

РЕШЕНИЕ

по делу № 128/А-10-2013

Резолютивная часть решения оглашена «25» июля 2014 г.
Кемерово

г.

В полном объеме решение изготовлено «07» августа 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Натальи
Евгеньевны – руководителя управления;

Членов Комиссии: Давыдовой Анны Минивалиевны – начальника
отдела

топливно-энергетического комплекса;

Лисиной Анны Сергеевны – начальника отдела судебной
и правовой работы;

Фризен Светланы Николаевны – главного специалиста-
эксперта отдела топливно-энергетического комплекса;

Ананьевой Галины Николаевны – ведущего специалиста-
эксперта отдела топливно-энергетического комплекса,

в присутствии:

- <...> – представителя ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» (по
доверенности);

- <...> – представителя ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» (по
доверенности);

- <...> – заявителя;

- <...> – представителя Сибирского Управления Федеральной службы по
экологическому, технологическому и атомному надзору (по доверенности),

рассмотрев дело № 128/А-10-2013, возбужденное по признакам нарушения
открытым акционерным обществом «Кемеровская теплосетевая компания» (650000,
Кемеровская область, г. Кемерово, пр-т Кузнецкий, д. 30; ИНН/КПП:
4205243202/420501001) (далее – ОАО «Кемеровская теплосетевая компания») части
1 статьи 10 и пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-
ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

установила:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев заявление <...> о наличии в действиях ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в неправомерном отказе от заключения с ним договора на подключение к системе теплоснабжения ОАО «Кемеровская теплосетевая компания», установило в действиях ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 39¹ Закона о защите конкуренции Кемеровским УФАС России ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» было выдано предупреждение (исх. № 03/10143 от 11.12.2013 г.) о прекращении действий, содержащих признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в отказе от заключения с <...> договора на подключение к системе теплоснабжения объекта капитального строительства.

Письмом от 19.12.2013 г. № 79-113/2309, направленным в адрес Кемеровского УФАС России, ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» сообщило о неисполнении предупреждения Кемеровского УФАС России от 11.12.2013 г. № 03/10143 в связи с невозможностью выполнения технических мероприятий по подключению к тепловым сетям строящегося индивидуального жилого дома <...>.

В соответствии с частью 8 статьи 39¹ Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Приказом Кемеровского УФАС России от 31.12.2013 г. № 342 в отношении ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» возбуждено дело № 128/А-10-2013 по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 и части 1 статьи 10 и Закона о защите конкуренции.

Определением от 31.12.2013 г. (исх. № 40 от 09.01.2014 г.) рассмотрение дела № 128/А-10-2013 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 04.02.2014 г.

04.02.2014 г. на рассмотрение дела № 128/А-10-2013 о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, не явились. Сведениями о надлежащем уведомлении ответчика о дате, времени и месте рассмотрения дела № 128/А-10-2013 Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 04.02.2014 г. (исх. № 03/958 от 06.02.2014 г.) рассмотрение дела № 128/А-10-2013 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено до 27.02.2014 г.

27.02.2014 г. Комиссия, заслушав лиц, участвующих в деле, пришла к выводу, что для полного, объективного и всестороннего рассмотрения дела № 128/А-10-2013 необходимо истребование дополнительных доказательств.

Определением от 27.02.2014 г. (исх. № 03/1682 от 04.03.2014 г.) рассмотрение дела № 128/А-10-2013 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено до 04.04.2014 г.

Определением от 28.03.2014 г. (исх. № 03/2406) срок рассмотрения дела № 128/А-10-2013 о нарушении антимонопольного законодательства был продлен до 30.09.2014 г.

04.04.2014 г. на рассмотрение дела № 128/А-10-2013 <...>, надлежащим образом уведомленный о дате, времени и месте рассмотрения дела, не явился.

На рассмотрении дела № 128/А-10-2013 о нарушении антимонопольного законодательства представителем ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» было заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела в целях предоставления обществом дополнительных доказательств отсутствия технической возможности подключения к системе теплоснабжения дополнительной нагрузки.

Комиссия, рассмотрев ходатайство ОАО «Кемеровская теплосетевая компания», приняла решение об его удовлетворении.

Кроме того, Комиссия пришла к выводу, что для полного, объективного и всестороннего рассмотрения дела № 128/А-10-2013 необходимо истребование дополнительных доказательств.

Определением от 04.04.2014 г. (исх. № 03/2665 от 07.04.2014 г.) рассмотрение дела № 128/А-10-2013 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено.

Кемеровским УФАС России были истребованы дополнительные сведения об обстоятельствах рассматриваемого дела у Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) и администрации города Кемерово.

Рассмотрев представленные вышеуказанными лицами сведения, Комиссия пришла к выводу о необходимости их разъяснения. В связи с чем Комиссия приняла решение о привлечении Ростехнадзора и администрации города Кемерово к участию в рассмотрении дела № 128/А-10-2013.

Определением от 27.06.2014 г. (исх. № 03/5427 от 30.06.2014 г.) к рассмотрению дела № 128/А-10-2013 в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, были привлечены Ростехнадзор и администрация города Кемерово, рассмотрение данного дела было назначено на 23.07.2014 г.

На рассмотрение дела № 128/А-10-2013 о нарушении антимонопольного законодательства, назначенного на 23.07.2014 г., представители от администрации города Кемерово, надлежащим образом уведомленной о дате, времени и месте рассмотрения дела, не явились, ходатайств не направили.

23.07.2014 г. по решению Комиссии был объявлен перерыв в заседании по рассмотрению дела № 128/А-10-2013 до 25.07.2014 г.

24.07.2014 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» об истребовании дополнительных

сведений у Региональной энергетической комиссии Кемеровской области.

Комиссия, рассмотрев вышеуказанное ходатайство ОАО «Кемеровская теплосетевая компания», не нашла оснований для его удовлетворения.

На заседании Комиссии, состоявшемся 25.07.2014 г., <...> поддержал требования, изложенные в заявлении о нарушении антимонопольного законодательства ОАО «Кемеровская теплосетевая компания», и ходатайствовал о выдаче обществу предписания о понуждении заключения договора на подключение к системе теплоснабжения принадлежащего ему объекта капитального строительства.

Представители ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» пояснили, что 24.09.2013 г. в адрес общества от <...> поступила заявка на заключение договора о подключении к системе теплоснабжения жилого дома, расположенного по адресу: <...>.

В ответ на вышеуказанную заявку ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» письмом от 28.11.2013 г. № 79-113/2149 сообщило <...> о невозможности заключения договора на подключение к системе теплоснабжения его жилого дома в связи с отсутствием технической возможности для подключения дополнительных тепловых нагрузок к центральному тепловому пункту 131 (далее – ЦТП-31), от которого предусмотрено подключение жилого дома, указав, что для снятия дефицита пропускной способности в тепловых сетях и оборудовании ЦТП-31 требуется ее реконструкция. Также ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» обратило внимание <...> на то, что в его заявке отсутствует ряд обязательных сведений, необходимых для заключения договора на подключение к системе теплоснабжения.

Представители ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» также отметили, что до настоящего времени схемы теплоснабжения на территории г. Кемерово в надлежащем порядке не утверждены, инвестиционная программа у ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» отсутствует, в связи с чем мероприятия по развитию системы централизованного теплоснабжения (включая реконструкцию ЦТП-31) не реализуются.

С учетом вышеизложенного представители ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» пояснили, что бездействие общества в части заключения договора на подключение к системе теплоснабжения объекта капитального строительства (жилого дома по <...>) по заявке <...> обусловлено обстоятельствами, независящими от теплосетевой организации, в связи с чем нарушение пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в действиях ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» отсутствует.

Представитель Ростехнадзора с доводами ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» не согласился, указав, что подключение к системе теплоснабжения жилого дома, принадлежащего <...>, возможно от другой точки подключения, расположенной в непосредственной близости к подключаемому объекту (до ЦТП-31) и являющейся наиболее предпочтительной с экономической точки зрения в части затрат теплосетевой организации на осуществление мероприятий по подключению к системе теплоснабжения. При этом такое подключение не скажется на качестве теплоснабжения других потребителей, подключенных от тепловых сетей ЦТП-31.

Изучив материалы дела № 128/А-10-2013, заслушав доводы и пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

<...> является собственником индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: <...>. Указанный объект капитального строительства не имеет подключения к центральной системе теплоснабжения.

Внутриквартальные тепловые сети, в том числе тепловые сети микрорайона № 31 Кировского района г. Кемерово, до июля 2013 г. находились на балансе МП «Тепловые сети города Кемерово», которое осуществляло деятельность по теплоснабжению, включая процедуру подключения к системе теплоснабжения в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

В июле 2013 г. вышеуказанные тепловые сети и оборудование, находящиеся на балансе МП «Тепловые сети города Кемерово», были переданы на баланс ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» в соответствии с договором аренды муниципального имущества г. Кемерово от 28.06.2013 г. № 13/519.

24.09.2013 г. <...> обратился в адрес ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» с заявкой на заключение договора на подключение к системе теплоснабжения жилого дома, расположенного по адресу: <...>.

Согласно заявлению <...> по состоянию на 11.11.2013 г. какой-либо ответ от ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» на вышеуказанную заявку в адрес <...> не поступил.

Кемеровским УФАС России в целях рассмотрения заявления <...> в адрес ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» был направлен запрос от 15.11.2013 г. (исх. № 03/9310) о предоставлении информации, включая копию переписки между ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» и <...> относительно обстоятельств, указанных в заявлении. Из ответа ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» (исх. № 79-113/2127 от 26.11.2013 г.), направленного в адрес Кемеровского УФАС России следовало, что каких-либо действий (например, направление проекта договора на подключение к системе теплоснабжения жилого дома, направление отказа от заключения указанного договора, направление письма заявителю о необходимости предоставления дополнительных сведений и документов и пр.) ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» не совершало.

Ответ на заявку <...> от 24.09.2013 г. был направлен ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» только 28.11.2013 г. (письмо № 79-113/2149).

В письме ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» от 28.11.2013 г. № 79-113/2149 было указано, что заключение договора на подключение к системе теплоснабжения с <...> невозможно в связи с отсутствием:

1) резерва пропускной способности для обеспечения передачи необходимого объема тепловой энергии, теплоносителя (для снятия дефицита пропускной способности в тепловых сетях и оборудовании ЦТП-31 требуется реконструкция ЦТП-31),

2) следующих обязательных сведений и документов:

- технических параметров подключаемого объекта;
- среднечасовых расходов тепловой энергии и соответствующих им расчетных расходов теплоносителей на технологические нужды, отопление, вентиляцию, кондиционирование воздуха и горячее водоснабжение;
- вида и параметров теплоносителей (давление и температура);
- режима теплоснабжения для подключаемого объекта (непрерывный, одно-, двухсменный и др.);
- расположения узла учета тепловой энергии и теплоносителей и контроля их качества;
- требований к надежности теплоснабжения подключаемого объекта (допустимые перерывы в подаче теплоносителей по продолжительности, периодам года и др.);
- о наличии и возможности использования собственных источников тепловой энергии (с указанием их мощностей и режимов работы);
- правовых оснований пользования заявителем подключаемым объектом;
- планируемых сроков ввода в эксплуатацию подключаемого объекта;
- информации о предельных параметрах разрешенного строительства (реконструкции, модернизации) подключаемого объекта;
- ситуационного плана расположения подключаемого объекта с привязкой к территории населенного пункта или элементов территориального деления в схеме теплоснабжения.

В письме ООО «Сибирская генерирующая компания» (являющегося единоличным исполнительным органом ОАО «Кемеровская теплосетевая компания») от 29.10.2013 г. № КФ-201/4090, направленном в адрес Кемеровского УФАС России, сообщалось, что в октябре 2013 г. был произведен перерасчет гидравлического режима работы тепловых сетей, подключенных от ЦТП-31, по результатам которого было установлено наличие технической возможности подключения дополнительной тепловой нагрузки к указанным тепловым сетям.

Согласно имеющимся в Кемеровском УФАС России сведениям 24.10.2013 г. ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» выдало <...>, обратившемуся с заявкой на подключение к системе теплоснабжения, технические условия № 79-113-33Д/1875 на подключение к тепловым сетям индивидуального жилого дома по <...> (микрорайон № 31, Кировский район, г. Кемерово) от внутриквартальных тепловых сетей ЦТП-31, в то время как на заявку <...> от 24.09.2013 г. (у которого уже имелись технические условия на подключение к системе теплоснабжения от ЦТП-31, выданные МП «Тепловые сети города Кемерово») о заключении договора на подключение к системе теплоснабжения ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» сообщило об отсутствии резерва пропускной способности ЦТП-31.

03.03.2014 г. <...> представил в адрес ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» письмом (вх. № 560) дополнительные сведения, указанные теплосетевой компанией в письме от 28.11.2013 г.

В ответ на вышеуказанное обращение <...> ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» письмом от 18.03.2014 г. № 79-113/486 повторно сообщило о невозможности заключения договора на подключение к системе теплоснабжения в связи с отсутствием технической возможности (дефицит резерва пропускной способности ЦТП-31). Кроме того, ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» указало в письме на то, что представленные <...> технические условия от 28.05.2013 г. № 838/К-31, выданные МП «Тепловые сети города Кемерово», предполагают подключение жилого дома по <...> к системе теплоснабжения с использованием теплоносителя для осуществления горячего водоснабжения, что означает их противоречие требованиям действующего законодательства Российской Федерации в сфере теплоснабжения и невозможность их применения к отношениям сторон в части подключения к системе теплоснабжения.

В силу [пункта 11 статьи 2](#) Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении) «теплоснабжающая организация» - организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии.

Согласно частям 1, 2 статьи 14 Закона о теплоснабжении подключение (технологическое присоединение) теплотребляющих установок и тепловых сетей потребителей тепловой энергии, в том числе застройщиков, к системе теплоснабжения осуществляется в порядке, установленном [законодательством](#) о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных Законом о теплоснабжении и [правилами](#) подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации. Указанное подключение (технологическое присоединение) осуществляется на основании договора на подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения (далее также - договор на подключение (технологическое присоединение)), который является публичным для теплоснабжающей организации, теплосетевой организации. [Правила](#) выбора теплоснабжающей организации или теплосетевой организации, к которой следует обращаться заинтересованным в подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения лицам и которая не вправе отказать им в услуге по такому подключению (технологическому присоединению) и в заключении соответствующего договора, устанавливаются правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 8 Правил подключения к системам теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 307 (далее – Правила подключения № 307), теплоснабжающая или теплосетевая организация, к которой следует обращаться заявителям, определяется в соответствии с зонами эксплуатационной ответственности таких организаций, определенных в схеме теплоснабжения поселения, городского округа.

В случае если для подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с [Правилами](#) определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 № 83 (далее – Правила предоставления технических условий), заявителем или органом местного самоуправления были получены технические условия подключения объекта капитального строительства к сети инженерно-технического обеспечения в сфере теплоснабжения и срок, на который были выданы технические условия, не истек, исполнителем по договору о подключении является организация, выдавшая такие технические условия, правопреемники указанной организации или организация, владеющая на праве собственности или ином законном основании тепловыми сетями или источниками тепловой энергии, на подключение к которым были выданы технические условия (пункт 9 Правил подключения № 307).

[Частью 3 статьи 29](#) Закона о теплоснабжении предусмотрено, что утверждение схем теплоснабжения поселений, городских округов уполномоченными в соответствии с настоящим Федеральным законом органами должно быть осуществлено до 31 декабря 2011 года.

Комиссией установлено, что на территории города Кемерово схема теплоснабжения до настоящего времени не утверждена, следовательно, к рассматриваемым Комиссией правоотношениям сторон положения статьи 14 Закона о теплоснабжении в части заключения договора с теплоснабжающей организацией, определенной в схеме теплоснабжения, не применимы. В данном случае применению подлежат общие нормы о публичном договоре и [законодательство](#) о градостроительной деятельности, регулирующее порядок подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

В соответствии со [статьей 426](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) публичным признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.).

Поскольку поставка и передача тепловой энергии является основным видом деятельности ОАО «Кемеровская теплосетевая компания», при этом общество является единственной организацией, эксплуатирующей тепловые сети в микрорайоне № 31 Кировского района г. Кемерово, в условиях отсутствия утвержденных схем теплоснабжения города Кемерово в установленном законом порядке договор на подключение к системе теплоснабжения жилого дома, принадлежащего <...>, является публичным для ОАО «Кемеровская теплосетевая компания».

Согласно части 10 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации порядок определения и предоставления технических условий и определения платы за подключение (технологическое присоединение), а также порядок подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения может [устанавливаться](#) Правительством

Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 утверждены Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее – Правила определения технических условий) и Правила подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее – Правила подключения № 83), которые регулируют отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, включая порядок направления запроса, порядок определения и предоставления технических условий, а также критерии определения возможности подключения и отношения, возникающие в процессе подключения таких объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, включая порядок подачи и рассмотрения заявления о подключении, выдачи и исполнения условий подключения, а также условия подачи ресурсов.

В соответствии с пунктом 6 Правил определения технических условий (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 г. № 644, действовавшей на момент обращения <...> в адрес ОАО «Кемеровская теплосетевая компания») в случае если правообладатель земельного участка намерен осуществить реконструкцию объекта капитального строительства или подключение построенного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и если технические условия для его подключения отсутствовали либо истек срок их действия, а также если истек срок действия технических условий, выданных органом местного самоуправления в составе документов о предоставлении земельного участка, правообладатель в целях определения необходимой ему подключаемой нагрузки обращается в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, к которым планируется подключение реконструированного (построенного) объекта капитального строительства, для получения технических условий.

Организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, в которую должен быть направлен запрос о получении технических условий, определяется органом местного самоуправления на основании схем существующего и планируемого размещения объектов капитального строительства в области тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения федерального, регионального и местного значения, схем тепло-, водоснабжения и водоотведения, а также с учетом инвестиционных программ указанной организации, утверждаемых представительным органом местного самоуправления в [порядке](#), установленном законодательством Российской Федерации (пункт 7 Правил определения технических условий).

Согласно ответу администрации г. Кемерово № 05-03-07/80 от 22.01.2014 г., направленному в адрес Кемеровского УФАС России, для заключения договора на подключение и получения технических условий на подключение к существующим

инженерным сетям города Кемерово индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: <...>, собственнику данного жилого дома необходимо обратиться в ресурсоснабжающую организацию ОАО «Кемеровская теплосетевая компания».

Таким образом, <...> правомерно направил заявку на подключение к системе теплоснабжения в адрес ОАО «Кемеровская теплосетевая компания», осуществляющей с 01.07.2013 г. эксплуатацию тепловых сетей в микрорайоне № 31 Кировского района г. Кемерово и обязанной заключить договор на подключение к системе теплоснабжения.

Из анализа пункта 9 Правил определения технических условий (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 г. № 644) следует, что заключение о правомерности отказа организации, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения в выдаче технических условий в связи отсутствием возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения выносит уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по технологическому надзору. На территории Кемеровской области таким органом власти является Ростехнадзор.

Согласно ответу Ростехнадзора от 26.02.2014 г. № 1-15-13/1943, направленному в адрес Кемеровского УФАС России, у ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» имеется техническая возможность для подключения дополнительной тепловой нагрузки индивидуального жилого дома, принадлежащего <...>, к системе теплоснабжения ЦТП-31.

Дополнительно к своему ответу представитель Ростехнадзора в заседании Комиссии, состоявшемся 25.07.2014 г., пояснил, что подключение дополнительной тепловой нагрузки (в размере 0,0353 Гкал/ч) к ЦТП-31 не повлияет на гидравлическое давление системы теплоснабжения и не может являться причиной ухудшения качества теплоснабжения ранее подключенных потребителей.

Кроме того, представитель Ростехнадзора обратил внимание Комиссии на то, что в данном случае при рассмотрении заявки <...> на подключение к системе теплоснабжения ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» имело возможность определить иную точку подключения к системе теплоснабжения, т.е. не к тепловым сетям ЦТП-31, а к тепловой камере ТК-1, расположенной до ЦТП-31, в непосредственной близости к объекту подключения и не имеющей дефицита пропускной способности. Аналогичные пояснения относительно точки подключения к системе теплоснабжения содержатся в пункте 3.1 письма Ростехнадзора от 28.01.2014 г. № 1-15-13/709, направленного в адрес Кемеровского УФАС России.

Гидравлические расчеты, представленные ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» в качестве доказательства отсутствия технической возможности для подключения дополнительной нагрузки индивидуального жилого дома по <...> к тепловым сетям ЦТП-31, представителем Ростехнадзора также были подвергнуты критической оценке.

Таким образом, ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» не доказало отсутствие технической возможности для подключения дополнительной нагрузки индивидуального жилого дома по <...> к системе теплоснабжения микрорайона №

31 Кировского района г. Кемерово и обоснованность определения точки подключения именно от тепловых сетей ЦТП-31.

ОАО «Кемеровская теплосетевая компания», указав на невозможность применения к правоотношениям между ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» и <...> технических условий № 838/К-31, выданных МП «Тепловые сети города Кемерово», обязано было выдать новые технические условия на подключение, устранив допущенные предприятием нарушения, а также направить <...> договор на подключение к системе теплоснабжения.

В соответствии с пунктом 4 Правил подключения № 83 подключение строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства, осуществляется в порядке, который включает следующие этапы:

- подача заказчиком заявления о подключении с указанием требуемого объема подключаемой нагрузки;
- заключение договора о подключении с учетом технических условий, ранее полученных заказчиком от исполнителя или органа местного самоуправления либо от предыдущего правообладателя земельного участка, при условии, что срок действия технических условий не истек;
- исполнение сторонами условий договора о подключении в части выполнения мероприятий, необходимых для фактического присоединения объектов заказчика к сетям инженерно-технического обеспечения, и проверка сторонами выполнения этих мероприятий;
- присоединение объектов заказчика к сетям инженерно-технического обеспечения и подписание сторонами акта о присоединении, фиксирующего техническую готовность к подаче ресурсов на объекты заказчика;
- выполнение условий подачи ресурсов.

Согласно пункту 7 Правил подключения № 83 исполнитель при получении от заказчика заявления о подключении объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и необходимых документов проверяет их соответствие установленным в настоящих Правилах требованиям. В случае представления не всех документов, предусмотренных данными Правилами, исполнитель в течение 6 рабочих дней с даты получения указанного заявления уведомляет об этом заказчика и в 30-дневный срок с даты получения недостающих документов рассматривает заявление о подключении. В случае представления всех документов, указанных в Правилах, исполнитель в 30-дневный срок с даты их получения направляет заказчику подписанный договор о подключении и условия подключения.

Однако, вопреки вышеуказанной норме, ОАО «Кемеровская теплосетевая компания», получив 24.09.2013 г. от <...> заявку на подключение к системе теплоснабжения (заключение договора на подключение) и установив отсутствие необходимых сведений и документов к заявке, уведомило <...> об указанном обстоятельстве лишь 28.11.2013 г., т.е. спустя более чем 2 месяца, а не в течение 6 рабочих дней (в срок до 03.10.2013 г.), как предусмотрено пунктом 7 Правил

подключения № 83.

Кроме того, ОАО «Кемеровская теплосетевая компания», выдав 24.10.2013 г. <...> технические условия № 79-113-33Д/1875 на подключение к тепловым сетям индивидуального жилого дома по <...> (микрорайон № 31 Кировского района г. Кемерово) от внутриквартальных тепловых сетей ЦТП-31, поставило <...> в неравные условия доступа на рынок теплоснабжения (передачи тепловой энергии), что привело к ущемлению интересов <...>.

Публичность договора на подключение к системе теплоснабжения, а также монопольный характер деятельности лишает ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» права предоставлять преимущество одному потребителю перед другим и ставить потребителей в неравные условия доступа на рынок теплоснабжения.

ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» осуществляет теплоснабжение потребителей г. Кемерово, включая, в том числе деятельность по передаче тепловой энергии.

В соответствии с пунктом 12 статьи 2 Закона о теплоснабжении передача тепловой энергии, теплоносителя - совокупность организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих поддержание тепловых сетей в состоянии, соответствующем установленным техническими регламентами требованиям, прием, преобразование и доставку тепловой энергии, теплоносителя.

Обязательство по передаче тепловой энергии возникает у теплосетевой организации только после осуществления подключения (технологического присоединения) теплопотребляющих установок потребителей тепловой энергии к системе теплоснабжения и состоит в реализации определенных мероприятий, необходимых для осуществления подключения к системе теплоснабжения.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача тепловой энергии неразрывно связана с подключением к системе теплоснабжения, услуги по осуществлению мероприятий по подключению к системе теплоснабжения оказываются непосредственно с целью последующей передачи тепловой энергии для потребителя (подключение к системе теплоснабжения является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче тепловой энергии). Возможность заключения договора на передачу тепловой энергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для теплосетевой организации договора на подключение к системе теплоснабжения.

Следовательно, услуги по осуществлению подключения к системе теплоснабжения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи тепловой энергии, в связи с чем не

составляют самостоятельного товарного рынка.

При этом данная услуга может быть оказана только теплоснабжающей или теплосетевой организацией, к тепловым сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему теплопотребляющие установки.

Затраты на передачу включены Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в тарифы на тепловую энергию, реализуемую обществом на территории г. Кемерово в период 2013 - 2014 годов.

Услуги по передаче тепловой энергии согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «Кемеровская теплосетевая компания», являясь субъектом естественной монополии, занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче тепловой энергии в пределах географических границ, определенных территорией, охватываемой системой теплоснабжения в городе Кемерово.

Статья 10 ГК РФ не допускает использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребления доминирующим положением на рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе:

- экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами (пункт 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции).

Таким образом, действия ОАО «Кемеровская теплосетевая компания», выразившиеся в нарушении порядка рассмотрения заявки <...> от 24.09.2013 г. о заключении договора на подключение к системе теплоснабжения ОАО «Кемеровская теплосетевая компания», в создании условий неравного доступа к услуге по передаче тепловой энергии, а также в неправомерном технологически необоснованном отказе от заключения с <...> договора на подключение к системе теплоснабжения, результатом которых явилось ущемление интересов <...>, квалифицированы Комиссией как злоупотребление ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» доминирующим положением на рынке передачи тепловой

энергии и является нарушением части 1 статьи 10 и пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Учитывая ходатайство <...> о выдаче ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства, а также то, что на момент рассмотрения дела № 128/А-10-2013 нарушение антимонопольного законодательства ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» не устранено, Комиссия считает необходимым в рамках своих полномочий выдать обществу предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Сведений о материальном ущербе, причиненном <...> вследствие нарушения ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» антимонопольного законодательства, в адрес Кемеровского УФАС России не представлено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

решила:

1. Признать ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» нарушившим часть 1 статьи 10 и пункт 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» посредством нарушения ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» порядка рассмотрения заявки <...> от 24.09.2013 г. о заключении договора на подключение к системе теплоснабжения ОАО «Кемеровская теплосетевая компания», создания условий неравного доступа к услуге по передаче тепловой энергии, а также неправомерного технологически необоснованного отказа от заключения с <...> договора на подключение к системе теплоснабжения, результатом чего явилось ущемление интересов <...>.

2. Выдать ОАО «Кемеровская теплосетевая компания» предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 и пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

А.М. Давыдова

А.С. Лисина

С.Н. Фризен

Г.Н. Ананьева

В соответствии со статьёй 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.