

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-83/19

11 февраля 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от АО «Западный скоростной диаметр» (далее – Организатор торгов); от ООО «Чериот» (далее — Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 01.02.2019 вх. №3096-ЭП/19) ООО «Чериот» на действия Организатора торгов АО «Западный скоростной диаметр» и его закупочной комиссии (далее — Закупочная комиссия) при организации и проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку офисной мебели для оснащения офисных помещений АО «ЗСД» (извещение № 31807390448), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 декабря 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31807390448 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку офисной мебели для оснащения офисных помещений АО «ЗСД» (далее – Закупка), включая Документацию о запросе котировок (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Западный скоростной диаметр» (далее – Положение о закупках) в редакции от 08.12.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 001 173 ,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.12.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	28.01.2019 в 13:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	28.01.2019 в 13:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, ул. Старорусская, д. 12, лит. А

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31807390448 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Черийот» от участия в процедуре Закупки.

Также Заявитель обжалует ограничивающее конкуренцию требование Организатора торгов, установленное в Документации, о наличии у участника Закупки подтвержденного успешным опытом исполнения (с учетом правопреемства) контрактов (договоров) с аналогичным предметом контракта (договора) в течении не менее 6 лет до даты подачи заявки на участие в Закупке, с ценой каждого такого контракта (договора) не менее начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводится настоящая Закупка.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Западный скоростной диаметр» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Черийот» в составе документов истребованных

уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/3472/19 от 04.02.2019 был представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/3472/19 от 04.02.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1.

1.

1. информационная открытость закупки;
2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
4. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

По доводу жалобы Заявителя об отклонении заявки ООО «Черийот» от участия в процедуре Закупки:

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке № ЗК5/2019 от 31.01.2019 заявка ООО «Черийот» была отклонена от участия в процедуре Закупки на основании: «Участник не соответствует требованиям п. 24 Извещения и п. 2.1.9. Документации, а именно: Участник не обладает подтвержденным успешным опытом исполнения (с учетом правопреемства) контрактов (договоров) с аналогичным предметом контракта (договора) в течение не менее 6 лет до даты подачи заявки на участие в закупке, с ценой каждого такого контракта (договора) не менее начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводится настоящая закупка (4 001 713,00 рублей). Заявка не соответствует требованиям п. 24 Извещения и п. 2.1.10. Документации, а именно: - в нарушение абзаца 10 п. 2.1.10. Документации к письму о наличии у Участника запроса котировок успешного опыта исполнения (с учетом правопреемства) контрактов (договоров) с аналогичным предметом контракта (договора) в течение не менее 6 лет до даты подачи заявки на участие в закупке, с ценой каждого такого контракта (договора) не менее начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводится настоящая закупка (4 001 713,00 рублей)».

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на

участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с п. 24 извещения о проведении процедуры Закупки (далее — Извещение) предъявляемые к участникам закупки требования и перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям: требования к участникам закупки установлены в п. 2.1 Документации о проведении запроса котировок, перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки, установлен в п. 2.1.10 Документации о проведении запроса котировок.

Согласно п. 2.1.9 Документации участник запроса котировок должен обладать подтвержденным успешным опытом исполнения (с учетом правопреемства) контрактов (договоров) с аналогичным предметом контракта (договора) в течение не менее 6 лет до даты подачи заявки на участие в закупке, с ценой каждого такого контракта (договора) не менее начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводится настоящая закупка.

Аналогичным предметом контракта (договора) будет считаться поставка офисной мебели.

Как следует из п. 2.1.10 Документации, для подтверждения соответствия требованиям, установленным настоящей Документацией, участник запроса котировок в составе заявки на участие в запросе котировок должен приложить оригинал письма участника запроса котировок, в котором подтверждается наличие у участника запроса котировок успешного опыта исполнения (с учетом правопреемства) контрактов (договоров) с аналогичным предметом контракта (договора) в течение не менее 6 лет до даты подачи заявки на участие в закупке, с ценой каждого такого контракта (договора) не менее начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводится настоящая закупка.

Согласно п. 9 Извещения начальная (максимальная) цена договора: 4 001 713 (Четыре миллиона одна тысяча семьсот тринадцать) рублей 00 копеек.

Пунктом 2.2.11.7 Документации установлено, что комиссия отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении, или предложенная в заявках цена договора превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель ООО «Черийот» в составе заявки на участие в Закупке представил информационное письмо, согласно которому Заявитель ООО «Черийот» представил информацию о наличии у него успешного опыта поставки товара по 5 (пяти) контрактам за период от 1 (одного) до 8 (восьми) месяцев, предшествующих дате подачи заявки (с мая по ноябрь 2018) общей суммой по всем контрактам 4 902 203 рубля 66 копеек, что не соответствовало требованиям п.п. 2.1.9, 2.1.10 Документации. При этом в составе заявки ООО «Черийот» отсутствовали заверенные уполномоченным лицом Заявителя документы, подтверждающие опыт исполнения указанных договоров.

Комиссией СПб УФАС России установлено, что Заявитель ООО «Черийот» в нарушение требований п.п. 2.1.9, 2.1.10 Документации в составе заявки представил информационное письмо, содержащее информацию о наличии у него успешного опыта поставки товара по 5 контрактам за период с мая по ноябрь 2018 общей суммой по всем контрактам 4 902 203, 66 рублей, что являлось основанием для отклонения заявки согласно п. 2.2.11.7 Документации.

Таким образом, решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Черийот» было принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России по первому доводу жалобы не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Черийот» от участия в процедуре Закупки.

По доводу жалобы Заявителя об установлении Организатором торгов ограничивающего конкуренцию требования к участникам Закупки о наличии у них подтвержденного успешным опытом исполнения (с учетом правопреемства) контрактов (договоров) с аналогичным предметом контракта (договора) в течении не менее 6 лет до даты подачи заявки на участие в Закупке, с ценой каждого такого контракта (договора) не менее начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводится настоящая Закупка:

Как было указано, согласно п. 2.1.9 Документации участник запроса котировок должен обладать подтвержденным успешным опытом исполнения (с учетом правопреемства) контрактов (договоров) с аналогичным предметом контракта (договора) в течение не менее 6 лет до даты подачи заявки на участие в закупке, с ценой каждого такого контракта (договора) не менее начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводится настоящая закупка.

Аналогичным предметом контракта (договора) будет считаться поставка офисной мебели.

Как следует из п. 2.1.10 Документации, для подтверждения соответствия требованиям, установленным настоящей Документацией, участник запроса котировок в составе заявки на участие в запросе котировок должен приложить оригинал письма участника запроса котировок, в котором подтверждается наличие у участника запроса котировок успешного опыта исполнения (с учетом правопреемства) контрактов (договоров) с аналогичным предметом контракта (договора) в течение не менее 6 лет до даты подачи заявки на участие в закупке, с ценой каждого такого контракта (договора) не менее начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводится настоящая закупка.

Согласно п. 9 Извещения начальная (максимальная) цена договора: 4 001 713 (Четыре миллиона одна тысяча семьсот тринадцать) рублей 00 копеек.

Представитель Организатора торгов пояснила, что требования, указанные в п.п. 2.1.9, 2.1.10 Документации, установлены на основании п. 6.3.3 Положения о закупках, согласно которому по решению заказчика в документации о закупке по отдельной закупке могут быть установлены дополнительные измеряемые квалификационные требования по наличию у участника закупки опыта и репутации, которые подтверждаются периодом осуществления определенной деятельности. При этом в документации о закупке должны быть установлены четкие параметры определения и предельные показатели достаточности и необходимости обладания участниками закупки указанными ресурсами и характеристиками для исполнения предполагаемого договора, позволяющие однозначно определить соответствие или несоответствие участника закупки установленным требованиям.

Вместе с тем Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что ввиду установленных в п.п. 2.1.9, 2.1.10 Документации требований Организатором торгов созданы такие условия, следуя которым потенциальные участники Закупки, которые осуществляют свою деятельность по предмету Закупки в полном соответствии с нормами действующего законодательства, располагающие необходимыми квалификацией, ресурсами и возможностями поставки закупаемого товара, но не имеющие требуемого согласно п. 2.1.9 Документации объема опыта выполненных договоров (с ценой каждого такого договора не менее 4 001 713, 00 руб.), в том числе и непосредственно за определенный период (в течение не менее 6 лет), необоснованно ограничены в своем праве принять участие в процедуре Закупки.

Исходя из изложенного, по второму доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов по неправомерному установлению в п.п. 2.1.9, 2.1.10 Документации ограничивающего конкуренцию требования к участникам Закупки, являющегося условием допуска к участию в процедуре Закупки, об обязательном наличии у участников Закупки подтвержденного успешным опытом исполнения (с учетом правопреемства) контрактов (договоров) с аналогичным предметом контракта (договора) в течении не менее 6 лет до даты подачи заявки на участие в Закупке, с ценой каждого такого контракта (договора) не менее начальной (максимальной) цены договора, на право

заклучить который проводится настоящая Закупка, нарушение требований п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований норм статьи Закона № 223-ФЗ, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 01.02.2019 вх. № 3096-ЭП/19) ООО «Чериот» на действия Организатора торгов АО «Западный скоростной диаметр» (ИНН: 7825392577, ОГРН: 1027809178968) и его Закупочной комиссии при организации и проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку офисной мебели для оснащения офисных помещений АО «ЗСД» (извещение № 31807390448) обоснованной.

2) Признать в действиях Организатора торгов АО «Западный скоростной диаметр» (ИНН: 7825392577, ОГРН: 1027809178968) нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований норм статьи Закона № 223-ФЗ, допущенное путем неправомерного установления в п.п. 2.1.9, 2.1.10 Документации ограничивающего конкуренцию требования к участникам Закупки, являющегося условием допуска к участию в процедуре Закупки, об обязательном наличии у участников Закупки подтвержденного успешным опытом исполнения (с учетом правопреемства) контрактов (договоров) с аналогичным предметом контракта (договора) в течении не менее 6 лет до даты подачи заявки на участие в Закупке, с ценой каждого такого контракта (договора) не менее начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводится настоящая Закупка.

3) Выдать Организатору торгов АО «Западный скоростной диаметр» (ИНН: 7825392577, ОГРН: 1027809178968) обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку офисной мебели для оснащения офисных помещений АО «ЗСД» (извещение № 31807390448) путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, возврата заявок на участие в Закупке, внесения изменений в документацию о Закупке, устраняющих выявленные нарушения, согласно резолютивной части настоящего решения, возобновления срока подачи заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Западный скоростной диаметр» и Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

11 февраля 2019 года
Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 11.02.2019 № Т02-83/19 по жалобе на действия организатора торгов АО «Западный скоростной диаметр» и его закупочной комиссии при организации и проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку офисной мебели для оснащения офисных помещений АО «ЗСД» (извещение № 31807390448, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов АО «Западный скоростной диаметр» (ИНН: 7825392577, ОГРН: 1027809178968) совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при организации и проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку офисной мебели для оснащения офисных помещений АО «ЗСД» (извещение № 31807390448), путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, возврата заявок на участие в Закупке, внесения изменений в документацию о Закупке, устраняющих выявленные нарушения, согласно резолютивной части настоящего решения, возобновления срока подачи заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Западный скоростной диаметр» и Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 05 марта 2019 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.