

14.01.2015 года

г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Лечебно-диагностический центр Международного института биологических систем - Тула» (далее – Заявитель, ООО «ЛДЦ МИБС - Тула») от 29.12.2014 года б/н (вх. № 8140 от 29.12.2014 года) на действия аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» (далее – Аукционная комиссия) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по проведению магнитно-резонансной томографии для ГУЗ «Щекинская районная больница» (закупка № 0366200035614009769) (далее – Электронный аукцион), руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), в присутствии: < --- >

УСТАНОВИЛА:

29.12.2014 года в Тульское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Аукционной комиссии при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона (закупка № 0366200035614009769).

Из жалобы следует, что Заявителем была подана заявка на участие в электронном аукционе.

По итогам рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в данном электронном аукционе, Аукционной комиссией принято решение о несоответствии поданной ООО «ЛДЦ МИБС - Тула» заявки на участие в электронном аукционе требованиям Закона и документации об электронном аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ: непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 2 части 5 статьи 66 и пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона в их взаимосвязи, а также пунктом 23 части I «СВЕДЕНИЯ О ПРОВОДИМОМ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» документации об электронном аукционе (не представлены документы: копия действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") с видом деятельности рентгенология в соответствии с пунктом 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и Постановлением Правительства от 16.04.2012 № 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")" (в случае если лицензия выдана после вступления в силу Федерального закона от 04.05.2011 г. №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности") или копия действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности с видом

деятельности: рентгенология с учетом положений части 4 статьи 22 Федерального закона от 04.05.2011 года №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (в случае если лицензия выдана до дня вступления в силу Федерального закона от 04.05.2011 года №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и срок её действия не истек)).

С момента выдачи лицензии и по настоящее время в действующее законодательство о лицензировании медицинской деятельности были внесены изменения. В соответствии с пунктом 46 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 года №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" медицинская деятельность подлежит лицензированию.

По мнению Заявителя согласно пункту 3 статьи 22 вышеуказанного Закона лицензии, которые предоставлены и срок действия которых не истек до дня вступления в силу Федерального закона от 04.05.2011 года №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", действуют бессрочно.

На основании изложенного Заявитель полагает, что лицензия на осуществление медицинской деятельности № ЛО-71-01-000185 от 30.03.2009 года, выданная департаментом здравоохранения Тульской области со сроком окончания действия 30.03.2014 года, представленная в заявке ООО «ЛДЦ МИБС - Тула», поданной на участие в электронном аукционе, является бессрочной и срок действия данной лицензии не истек.

Заявитель просит признать жалобу ООО «ЛДЦ МИБС - Тула» обоснованной.

На заседании Комиссии представитель Заявителя полностью поддержал позицию, изложенную в жалобе.

Представители Заказчика, Уполномоченного учреждения, Аукционной комиссии, присутствующие на заседании Комиссии, не согласились с доводами жалобы Заявителя, считая действия Аукционной комиссии при рассмотрении вторых частей заявок, поданных на участие в электронном аукционе, соответствующими требованиям Закона, представили письменное возражение от 13.01.2015 года исх. № 01-13/3 на рассматриваемую жалобу.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения Аукционной комиссией требований Закона при рассмотрении вторых частей заявок, поданных на участие в данном открытом аукционе в электронной форме, Комиссия пришла к следующим выводам.

Приказом государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» от 10.12.2014 года № 9176 объявлен аукцион в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по проведению магнитно-резонансной томографии для ГУЗ «Щекинская районная больница»; создана Аукционная комиссия, определен ее состав.

Документация об электронном аукционе на право заключения контракта на оказание услуг по проведению магнитно-резонансной томографии для ГУЗ

«Щекинская районная больница» (далее - документация об электронном аукционе) утверждена директором Уполномоченного учреждения 11.12.2014 года.

Извещение и документация об электронном аукционе размещены 11.12.2014 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 549 315, 00 (пятьсот сорок девять тысяч триста пятнадцать) рублей 00 копеек.

Предметом данного электронного аукциона является оказание услуг по проведению магнитно-резонансной томографии для ГУЗ «Щекинская районная больница».

Относительно доводов, изложенных в жалобе ООО «ЛДЦ МИБС - Тула», Комиссией установлено следующее.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1](#) и [частью 2 статьи 31](#) (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

В силу пункта 1 части 1 статьи 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в частности – о соответствии участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Таким образом, действующее законодательство устанавливает обязательность предоставления участником закупки документов, подтверждающих его соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 года №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" [МЕДИЦИНСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ](#) (за исключением указанной [ДЕЯТЕЛЬНОСТИ](#), осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") является видом деятельности, на осуществление которого требуется лицензия. Ранее, в соответствии с пунктом 96 части 1 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 года № 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" медицинская деятельность являлась видом деятельности, на осуществление которого требуется лицензия.

В соответствии с частью 3 статьи 22 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензии на указанные в [ЧАСТИ 1 СТАТЬИ 12](#) настоящего Федерального закона виды деятельности, которые предоставлены и срок действия которых не истек до дня вступления в силу

настоящего Федерального закона, действуют бессрочно.

При этом в силу части 4 статьи 22 Федерального закона от 04.05.2011 г. №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" предоставленные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона лицензии на виды деятельности, наименования которых изменены, а также такие лицензии, не содержащие перечня работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности, по истечении срока их действия подлежат переоформлению в порядке, установленном статьей 18 настоящего Федерального закона, при условии соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к таким видам деятельности. Переоформленные лицензии действуют бессрочно.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В разделе «Требования к участникам» извещения о проведении электронного аукциона, размещенного на Официальном сайте, Заказчиком установлены единые требования к участникам (в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ), а именно: наличие действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") с видом деятельности рентгенология в соответствии с пунктом 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и Постановлением Правительства от 16.04.2012 № 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")" (в случае если лицензия выдана после вступления в силу Федерального закона от 04.05.2011 г. №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности") или наличие действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности с видом деятельности: рентгенология с учетом положений части 4 статьи 22 Федерального закона от 04.05.2011 года №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (в случае если лицензия выдана до дня вступления в силу Федерального закона от 04.05.2011 года №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и срок её действия не истек).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона в пункте 15 «Требования к участникам закупки» части I «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» документации об электронном аукционе установлено, в том числе, наличие действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему

здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") с видом деятельности рентгенология в соответствии с пунктом 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и Постановлением Правительства от 16.04.2012 № 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")" (в случае если лицензия выдана после вступления в силу Федерального закона от 04.05.2011 г. №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности") или наличие действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности с видом деятельности: рентгенология с учетом положений части 4 статьи 22 Федерального закона от 04.05.2011 года №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (в случае если лицензия выдана до дня вступления в силу Федерального закона от 04.05.2011 года №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и срок её действия не истек).

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно требованиям пункта 2 части 5 статьи 66 Закона в пункте 23 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» части I «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» документации об электронном аукционе установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, копию действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") с видом деятельности рентгенология в соответствии с пунктом 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и Постановлением Правительства от 16.04.2012 № 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")" (в случае если лицензия выдана после вступления в силу Федерального закона от 04.05.2011 г. №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности") или копию действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности с видом деятельности: рентгенология с учетом положений части 4 статьи 22 Федерального закона от 04.05.2011 года №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (в случае если лицензия выдана до дня вступления в силу Федерального закона от 04.05.2011 года №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и срок её действия не истек).

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с

[частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Закона аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В силу пункта 1 части 6 статьи 69 Закона заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62](#), [частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 25.12.2014 года (номер закупки 0366200035614009769) следует, что по итогам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе Аукционная комиссия единогласно приняла решение о несоответствии второй части заявки с порядковым номером 2 - ООО «ЛДЦ МИБС - Тула» требованиям, установленным документацией об аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ: непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 2 части 5 статьи 66 и пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона в их взаимосвязи, а также пунктом 23 части I «СВЕДЕНИЯ О ПРОВОДИМОМ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» документации об электронном аукционе (не представлены документы: копия действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") с видом деятельности рентгенология в соответствии с пунктом 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и Постановлением Правительства от 16.04.2012 № 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")" (в случае если лицензия выдана после вступления в силу Федерального закона от 04.05.2011 г. №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности") или копия действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности с видом деятельности: рентгенология с учетом положений части 4 статьи 22 Федерального закона от 04.05.2011 года №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (в случае если лицензия выдана до дня вступления в силу Федерального закона от 04.05.2011 года №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и срок её действия не истек)).

Комиссией установлено, что в составе второй части заявки с порядковым номером 2, поданной ООО «ЛДЦ МИБС - Тула», представлена копия лицензии на осуществление медицинской деятельности № ЛО-71-01-000185 от 30.03.2009 года выданная департаментом здравоохранения Тульской области.

Изучив копию лицензии на осуществление медицинской деятельности № ЛО-71-01-000185 от 30.03.2009 года, выданной департаментом здравоохранения Тульской области, Комиссией установлено, что указанная лицензия выдана на срок до 30.03.2014 года.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что в составе второй части заявки с порядковым номером 2, поданной ООО «ЛДЦ МИБС - Тула», отсутствует документ, обязанность представления которого предусмотрена пунктом 2 части 5 статьи 66 и пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона в их взаимосвязи, а также пунктом 23 части I «СВЕДЕНИЯ О ПРОВОДИМОМ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» документации об электронном аукционе.

Следовательно, заявка с порядковым номером 2, поданная ООО «ЛДЦ МИБС - Тула», не соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

Таким образом, Аукционной комиссией принято правомерное решение, результаты которого отражены в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 25.12.2014 года (номер закупки 0366200035614009769).

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 99, 106 Закона, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Лечебно-диагностический центр Международного института биологических систем - Тула» от 29.12.2014 года б/н (вх. № 8140 от 29.12.2014 года) на действия аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по проведению магнитно-резонансной томографии для ГУЗ «Щекинская районная больница» (закупка № 0366200035614009769) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 106 Закона.