

**Заказчик -**

ПАО «ОДК-Сатурн»  
152903, Ярославская обл.,  
г. Рыбинск,  
пр. Ленина, д. 163  
e-mail: [saturn@uec-saturn.ru](mailto:saturn@uec-saturn.ru)  
[galina.kornilova@uec-saturn.ru](mailto:galina.kornilova@uec-saturn.ru)

**Заявитель –**

ООО «Груз-Экспресс»  
443048, г. Самара,  
п. Красная Глинка,  
кв-л 5, д. 1, кв. 57  
e-mail: [tescarg@mail.ru](mailto:tescarg@mail.ru)

**Электронная торговая площадка –**

АО «Агентство по  
государственному заказу  
Республики Татарстан»  
e-mail: [223etp@mail.zakazrf.ru](mailto:223etp@mail.zakazrf.ru)  
(для сведения)

**Решение по результатам рассмотрения жалобы**

**на нарушение порядка проведения закупки**

**№ 076/10/18.1-1087/2020**

24 ноября 2020 года  
Ярославль

г.

(изготовлено в полном объеме 27.11.2020 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А.М.,

с участием:

от ПАО «ОДК-Сатурн» — <...> (по доверенности),

от ООО «Груз-Экспресс» — <...> (по доверенностям), директора ООО «Груз-Экспресс» <...>.,

рассмотрев жалобу ООО «Груз-Экспресс» (вх. № 12972 от 16.11.2020) на действия заказчика – ПАО «ОДК-Сатурн» (И Н Н 7610052644, ОГРН 1027601106169), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Груз-Экспресс» (вх. № 12972 от 16.11.2020) на действия (бездействие) заказчика — ПАО «ОДК-Сатурн», при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора оказания транспортно-экспедиционных услуг (извещение № 32009582478), а также дополнения к указанной жалобе (вх. № 13079 от 18.11.2020).

**Обжалуемые действия (бездействие):** неправомерное отклонение заявки

ООО «Груз-Экспресс»; неправомерный допуск к участию в закупке участника с идентификационным номером 182981; отсутствие в закупочной документации дополнительных требований к участникам закупки; нарушение заказчиком срока размещения протокола рассмотрения первых частей заявок.

На заседании Комиссии представитель заказчика представил документы, запрошенные уведомлением от 18.11.2020 № 12582/06-07, с доводами, указанными в жалобе, не согласился.

**Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.**

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В ходе рассмотрения жалобы установлено следующее:

15.10.2020 на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) ПАО «ОДК-Сатурн» размещено извещение № 32009582478 и документация о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора оказания транспортно-экспедиционных услуг по доставке авиатранспортом авиадвигателей SaM146 с комплектующими по маршруту Москва/аэропорт ЦФО РФ – Комсомольск-на-Амуре; перевозке оборотной тары от авиадвигателей из г. Комсомольск-на-Амуре в адрес ПАО «ОДК-Сатурн» (г. Рыбинск).

30.10.2020 ООО «Груз-Экспресс» подало заявку на участие в рассматриваемой закупке.

Пунктом 13 раздела 6 закупочной документации «Информационная карта» установлены следующие сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: «1-й срок (период) поставки: для авиаперевозок двигателей SaM146 по маршруту Москва/аэропорт ЦФО - Комсомольск-на-Амуре минимальный срок – 24 часа с момента вылета из аэропорта отправления, максимальный срок – 36 часов с момента вылета из аэропорта

отправления; 2-й срок (период) поставки: для доставок оборотной тары из г. Комсомольск-на-Амуре в адрес ОДК-Сатурн (г. Рыбинск) минимальный срок - 252 часа с момента погрузки на транспортное средство, максимальный срок - 336 часов с момента погрузки на транспортное средство».

Согласно пункту 4.5.1 закупочной документации участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7 настоящей документации, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении № 3 к информационной карте.

В соответствии с Приложением № 3 к информационной карте заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе документ «Первая часть заявки (форма 1)», составленный по форме, установленной в пункте 7.1 закупочной документации.

Пункт 7.1 закупочной документации содержит Форму первой части заявки на участие в закупке (форма 1). В соответствии с данной формой участник подтверждает свое согласие на участие в закупке и готовность заключить договор на условиях, указанных в подлежащей заполнению таблице, содержание которой приведено ниже.

№ п/п	Наименование оцениваемого параметра	Предложение / описание участника	Примечание (инструкция по заполнению)
1.	Наличие предложения инновационной и/или высокотехнологичной продукции	Да / Нет	Указывается наличие или отсутствие признаков инновационной и/или высокотехнологичной продукции, со ссылкой на приложение к заявке.
2.	Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг		Указывается срок исполнения обязательств по договору в часах

Во исполнение вышеизложенных требований закупочной документации ООО «Груз-Экспресс» при заполнении формы 1 указало следующие сведения:

№ п/п	Наименование оцениваемого параметра	Предложение / описание участника	Примечание (инструкция по заполнению)
1.	Наличие предложения	Нет	Указывается наличие или

№ п/п	Наименование и/или оцениваемого параметра	Предложение / описание участника	Примечание (инструкция по заполнению) и/или высокотехнологичной
			продукции, со ссылкой на приложение к заявке.
2.	Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг	32	Указывается срок исполнения обязательств по договору в часах

Пунктом 4.14.8 закупочной документации предусмотрено право закупочной комиссии заказчика до принятия решения о допуске или об отказе в допуске к участию в закупке направлять участникам процедуры закупки с использованием программно-аппаратных средств ЭТП дозапрос, в частности, в случае отсутствия в составе заявки требуемых документов и сведений либо предоставления требуемых документов и сведений не в полном объеме.

Как следует из письменных пояснений ПАО «ОДК-Сатурн» от 20.11.2020 исх. № 227/013-493 при рассмотрении первой части заявки ООО «Груз-Экспресс» закупочной комиссией заказчика выявлено, что данным участником при заполнении содержащейся в форме 1 таблицы указан единый срок поставки (32 часа), в то время как пунктом 13 раздела 6 закупочной документации установлены два самостоятельных срока поставки. Данное обстоятельство послужило основанием для размещения 02.11.2020 на электронной торговой площадке дозаявки сведений о каждом сроке поставки.

В ответ на дозапрос заказчика ООО «Груз-Экспресс» представило уточненный документ, заполненный в соответствии с формой 1, с таблицей следующего содержания:

№ п/п	Наименование оцениваемого параметра	Предложение / описание участника	Примечание (инструкция по заполнению)
1.	Наличие предложения инновационной и/или высокотехнологичной продукции	Нет	Указывается наличие или отсутствие признаков инновационной и/или высокотехнологичной продукции, со ссылкой на приложение к заявке.
2.	Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг	1-й срок (период) поставки: для авиаперевозок двигателей SaM146 по маршруту Москва/аэропорт ЦФО -	Указывается срок исполнения обязательств по договору в часах

№ п/п	Наименование оцениваемого параметра	Комсомольск-на-Амуре = предложение / описание участника 32 часа	Примечание (инструкция по заполнению)
		2-й срок (период) поставки: для доставок оборотной тары из г. Комсомольск-на-Амуре в адрес ОДК-Сатурн (г. Рыбинск) = 32 часа	

Подпунктом 2 пункта 4.14.12 закупочной документации установлено, что закупочная комиссия отклоняет первую часть заявки участника процедуры закупки в случае несоответствия предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 и пункте 13 информационной карты.

В соответствии с Протоколом № 761/009-1868 от 09.11.2020 закупочной комиссией заказчика принято решение об отказе ООО «Груз-Экспресс» в допуске к участию в закупке «на основании пункта 4.14.12 (2) документации о закупке (несоответствие условий исполнения договора требованиям, установленным в разделе 8 и п. 13 информационной карты, а именно: предложение участника закупки о сроках поставки товара, выполнения работ, оказания услуг не соответствует установленному в документации о закупке минимальному и/или максимальному сроку (периоду) поставки)».

Заявитель полагает, что отклонение заявки ООО «Груз-Экспресс» является неправомерным, поскольку при уточнении сведений по второму сроку поставки для доставок оборотной тары из г. Комсомольск-на-Амуре в адрес ОДК-Сатурн (г. Рыбинск) обществом допущена явная описка: в фразе «320 часов» ошибочно не указан «0». Данная описка, по мнению заявителя, не может являться основанием отклонения заявки. Кроме того, как указывает ООО «Груз-Экспресс», даже если заказчиком не учтена допущенная обществом описка, указание второго срока поставки в размере 32 часов свидетельствует о готовности участника закупки оказать транспортно-экспедиционные услуги в максимально короткий срок, что не влечет нарушения прав заказчика.

Как было указано выше, пунктом 13 раздела 6 закупочной документации предусмотрены два срока поставки, выраженные в виде временных периодов.

Представленный ООО «Груз-Экспресс» в ответ на дозапрос заказчика документ «Первая часть заявки», заполненный по форме 1 закупочной документации, содержал указание на значение второго срока поставки (32 часа), который не входит в установленный заказчиком допустимый временной период для данного срока (от 252 до 336 часов).

Комиссия соглашается с доводом заказчика об отсутствии у закупочной комиссии ПАО «ОДК-Сатурн» оснований полагать, что ООО «Груз-Экспресс» ошибочно не указана цифра «0» при заполнении сведений относительно второго срока поставки, так как используемое заявителем окончание следующего за числовым значением слова («часа») согласовано с данным числовым значением и не может быть применено к значению 320.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 4.14.7 закупочной документации в ходе проведения процедуры рассмотрения первых частей заявок закупочная комиссия в отношении каждой поступившей первой части заявки осуществляет проверку соответствия предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным, в том числе, в пункте 13 информационной карты. Несоответствие данным требованиям влечет отклонение заявки (подпункт 2 пункта 4.14.12 закупочной документации).

Следовательно, указание ООО «Груз-Экспресс» срока поставки, который не соответствует установленным закупочной документацией значениям, свидетельствует о неисполнении заявителем требований пункта 13 раздела 6 закупочной документации, и наличии основания для отклонения заявки общества.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что действия закупочной комиссии ПАО «ОДК-Сатурн» по отказу ООО «Груз-Экспресс» в допуске к участию в закупке не содержат признаков нарушения Закона о закупках.

Пунктом 4.14.16 закупочной документации установлено, что протокол рассмотрения первых частей заявок официально размещается в срок не позднее трех дней со дня подписания такого протокола.

В дополнениях к жалобе ООО «Груз-Экспресс» (вх. № 13079 от 18.11.2020) указывается на нарушение заказчиком срока размещения протокола рассмотрения первых частей заявок. На заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что в установленный закупочной документацией срок заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещен неподписанный протокол рассмотрения первых частей заявок. Подписанный протокол размещен заказчиком в ЕИС только после поступления жалобы заявителя в Ярославское УФАС России.

Протокол рассмотрения первых частей заявок № 761/009-1868 составлен и подписан 09.11.2020. Следовательно, ПАО «ОДК-Сатурн» надлежало осуществить размещение данного протокола в ЕИС в срок до 11.11.2020 включительно.

Комиссией установлено, что размещение подписанного Протокола № 761/009-1868 от 09.11.2020 в ЕИС осуществлено заказчиком 10.11.2020, то есть в пределах установленного пунктом 4.14.16 закупочной документации срока.

Таким образом, рассматриваемый довод заявителя не находит своего подтверждения.

В соответствии с Протоколом № 761/009-1868 от 09.11.2020 рассматриваемая закупка признана несостоявшейся, поскольку требованиям документации о закупке соответствует только одна первая часть заявки (идентификационный номер участника закупки – 182981).

Как полагает ООО «Груз-Экспресс», заявка участника закупки с идентификационным номером 182981 (ООО АТК «АТРУВЕРА») неправомерно признана соответствующей требованиям закупочной документации, поскольку представленные в подтверждение опыта оказания аналогичных услуг данным участником договоры заключены с организацией, эксплуатирующей экспериментальные воздушные суда, что не соответствует характеру груза, подлежащего транспортировке.

Кроме того, на заседании Комиссии представителем ООО «Груз-Экспресс» заявлен не изложенный в тексте жалобы довод о том, что, несмотря на указание в Техническом задании сведений об отнесении транспортируемого груза к категории 3 класса опасности, заказчиком не предъявлены дополнительные требования к участникам закупки, обусловленные необходимостью перевозки данного груза.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Неправомерный, по мнению заявителя, допуск ООО АТК «АТРУВЕРА» к участию в закупке, а также неуказание в закупочной документации дополнительных требований к участникам закупки, обусловленных отнесением перевозимого груза к 3 классу опасности, в совокупности с правомерным отклонением заявки ООО «Груз-Экспресс» не нарушает права и законные интересы заявителя, что свидетельствует об отсутствии у Комиссии полномочий по рассмотрению данных доводов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, в рассматриваемой жалобе ООО «Груз-Экспресс» указывает, что вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях заказчика признаков нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, согласно которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса



котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Следовательно, данные доводы ООО «Груз-Экспресс» подлежат рассмотрению антимонопольным органом в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции с последующим уведомлением заявителя о результатах рассмотрения.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Груз-Экспресс» (вх. № 12972 от 16.11.2020) на действия (бездействие) заказчика — ПАО «ОДК-Сатурн» (ИНН 7610052644, ОГРН 1027601106169), при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора оказания транспортно-экспедиционных услуг (извещение № 32009582478), а также дополнения к данной жалобе (вх. № 13079 от 18.11.2020) необоснованными.
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением от 18.11.2020 № 12582/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии  
Гудкевич

Е.В.

Члены Комиссии  
Шарутина

С.А.

А.М. Давыдова