

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: fo37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/07/6-418/2020 (07-16/2020-036)

Дата оглашения решения: 30 июля 2020 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 30 июля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:<...>,

в отсутствие представителей ООО «ЮЖЭНЕРГОРЕМОНТ» (далее – Заявитель, Общество), АО «Ивгортеплоэнерго» (далее – Заказчик) (информация о содержании жалобы, а также о месте и времени рассмотрения жалобы была своевременно направлена указанным лицам),

рассмотрев жалобу ООО «ЮЖЭНЕРГОРЕМОНТ» на действия комиссии по осуществлению конкурентной закупки (далее – комиссия по закупкам) АО «Ивгортеплоэнерго» при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение освидетельствования строительных конструкций промышленной металлической дымовой трубы котельной №1 (АО «ИвГТЭ»), расположенной по адресу: Ивановская область, Ивановский район, с. Богородское, ул. Большая Клинецевская, 2а (Св-во о гос. рег. права серия <...> -СС №490036 от 08.08.2014 г.) для АО «ИвГТЭ» (извещение №32009304181), в соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

23.07.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «ЮЖЭНЕРГОРЕМОНТ» на действия комиссии по закупкам АО «Ивгортеплоэнерго» при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение освидетельствования строительных конструкций промышленной металлической дымовой трубы котельной №1 (АО «ИвГТЭ»), расположенной по адресу: Ивановская область, Ивановский район, с. Богородское, ул. Большая Клинецовская, 2а (Св-во о гос. рег. права серия <...> -СС №490036 от 08.08.2014 г.) для АО «ИвГТЭ» (извещение №32009304181).

В своей жалобе Заявитель указывает, что комиссия по закупкам неправомерно отклонила заявку Общества на основании отсутствия выписки из реестра членов саморегулируемой организации по соответствующему виду выполняемых работ в составе его заявки.

Заказчик в своих возражениях на жалобу указал, что АО «Ивгортеплоэнерго» не согласно с жалобой Заявителя, нарушений при проведении закупки допущено не было.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, документы, представленные Заявителем, Заказчиком, АО «ЕЭТП», Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми

актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Ивгортеплоэнерго», утвержденным советом директоров АО «Ивгортеплоэнерго» 17.12.2018 (далее – Положение).

08.07.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) было размещено извещение №32009304181 о проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение освидетельствования строительных конструкций промышленной металлической дымовой трубы котельной №1 (АО «ИвГТЭ»), расположенной по адресу: Ивановская область, Ивановский район, с. Богородское, ул. Большая Клиnceвская, 2а (Св-во о гос. рег. права серия <...> -СС №490036 от 08.08.2014 г.) для АО «ИвГТЭ» и соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, а также протоколами, составленными в ходе проведения указанной закупки:

- 1) начальная (максимальная) цена договора: 100 691,47 руб.;
- 2) дата начала срока подачи заявок: 08.07.2020;
- 3) дата и время окончания подачи заявок: 20.07.2020 в 15:00;
- 4) согласно протоколу рассмотрения заявок в электронной форме от 21.07.2020 до окончания срока подачи заявок на участие в закупке были поданы 5 заявок, заявка от участника закупки ООО «ЮЖЭНЕРГОРЕМОНТ» была признана несоответствующей требованиям документации о закупке, Положения;
- 5) согласно протоколу подведения итогов в электронной форме от 22.07.2020 победителем было признано ООО «Спецэнерготехстрой», подавшее заявку, полностью соответствующую требованиям документации о закупке, Положения, с коэффициентом снижения стоимости выполнения работ 0,289.

Согласно протоколу рассмотрения заявок в электронной форме от 21.07.2020 заявка ООО «ЮЖЭНЕРГОРЕМОНТ» была отклонена в связи с несоответствием заявки требованиям документации о закупке, Положения ввиду отсутствия выписки СРО по соответствующему виду выполняемых работ.

В соответствии с п. 10, пп. 9 Раздела 24 «Порядок проведения запроса котировок. Содержание извещения и документации о закупке» Положения в документации о запросе котировок должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Согласно п. 27.5 Раздела 27 «Порядок подачи заявок на участие в запросе

котировок» Положения заявка на участие в запросе котировок должна содержать, в том числе, документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупок установленным требованиям и условиям допуска к участию в запросе котировок.

В соответствии с п. 12.2 документации о закупке заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения и должна содержать следующие документы:

1) ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ ЗАЯВКИ (ТОМ 1) (Приложение № 2 к документации):

1) согласие на участие в запросе котировок в электронной форме (Приложение №3 к документации);

2) сведения об участнике закупок (Приложение №4 к документации);

3) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня опубликования извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), полученную не ранее, чем за шесть месяцев до дня опубликования извещения о проведении запроса предложений в электронной форме, выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), либо сведения о юридическом лице (индивидуальном предпринимателе) с сайта ФНС России, либо выписку из иных систем, позволяющих организовывать электронный документооборот с контролирующими органами;

4) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупок – юридического лица (решение о назначении или об избрании, либо приказ о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым лицо обладает правом действовать от имени участника закупок без доверенности); в случае если от имени участника закупок действует иное лицо, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать также доверенность надлежащим образом оформленную в соответствии с требованиями законодательства, либо нотариально заверенная копия такой доверенности; в случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупок, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

5) учредительные документы участника закупки (Устав) (для юридических лиц); ИНН, ОГРН или лист записи из ЕГРЮЛ (для вновь зарегистрированных юридических лиц); свидетельство о внесении записи в ЕГРИП (для индивидуальных предпринимателей) или лист записи из ЕГРИП (для зарегистрированных с 01.01.2017г. индивидуальных предпринимателей);

6) решение об одобрении или о совершении крупной сделки в случае, если

требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупок выполнение работ, являющееся предметом договора, представляет крупную сделку;

7) выписку СРО по соответствующему виду выполняемых работ («работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений»)

Участник закупок вправе приложить к заявке на участие в запросе котировок в электронной форме и другие документы в подтверждение своей финансово-хозяйственной деятельности, такие как – отсканированные и подписанные участником закупки или лицом, уполномоченным таким участником закупки документы о бухгалтерском балансе за последний отчетный год, справка ИФНС об отсутствии задолженности в бюджеты всех уровней и др.

2) ЦЕНОВОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ (ТОМ 2) (Приложение №5 к документации):

а) расчет цены договора (Приложение №6 к документации).

Заявитель указывает, что согласно ч. 2.1 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.

Согласно Техническому заданию документации о закупке техническое освидетельствование должно быть проведено в соответствии с требованиями СП 13-101-99 «Свод правил по проектированию и строительству правила надзора, обследования, проведения технического обслуживания и ремонта промышленных дымовых и вентиляционных труб» (далее – Правила), «Методических указаний по обследованию дымовых и вентиляционных промышленных труб» РД 03-610-03 и другой НТД и предполагает комплексное обследование.

В соответствии с п. 7.10 Правил обследования по полной комплексной программе включают в себя:

наружный осмотр трубы;

определения крена (искривления) и осадки трубы;

осмотр межтрубного пространства труб типа "труба в трубе";

внутренний осмотр газоотводящего ствола или футеровки трубы;

определение прочности и состояния материалов неразрушающими методами контроля, отбор образцов и проведение лабораторных испытаний;

замеры температурно-влажностных газовых и аэродинамических режимов по газовому тракту трубы;

исследование изменений характеристик грунтов основания и гидрогеологических условий вследствие техногенных воздействий;

комплексный расчет трубы с учетом ее фактического состояния.

Исследование характеристик грунтов основания относится к инженерным изысканиям в соответствии с перечнем видов инженерных изысканий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 19.01.2006 №20 "Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства».

Таким образом, работы по техническому освидетельствованию, составляющие объект закупки, предусматривают инженерные изыскания.

В силу ч. 2 ст. 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ **работы по договорам о выполнении инженерных изысканий**, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий (далее также - договоры подряда на выполнение инженерных изысканий), **должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено настоящей статьей.** Выполнение инженерных изысканий по таким договорам обеспечивается специалистами по организации инженерных изысканий (главными инженерами проектов). Работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Кроме того, из содержания сметы №1 на выполнение работ по техническому освидетельствованию металлической дымовой трубы котельной №1 АО "ИвГТЭ", расположенной по адресу: Ивановская область, Ивановский район, с. Богородское, ул. Большая Клиnceвская, 2а (Свидетельство о государственной регистрации права серия <...> -СС № 490036 от 08.08.2014г.) и Технического задания документации о закупке в объем выполняемых работ входит разработка рабочей документации на ремонт, восстановление или усиление строительных конструкций.

На основании ч. 4 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ **работы по договорам о подготовке проектной документации**, внесению изменений в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 настоящего Кодекса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договоры подряда на подготовку проектной документации), **должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, если иное не предусмотрено настоящей статьей.** Выполнение работ по подготовке проектной документации по таким договорам обеспечивается специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования (главными инженерами проектов, главными архитекторами проектов). Работы по договорам о подготовке проектной документации, внесению изменений в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 настоящего Кодекса, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Разработка рабочей документации, обеспечивающей, как и проектная документация, безопасность объекта, не является самостоятельной стадией архитектурно-строительного проектирования, рабочая документация разрабатывается только на основе и в развитие проектной документации.

Таким образом, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы по подготовке проектной документации и на ее основе рабочей документации только при наличии членства в СРО в области архитектурно-строительного проектирования.

Трактовка Заявителем объекта закупки в качестве работ в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства и утверждение об отсутствии необходимости предоставления выписки из реестра членов саморегулируемой организации по соответствующему виду выполняемых работ в составе его заявки необоснованны, учитывая специфику предполагаемых работ по техническому освидетельствованию.

В силу п. 12.5 документации о закупке неполное предоставление информации в соответствии с требованиями документации о проведении запроса котировок в электронной форме или подача заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, не соответствующей требованиям этой документации, является основанием для отказа котировочной комиссии рассматривать заявку на участие в запросе котировок в электронной форме. Данные заявки на участие в запросе котировок в электронной форме отклоняются котировочной комиссией.

В связи с тем, что заявка Общества не соответствовала требованиям, установленным в документации о закупке, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о правомерном отклонении комиссией по закупкам заявки Общества на участие в запросе котировок в электронной форме.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Ивановского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЮЖЭНЕРГОРЕМОНТ» на действия комиссии по осуществлению конкурентной закупки АО «Ивгортеплоэнерго» при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение освидетельствования строительных конструкций промышленной металлической дымовой трубы котельной №1 (АО «ИвГТЭ»), расположенной по адресу: Ивановская область, Ивановский район, с. Богородское, ул. Большая Клиnceвская, 2а (Св-во о гос. рег. права серия <...> -СС №490036 от 08.08.2014 г.) для АО «ИвГТЭ» (извещение №32009304181) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии: _____ <...>

Члены Комиссии: _____ <...>

<...>