доводы, изложенные в письменных возражениях, в полном объеме и дополнительно пояснила, что при рассмотрении заявок участников предварительного отбора комиссия Департамента устанавливала опыт участников торгов не только по актам приемки выполненных работ, но и по наличию контрактов, дата заключения которых входила в трехлетний период, предшествующий дате подаче таких заявок.

Присутствующий на рассмотрении Жалобы представитель участника торгов, которому наряду с ООО «МАРТИНОВ» также было отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, ПАО «КМЗ» не поддержал доводы ООО «МАРТИНОВ» и полагал ее необоснованной.

ПАО «КМЗ» считает, что опыт выполнения работ подтверждается актами выполненных работ за трехлетний период, предшествующий дате подачи заявки участником предварительного отбора. При этом дата заключения контрактов значения не имеет.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

Согласно абзацу 8 пункта 2 Положения предварительный отбор - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

Согласно абзацу 11 пункта 2 Положения орган по ведению реестра - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

На основании Положения приказом Департамента от 17.11.2016 № 415 утверждено извещение № SBR037-1611170005 о проведении предварительного отбора подрядных организаций по выполнению работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее – Извещение).

Согласно Извещению неотъемлемым приложением к нему является документация о проведении предварительного отбора.

В соответствии с пунктом 2 раздела II Документации предметом договора является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт.

Требования, предъявляемые к участникам предварительного отбора, определены пунктом 23 Положения.

В Документации данные требования к участникам рассматриваемого предварительного отбора установлены организатором торгов (органом по ведению реестра) в разделе IV.

Так, согласно подпункту «п» пункта 23 Положения и подпункту «м» раздела IV Документации при проведении предварительного отбора устанавливается требование к участникам предварительного отбора о наличии опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора.

В свою очередь, пункт 38 Положения определяет содержание заявок участников предварительного отбора.

Раздел V Документации содержит аналогичные положения.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения и подпунктом «м» пункта 4 раздела V Документации, в составе заявки участника предварительного отбора должны содержаться, в частности, копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки.

Согласно пункту 5 Извещения датой начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе является 18.11.2016. Дата окончания срока подачи заявок - до 07.12.2016 (пункт 6 Извещения).

В соответствии с пунктом 26 Положения при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе участник предварительного отбора не включается в реестр квалифицированных подрядных организаций в случае:

- а) несоответствия требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;
- б) непредставления документов, установленных пунктом 38 настоящего Положения;
- в) недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником предварительного отбора.

Из Извещения следует, что участники рассматриваемого предварительного отбора имели возможность подать заявки на участие в торгах с 09 часов 00 минут 18.11.2016 до 09 часов 00 минут 07.12.2016.

Согласно сведениям реестра заявок на участие в предварительном отборе, сформированном посредством электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», заявка ООО «МАРТИНОВ» была подана 03.12.2016 в 18 часов 47 минут (в установленный Извещением срок).

Следовательно, исходя из содержания Положения, Извещения и Документации, участник торгов обязан представить в составе своей заявки копии не менее 3 контрактов на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, замене лифтовых шахт, подтверждающих наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки (в рассматриваемом случае для ООО «МАРТИНОВ» с 03.12.2013 по 03.12.2016).

В свою очередь, ООО «МАРТИНОВ» представило в составе своей заявки копии 3 контрактов (договоров):

- договор подряда № 149-14 от 02.07.2014 (цена контракта 74 853 301, 93 рублей);
- договор подряда от 07.08.2013 (цена контракта 8 400 000, 00 рублей);
- договор подряда от 14.07.2015 (цена контракта 7 500 000, 00 рубля);

При этом, в соответствии с представленными в заявке ООО «МАРТИНОВ»

документами, договор подряда № 149-14 от 02.07.2014 исполнен 28.11.2014, договор подряда от 07.08.2013 исполнен 10.10.2013, договор подряда от 14.07.2015 исполнен 15.12.2015.

Вышеуказанная информация подтверждается актами выполненных работ, содержащимися в составе заявки ООО «МАРТИНОВ».

Таким образом, работы по договору подряда от 07.08.2013 были выполнены ООО «МАРТИНОВ» в октябре 2013, то есть ранее 3 лет, предшествующих дате подачи заявки на участие в рассматриваемых торгах.

Учитывая вышеизложенное, в заявке ООО «МАРТИНОВ» не были представлены необходимые документы, предусмотренные Положением и подтверждающие опыт выполнения работ, аналогичных предмету предварительного отбора.

Таким образом, комиссия организатора торгов (органа по ведению реестра) – Департамента приняла обоснованное решение о не включении ООО «МАРТИНОВ» в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Следовательно, доводы Жалобы не нашли свое подтверждение.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «МАРТИНОВ» (141400, Московская область, г. Химки, ул. Ленинградская, д. 29, оф. 700) на действия комиссии организатора торгов (органа по ведению реестра) – Департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому комплексу Новгородской области (173004, Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 29/10) при проведении предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, замене лифтовых шахт в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области, извещение № SBR037-1611170005 о проведении которого было размещено на сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» по адресу: <http://utp.sberbank-ast.ru> 17.11.2016, необоснованной.

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии

Д.А. Раскоснов

Д.А. Евстигнеева

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.