

Предупреждение № 51

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

от «09» сентября 2014 года

г. Киров

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области поступило заявление КОГКУ «Управление по газификации и инженерной инфраструктуре» (далее – КОГКУ «УГИИ») на действия ОАО «Газпром газораспределение Киров» в связи с навязыванием условий договора на оказание услуги по согласованию проектной документации присоединения распределительного газопровода к газораспределительной сети от 03.07.2014 г. (объект газификации «Распределительный газопровод в г. Слободской Кировской области, 1-й пусковой комплекс»).

Как установлено Кировским УФАС России, ОАО «Газпром газораспределение Киров» выдало КОГКУ «УГИИ» технические условия от 05.06.2014 г. № ВВ-02/2250 на присоединение к сети газораспределения распределительного газопровода для газоснабжения природным газом потребителей г. Слободской Кировской области.

Пунктом 3 раздела «Общие инженерно-технические требования» указанных ТУ предусмотрено условие о согласовании проекта с ОАО «Газпром газораспределение Киров».

Между КОГКУ «УГИИ» и ОАО «Газпром газораспределение Киров» заключен договор от 03.07.2014 г. на оказание услуги по согласованию проектной документации присоединения распределительного газопровода к газораспределительной сети (объект газификации «Распределительный газопровод в г. Слободской Кировской области, 1-й пусковой комплекс» (далее – Договор).

Раздел 4 Договора содержит условия о цене и порядке расчетов по Договору.

Пунктом 4.1 Договора установлено, что стоимость услуги согласования проектной документации присоединения распределительного газопровода к газораспределительной сети по договору определяется в соответствии с действующим прейскурантом цен, утвержденным в установленном порядке, и составляет 9681,9 рублей.

Согласно п. 4.2 Договора, стоимость услуги повторного рассмотрения определяется в соответствии с действующим прейскурантом цен, утвержденным в установленном порядке, и составляет 3872,76 рублей.

Пункт 4.3 Договора предусматривает предварительную оплату в размере 100 % от суммы, указанной в п. 4.1, 4.2 Договора.

В соответствии с п. 4.4 Договора, в случае изменения прейскуранта цен стоимость услуги, указанная в п. 4.1, 4.2., может быть изменена в одностороннем порядке.

Часть 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ (далее – ГК РФ), предусматривает, что проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Частью 10 статьи 48 ГК РФ установлено, что порядок определения и предоставления технических условий и определения платы за подключение (технологическое присоединение), а также порядок подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения может [устанавливаться](#) Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 N 1314 утверждены Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее - Правила № 1314).

Согласно п. 100 Правил № 1314 заявитель обязан, в том числе, представить исполнителю раздел утвержденной в установленном [порядке](#) проектной документации (1 экземпляр), который включает в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений.

Пунктом 98 Правил № 1314 установлено, что размер платы за технологическое присоединение устанавливается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и в соответствии с [методическими указаниями](#) по расчету платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Пункт 39 Правил № 1314 предусматривает, что выдача технических условий и информации о плате за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям осуществляется без взимания платы.

Таким образом, при подключении (технологическом присоединении) к сетям газораспределения действующим законодательством предусмотрена возможность взимания платы только за технологическое присоединение в соответствии с утвержденными регулирующим органом тарифами (плата за согласование проектной документации действующим законодательством не предусмотрена).

Кроме того, п. 9 Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утвержденных Приказом ФСТ России от 28.04.2014 N 101-э/3, установлено, что для расчета платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок учитываются расходы на выполнение газораспределительными организациями следующих обязательных мероприятий:

- а) разработку газораспределительными организациями проектной документации;
- б) выполнение газораспределительными организациями технических условий;
- в) проверку газораспределительными организациями выполнения заявителем технических условий;
- г) осуществление газораспределительными организациями фактического подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства Заявителя к сети газораспределения и проведение пуска газа.

Таким образом, в размер платы за технологическое присоединение входят, в том числе, затраты, связанные с проверкой газораспределительными организациями выполнения заявителем технических условий (ТУ от 05.06.2014 г. № ВВ-02/2250 содержат условие о согласовании проекта с ОАО «Газпром газораспределения Киров»).

Пунктами 2.2, 2.2.1 Устава ОАО «Газпром газораспределение Киров», утвержденного решением общего собрания акционеров ОАО «Газпром газораспределение Киров» от 30.09.2013 г., установлено, что одним из видов деятельности осуществляемых Обществом для реализации своих целей является транспортировка газа по трубопроводам.

Согласно п. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», деятельность по транспортировке газа по трубопроводам отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции, положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

ОАО «Газпром газораспределение Киров» приказом Кировского УФАС России № 40 от 25.04.2005 г. (с изменениями внесенными приказом Кировского УФАС России № 343 от 23.10.2013 г.) включено в «Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35% или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов» с долей более 50 % на рынке услуг по транспортированию и распределению газообразного топлива по распределительным сетям газоснабжения.

Таким образом, ОАО «Газпром газораспределение Киров» занимает доминирующее положение на рынке транспортирования газа по распределительным сетям, в том числе на территории г. Кирова.

В действиях ООО «Газпром газораспределение Киров» по навязыванию невыгодных условий договора на оказание услуги по согласованию проектной документации присоединения распределительного газопровода к газораспределительной сети содержатся признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

С учетом изложенного, и на основании ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции», Кировское УФАС России **предупреждает** **ОАО «Газпром газораспределение Киров» о необходимости прекращения в десятидневный срок с момента получения настоящего предупреждения** указанных действий путем исключения из договора на оказание услуги по согласованию проектной документации присоединения распределительного газопровода к газораспределительной сети от 03.07.2014 г. (по объекту газификации «Распределительный газопровод в г. Слободской Кировской области, 1-й пусковой комплекс») условий, содержащихся в разделе 4.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Заместитель руководителя управления

М.Л.Никонова