

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/54.7-498/2021 (07-15/2021-224)

Дата оглашения решения: 16 сентября 2021 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 21 сентября 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Конкурсная комиссия): <...> (Распоряжение №60-рк от 02.03.2020), <...> (доверенность от 21.04.2021),

Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (далее – Заказчик) <...> (доверенность №38 от 15.07.2021),

ООО «Инвест Групп» (далее – Заявитель, Общество) – <...> (доверенность №33/21 от 15.09.2021), <...> (приказ №2 от 20.12.2018),

рассмотрев жалобу ООО «Инвест Групп» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по проведению строительного контроля за объектом: «Строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (дополнительная корректировка)» (номер извещения 0133200001721002184), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

09.09.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Инвест Групп» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по проведению строительного контроля за объектом: «Строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (дополнительная корректировка)» (номер извещения 0133200001721002184).

Согласно **первому доводу жалобы** Конкурсная комиссия неправомерно отклонила заявку ООО «Инвест Групп» на участие в открытом конкурсе в электронной форме, по причине несоответствия требованиям конкурсной документации (пункт 31 Главы 3 «Информационная карта открытого конкурса в электронной форме») в соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 54.7 Закона о контрактной системе.

Согласно **второму доводу жалобы** Заказчик в п. 31 Главы 3 «Информационная карта открытого конкурса в электронной форме» конкурсной документации установил, что требования о предоставлении во второй части заявки действующей выписки из реестра членов СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не применяются в отношении участников закупки, предложивших цену договора подряда в соответствии с объектом закупки в размере 3 000 000,00 рублей и менее. Вместе с тем, при проведении открытого конкурса в электронной форме Конкурсная комиссия может ознакомиться с ценовыми предложениями участников закупки только после рассмотрения вторых частей заявок.

Таким образом, в документации установлен ненадлежащий порядок рассмотрения заявок.

Согласно пояснениям Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области и Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные ООО «Инвест Групп», Департаментом

дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области и АО «ЕЭТП» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

05.08.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200001721002184 о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по проведению строительного контроля за объектом: «Строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (дополнительная корректировка).

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 4 817 860 руб.;
- дата и время окончания подачи заявок – 31.08.2021 10:00;
- дата и время рассмотрения и оценки вторых частей заявок - 08.09.2021 10:00;
- согласно протоколу рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 01.09.2021 №ПРО11 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке было подано четыре заявки на участие в ней, по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме было принято решение о допуске трех лиц, подавших заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, к участию в закупке. Заявке с идентификационным номером 1 было отказано в допуске в соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 54.5 Закона о контрактной системе в связи с указанием в первой части заявки сведений об участнике открытого конкурса в электронной форме;
- в соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 08.09.2021 №ПРО11 по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме конкурсная комиссия отклонила заявки на участие в закупке ООО «Строй-КА» (идентификационный номер заявки 3), ООО «Инвест Групп» (идентификационный номер заявки 2), ООО «ДОРСТРОЙНАДЗОР» (идентификационный номер заявки 4), в соответствии с ч. 9 ст. 54.7 Закона о контрактной системе, открытый конкурс в электронной

форме признан несостоявшимся.

Комиссия Ивановского УФАС России считает **первый довод жалобы** необоснованным ввиду следующего.

В соответствии с ч. 3 ст. 54.7 Закона о контрактной системе конкурсной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок, документов и информации, предусмотренных ч. 11 ст. 24.1 Закона о контрактной системе, принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком конкурсе требованиям, установленным конкурсной документацией, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Согласно ч. 4 ст. 54.7 заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией:

1) в случае непредставления документов и информации, предусмотренных пунктами 1 - 3, 7 части 6 статьи 54.4 Закона о контрактной системе, либо несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным конкурсной документацией;

2) в случае наличия в документах и информации, предусмотренных частью 11 статьи 24.1, частями 4 и 6 статьи 54.4 Закона о контрактной системе, недостоверной информации на дату и время рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком конкурсе;

3) в случае несоответствия участника такого конкурса требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе;

4) в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе;

5) в случае непредставления документов, предусмотренных пунктом 5 части 6 статьи 54.4 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пунктом 28 Главы 3 «Информационная карта открытого конкурса в электронной форме» установлено, что документом, подтверждающим соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, является действующая выписка из реестра членов саморегулируемой организации по форме, утверждённой Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 №86, содержащая сведения о наличии у участника закупки (члена саморегулируемой организации) права выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по договору строительного подряда в отношении следующих объектов:

- в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии). (Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи).

Частью 1 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) установлено, что строительный контроль проводится в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации (в том числе решениям и мероприятиям, направленным на обеспечение соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов), требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, а также разрешенному использованию земельного участка и ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

Предметом строительного контроля является проверка выполнения работ при строительстве объектов капитального строительства на соответствие требованиям проектной и подготовленной на ее основе рабочей документации, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка, требованиям технических регламентов в целях обеспечения безопасности зданий и сооружений.

Исходя из совокупности положений части 2 статьи 53 и пункта 22 статьи 1 ГрК РФ строительный контроль является функцией технического заказчика и может выполняться только членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 и 2.2 статьи 52 ГрК РФ.

В соответствии с письмом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации №5265-ТБ/02 от 12.02.2021 «Об осуществлении строительного контроля саморегулируемыми организациями, выполняющими функции технического заказчика» обязательность членства в саморегулируемой организации, а также уровень ответственности члена саморегулируемой организации, имеющего намерение выполнять по договору строительный контроль, определяются исходя из размера обязательств по договору о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства, по которому планируется осуществление этого строительного контроля.

Таким образом, если участник закупки предоставил в составе заявки действующую выписку из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, выданной по форме, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 №86, в которой уровень ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору строительного подряда, заключенному с использованием конкурентных способов заключения договоров, и предельному размеру обязательств по таким договорам, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств не соответствует объекту, в отношении которого осуществляется строительный контроль, то такая заявка подлежит отклонению. Данная позиция также подтверждается решением ФАС России от 29.04.2021 по делу №21/44/105/553.

Кроме того, позиция о том, что уровень ответственности участника закупки должен соответствовать размеру обязательств по контракту на выполнение работ по объекту, отражена в постановлении Арбитражного суда Северо-Западного округа от 04.02.2021 по делу №26-12695/2019.

Частью 13 статьи 55.16 ГрК установлено, что минимальный размер вноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров, в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:

- двести тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);
- два миллиона пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает пятьсот миллионов рублей (второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

- четыре миллиона пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает три миллиарда рублей (третий уровень ответственности члена саморегулируемой организации);
- семь миллионов рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает десять миллиардов рублей (четвертый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);
- двадцать пять миллионов рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам составляет десять миллиардов рублей и более (пятый уровень ответственности члена саморегулируемой организации).

Как следует из проектной документации, размещенной на официальном сайте совместно с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме, строительный контроль будет осуществляться в отношении объекта «Строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (дополнительная корректировка), на сумму 588 480 590 рублей. Следовательно, в рассматриваемом случае юридические лица, индивидуальные предприниматели, соответствующие первому и второму уровню ответственности члена саморегулируемой организации, не могут быть признаны соответствующими требованиям документации о закупке.

Комиссия Ивановского УФАС России установила, что в составе второй части заявки ООО «Инвест Групп» представлена выписка из реестра членов СРО от 11.08.2021 №000000000000000000000000003498, согласно которой Общество имеет первый уровень ответственности (стоимость работ по одному договору не превышает 60 000 000 руб.).

На основании изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу, что Конкурсная комиссия правомерно отказала Заявителю в доступе к открытому конкурсу в электронной форме.

Относительно **второго довода жалобы** Комиссией Ивановского УФАС России установлено следующее.

На основании ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок осуществляется только в судебном порядке.

Дата окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме на оказание услуг по проведению строительного контроля за объектом: «Строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (дополнительная корректировка)» – 31.08.2021 10:00. Жалоба ООО «Инвест Групп» направлена в Ивановское УФАС России 09.09.2021, т.е. после окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Таким образом, довод на положения документации об открытом конкурсе в электронной форме не подлежит рассмотрению Комиссией Ивановского УФАС России.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России.

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Инвест Групп» на действия Конкурсной комиссии по осуществлению закупок Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по проведению строительного контроля за объектом: «Строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (дополнительная корректировка)» (номер извещения 0133200001721002184) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии