

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/10/18.1-1043/2020

17 декабря 2020 г.
Барнаул

г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

К<...>- заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок,

Членов Комиссии:

Б<...>- главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

Д<...>- ведущего специалиста - эксперта отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от заявителя - ООО «Стройторг» (ИНН 2208034605, ОГРН 152208000834) – Ж<...>(по доверенности),

от организатора торгов - ООО «Риддер» (ОГРН 1032201649358, ИНН 2204014492) – не явились (уведомлены надлежащим образом),

от заинтересованного лица - Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Алтайском крае и Республике Алтай (ИНН 2221172516, ОГРН 1092221004040) – не явились (уведомлены),

третьих лиц:

участник аукциона – П<...> – лично,

рассмотрев жалобу ООО «Стройторг» (вх. № 2015388 от 10.12.2020) на действия организатора торгов – ООО «Риддер» при проведении торгов по продаже заложенного имущества (извещение № 261120/6505345/01), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Стройторг» (вх. № 2015388 от 10.12.2020) на действия организатора торгов – ООО «Риддер» при проведении торгов по продаже заложенного имущества (извещение №

Из содержания жалобы следует, что организатором торгов нарушен порядок проведения торгов, предусмотренный Федеральным законом от 21.07.1997 № 119-ФЗ «Об исполнительном производстве», Федеральным законом от 16.07.1998 N 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» и ст. 448 ГК РФ, в части сокращения срока предусмотренного на опубликования извещения о проведении торгов, срока подачи запроса на разъяснение документации об аукционе, а также содержания опубликования документации об аукционе, которая содержит неопределенность в формулировках, которая приводит к двойному толкованию требований документации и как следствие вводит в заблуждение потенциальных участников торгов.

16.12.2020 в адрес антимонопольного органа поступило дополнение к жалобе.

Ко дню рассмотрения жалобы от организатора торгов в адрес антимонопольного органа поступили письменные возражения по доводам жалобы ООО «Стройторг».

На заседании Комиссии УФАС представитель заявителя поддержал доводы жалобы.

Участник торгов – П<...> возражала против доводов жалобы.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии с действующим законодательством об исполнительном производстве реализация имущества арестованного во исполнение судебных решений или актов других органов, которым предоставлено право, принимать решение об обращении взыскания на имущество, осуществляется специализированными организациями по поручениям уполномоченного органа.

При реализации недвижимого имущества, обремененного залогом, организатор торгов руководствуется Федеральным законом от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве", Федеральным законом от 16.07.1998 N 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)».

Согласно п. 5.5 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 05.06.2008 № 432, функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

ООО «Риддер» является специализированной организацией по реализации (проведению торгов) имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, на территории Алтайского края, действующее от лица Межрегионального территориального управления федерального агентства по управлению государственным имуществом в Алтайском крае и Республике Алтай (далее по тексту МТУ Росимущества) на основании Государственного контракта №0117100002619000042 от 09.12.2019.

Комиссией УФАС установлено, что информация о проведении торгов в форме электронного аукциона по продаже арестованного (заложенного) имущества по извещению № 261120/6505345/01 размещена организатором торгов на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> в сети «Интернет» 26.11.2020, подача заявок осуществлялась с 27.11.2020 по 08.12.2020 до 11 ч. 00 мин. через ЭТП «РТС-Тендер», проведение аукциона - 10.12.2020. Аналогичная информация указана на ЭТП «РТС-Тендер».

В связи с тем, что вышеуказанное имущество обременено залогом, для установления сроков размещения информации о проведении торгов, необходимо руководствоваться пунктом 3 статьи 57 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)».

В соответствии с п. 3 ст. 57 Федерального закона от 16.07.1998 N 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» организатор публичных торгов извещает о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети "Интернет" в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В извещении указываются дата, время и место проведения публичных торгов, характер продаваемого имущества и его начальная продажная цена.

То есть срок размещения извещения о проведении торгов не может составлять менее 10 дней до даты проведения торгов.

В настоящем случае извещение о проведении торгов с указанием даты, времени и места проведения публичных торгов было опубликовано 26.11.2020, со сроком окончания подачи заявок 10.12.2020, что составляет 13 дней и соответствует вышеуказанной норме Закона об ипотеке.

Комиссия УФАС считает необходимым отметить, что согласно статье 190 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Следовательно, презюмируется, что срок исчисляется календарными днями, если не указано иное.

Также, заявитель указывает на противоречие информации, размещенной на ЭТП «РТС-Тендер», документации об аукционе в части срока направления организатору торгов запроса разъяснений документации об аукционе.

В этой части довода Комиссией УФАС установлено, что документация об оспариваемом аукционе содержит следующее: «Все вопросы, касающиеся проведения аукциона, но не нашедшие отражения в настоящем информационном сообщении, регулируются в соответствии с законодательством Российской Федерации. Получить дополнительную информацию об аукционе, ознакомиться с документами на реализуемое имущество, формами документов, договором купли-продажи и порядком проведения аукциона возможно с 09 час. 00 мин. до 15 час. 00

мин. (пн.-пт.), но не позднее **08 декабря 2020 года до 15 час. 00 мин.** (время местное) по адресу: Алтайский край, г. Бийск, ул. Социалистическая, д. 25/4 (территория ЗКПД), пом. 4, тел. 8 (3854) 30-69-10, **ООО «Риддер»**, а также на с а й т а х : www.torgi.gov.ru раздел «Реализация имущества должников», <https://www.rts-tender.ru/>».

На сайте ЭТП «РТС-Тендер» размещена следующая информация: «Запросы и пояснения направляются в сроки: с 27.11.2020 по 01.12.2020». В прикрепленном файле документации об аукционе указано, что «Заявитель вправе обратиться за разъяснением положений настоящей аукционной документации к продавцу. Запрос разъяснений подается в письменном виде по месту нахождения продавца не позднее чем за 3 рабочих дня до дня окончания приема заявок либо через торговую площадку ООО «РТС-Тендер», размещенную на сайте <https://www.rts-tender.ru/>. Осмотр имущества осуществляется самостоятельно.».

При этом, действующим законодательством не установлены сроки при реализации заложенного имущества для обращения участников (потенциальных участников) к организатору торгов за разъяснением документации о торгах.

Из текста документации об оспариваемом аукционе следует, что запрос разъяснений подается в письменном виде по месту нахождения продавца не позднее чем за 3 рабочих дня до дня окончания приема заявок, то есть по 02.12.2020 либо через торговую площадку ООО «РТС-Тендер» по 01.12.2020. С учетом ст. 190 ГК РФ срок подачи запроса на разъяснение документации также определяется в календарных днях.

Комиссией УФАС установлено, что ООО «Стройторг» заявку на участие в оспариваемых торгах не подавало, к организатору торгов (ни по месту нахождения продавца, ни через ЭТП) за разъяснениями документации не обращалось.

Довод заявителя о том, что документация оспариваемого аукциона содержит неопределенность в формулировках, которая приводит к двойному толкованию требований документации и как следствие, вводит в заблуждение потенциальных участников торгов, а именно: п. 5.2 главы 5 документации об аукционе «в состав заявки входит, среди прочего, для юридических лиц: полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки; заверенные копии учредительных документов заявителя; письменное решение соответствующего органа управления заявителя, разрешающее приобретение имущества, если это необходимо в соответствии учредительными документами», не подлежит удовлетворению Комиссией УФАС ввиду следующего.

Оспариваемая документация не приводит к двойному толкованию, так как исходя из положений ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью налогового органа, равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью.

Учредительными документами общества, в соответствии со ст. 12 Федерального

закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» является устав общества.

Вопрос оформления, состава и содержания решения органа управления заявителя прописан в Федеральном законе от 08.02.1998 N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» и представляется в составе заявки только в случае если это предусмотрено учредительными документами общества.

Довод заявителя о том, что формулировка в документации об аукционе – «заявка и все документы, связанные с этой заявкой, должны составляться на русском языке и однозначно обеспечивать восприятие их содержания» создает неопределенность по каким критериям будет оцениваться «однозначное восприятие» (какой формат приложенных файлов и какое разрешение у приложенных файлов позволит однозначно воспринимать содержание документов заявки) не подлежит удовлетворению Комиссией УФАС.

Ввиду того, что оспариваемые торги проводятся в электронной форме на сайте ЭТП «РТС-Тендер» заявитель направляет заявку с приложенными документами в установленный срок, в том числе в форме скан-образов документов через торговую площадку. Документы, подаваемые юридическим лицом направляются, в том числе в виде скан-образов документов, подписанных уполномоченным лицом и печатью организации (глава 9 документации об аукционе).

Кроме того, согласно пункту 11.1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» электронный документ - документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

Таким образом, Комиссией УФАС в действиях организатора торгов при продаже арестованного (заложенного) имущества (извещение № 261120/6505345/01) нарушений порядка проведения торгов не установлено.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройторг» (ИНН 2208034605, ОГРН 152208000834) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>