

Региональная служба по
тарифам и ценообразованию
Забайкальского края

672002, г. Чита,

ул. Бутина, д. 37, а/я 707

rochta@rst.e-zab.ru

Для сведения:

Защ

672000, г. Чита,

ул. Лермонтова, д. 14/3, а/я 803

to75@fas.gov.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Статс-секретарь - заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы внеплановой документарной проверки Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (приказ ФАС России от 10.10.2022 № 720/22, Акт проверки ФАС России от 08.11.2022 № 49/22), в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, допущенные органом исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения при установлении тарифов в сфере теплоснабжения в отношении ПАО «ТГК-14» на 2020-2022 гг.,

УСТАНОВИЛ:

Государственное регулирование тарифов в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О

теплоснабжении» (далее – Федеральный закон 190-ФЗ).

Порядок формирования тарифов в сфере теплоснабжения устанавливается Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Основы ценообразования № 1075).

Правила регулирования тарифов в сфере теплоснабжения также утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Правила № 1075).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э утверждены Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Методические указания № 760).

В рамках исполнения своих полномочий Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее также – Орган регулирования, РСТ Забайкальского края) в отношении ПАО «ТГК-14» (далее также – Общество, Организация, регулируемая организация) были установлены следующие виды тарифов в сфере теплоснабжения:

- тарифы на тепловую энергию (мощность), горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячее водоснабжение), поставляемые ПАО «ТГК-14» конечным потребителям на территории Забайкальского края на 2019-2022 гг. (далее - тариф на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ));

- тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую ПАО «ТГК-14» от котельных на территории муниципального образования городской округ «Город Чита» на 2019-2022 гг. (далее - тариф на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита»));

- тарифы на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на коллекторах источника тепловой энергии ПАО «ТГК-14» на территории муниципального образования ГО «Город Чита» Забайкальского края на 2019-2022 гг. (далее - тариф на тепловую энергию с коллекторов Читинской ТЭЦ-1).

I. Порядок установления тарифов в сфере теплоснабжения в отношении ПАО «ТГК-14»

В соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1075, тарифы на тепловую энергию, дифференцированные органом регулирования, должны обеспечивать получение в расчетный период регулирования регулируемыми организациями необходимой валовой выручки. При этом не допускается установление тарифов ниже экономически обоснованного уровня для одних категорий потребителей за счет установления тарифов выше экономически обоснованного уровня для других категорий потребителей.

ФАС России отмечает, что тарифы на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ), на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») на 2020-2022 гг. установлены для групп потребителей «Население» ниже экономически обоснованного уровня за счет установления тарифов выше экономически обоснованного уровня для групп потребителей «Прочие потребители», что не соответствует требованиям пункта 25 Основ ценообразования № 1075.

В Возражениях Орган регулирования отмечает, что в настоящее время реализуется график поэтапной ликвидации перекрестного субсидирования. Сдерживающие факторы: ограничение роста платы граждан, а также значительное отличие тарифов для прочих потребителей от экономически обоснованного тарифа.

ФАС России отмечает, что тарифы в сфере теплоснабжения на 2023 год в отношении ПАО «ТГК-14» также установлены для групп потребителей «Население» ниже экономически обоснованного уровня за счет установления тарифов выше экономически обоснованного уровня для групп потребителей «Прочие потребители», что не соответствует требованиям пункта 25 Основ ценообразования № 1075.

Таким образом, Органу регулирования необходимо установить тарифы в сфере теплоснабжения в отношении ПАО «ТГК-14» на 2023 год в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1075.

II. Порядок установления РСТ Забайкальского края тарифов на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячее водоснабжение) в отношении ПАО «ТГК-14».

В части установления РСТ Забайкальского края тарифов на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячее водоснабжение), поставляемую ПАО «ТГК-14» конечным потребителям на территории Забайкальского края на 2019-2022 гг., ФАС России отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1075 органы регулирования устанавливают двухкомпонентный тариф на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячего водоснабжения) для теплоснабжающих организаций, поставляющих горячую воду с использованием открытой системы теплоснабжения (горячего водоснабжения).

Двухкомпонентный тариф на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячего водоснабжения) состоит из компонента на теплоноситель и компонента на тепловую энергию.

Компонент на тепловую энергию устанавливается органом регулирования в виде одноставочного или двухставочного компонента, равного соответственно одноставочному или двухставочному тарифу на тепловую энергию (мощность).

Компонент на теплоноситель устанавливается органом регулирования в виде одноставочного компонента и принимается равным тарифу на теплоноситель.

В соответствии с пунктом 101 Основ ценообразования № 1075 тариф на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающей организацией, владеющей источником (источниками) тепловой энергии, на котором производится теплоноситель, устанавливается равным стоимости 1 куб. метра воды, вырабатываемой на водоподготовительных установках указанного источника тепловой энергии, и (или) стоимости воды, покупаемой у других организаций, с учетом затрат на мероприятия, необходимые для доведения воды до установленных законодательством Российской Федерации параметров качества теплоносителя, и применяется к объему невозвращенного теплоносителя в тепловую сеть и (или) на источник тепла. Объем невозвращенного теплоносителя определяется в соответствии с правилами коммерческого учета.

При установлении тарифов на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячее водоснабжение), поставляемую ПАО «ТГК-14» конечным потребителям на территории Забайкальского края на 2019-2022 гг., Органом регулирования компонент на теплоноситель принят, равным тарифу на холодную воду, установленному в отношении ПАО «ТГК-14» на соответствующие периоды.

При этом в Экспертных заключениях на 2019-2022 гг. отсутствует обоснование принятия компонента на теплоноситель равным тарифу на холодную воду, не представлен анализ затрат (их отсутствия) ПАО «ТГК-14» на мероприятия, необходимые для доведения воды до установленных законодательством Российской Федерации параметров качества теплоносителя, а также иных затрат, необходимых ПАО «ТГК-14» для производства теплоносителя.

Таким образом, Органу регулирования необходимо отразить обоснование принятия компонента на теплоноситель равным тарифу на холодную воду, а также провести анализ затрат (их отсутствия) ПАО «ТГК-14» на мероприятия, необходимые для доведения воды до установленных законодательством Российской Федерации параметров качества теплоносителя, а также иных затрат, необходимых ПАО «ТГК-14» для производства теплоносителя.

III Расчет необходимой валовой выручки ПАО «ТГК-14» при установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2019-2022 гг.

Необходимая валовая выручка, учтенная Органом регулирования при установлении тарифов в сфере теплоснабжения в отношении ПАО «ТГК-14» на 2019-2022 гг., приведена в таблице:

(тыс. руб.)

	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Вид тарифа:	Утверждено ОР	Утверждено ОР	Утверждено ОР	Утверждено ОР
Тариф на тепловую				

энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Читы»)	622 624,36	623 000,36	650 785,54	719 984,34
Тариф на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ)	3 068 768,23	3 396 340,08	3 374 780,12	3 562 882,57
Тариф на тепловую энергию с коллекторов Читинской ТЭЦ-1	1 320 395,97	1 377 351,77	1 396 748,39	1 425 786,49

В соответствии с пунктом 29 Правил № 1075 экспертное заключение, помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций, должно содержать:

- а) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности);
- б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций;
- в) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
- г) анализ соответствия собственника или иного законного владельца тепловых сетей критериям отнесения к теплосетевым организациям (в ред. От 25.11.2021 № 2033).

ФАС России были проанализированы материалы тарифных дел ПАО «ТГК-14» за 2019-2022 гг. в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, а также Экспертные заключения Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края на 2019-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Читы»), на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ), на тепловую энергию с коллекторов Читинской ТЭЦ-1 (далее – Экспертные заключения на 2019-2022 гг.) и установлено следующее.

В нарушение вышеуказанных положений Правил № 1075 представленные Экспертные заключения на 2020-2022 гг. не содержат выводы экспертов относительно экономической обоснованности учтенных расходов, порядка их учета, а также причин (по отдельным статьям) отклонений от заявленных организацией расходов.

В Экспертных заключениях на 2020-2022 гг. отсутствуют указания на экономические параметры, учтенные при установлении тарифов и фактически сложившиеся за предшествующие расчетные периоды регулирования.

1. Полезный отпуск и технологические потери (тарифы на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Читы»), на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ))

Полезный отпуск учтен Органом регулирования в следующих размерах:

(тыс. Гкал)

Вид тарифа:	2020 год		2021 год		2022 год	
	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации
Тариф на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита»)	164,97	164,52	165,31	164,52	171,89	164,71
Тариф на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ)	2 538,25	2 649,43	2 689,45	2 631,72	2 700,86	2 623,00

В соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 1075 тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования, определенного в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае отсутствия такой схемы теплоснабжения - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования. При отсутствии схемы теплоснабжения либо программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования или при отсутствии в указанных документах информации об объемах полезного отпуска тепловой энергии расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии определяется органом регулирования в соответствии с методическими указаниями и с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года. Расчет цен (тарифов) осуществляется органом регулирования в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона № 190-ФЗ к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения относится утверждение технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, в городах федерального значения.

Кроме того, порядок расчета величины технологических потерь при передаче тепловой энергии (теплоносителя) по тепловым сетям определен приказом Минэнерго России от 30.12.2008 № 325 «Об утверждении порядка определения нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя» (далее – приказ Минэнерго России от 30.12.2008 № 325).

В соответствии с Экспертным заключением на 2020 год полезный отпуск в части тарифа на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ) принят на 2020 год в соответствии со Сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) на 2020 год, утвержденным приказом ФАС России от 28.11.2019 № 1567/19-ДСП, а также исходя из фактического полезного отпуска за 2016-2018 гг.

Потери тепловой энергии в сетях на 2020 год приняты в размере 620,57 тыс. Гкал. Отпуск тепловой энергии на собственные нужды в тепловых сетях на 2020 год принят Органом регулирования в размере 10,49 тыс. Гкал.

В соответствии с Экспертным заключением на 2021 год полезный отпуск в части тарифа на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1,

Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ) принят на 2021 год в соответствии со Сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) на 2021 год, утвержденным приказом ФАС России от 26.11.2020 № 1164/20-ДСП, а также исходя из фактического полезного отпуска за 2017-2019 гг.

Потери тепловой энергии в сетях на 2021 год приняты в размере 620,57 тыс. Гкал. на уровне 2020 года. Отпуск тепловой энергии на собственные нужды в тепловых сетях на 2021 год принят Органом регулирования в размере 10,48 тыс. Гкал.

В соответствии с Экспертным заключением на 2022 год полезный отпуск в части тарифа на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ) принят на 2022 год в соответствии со Сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) на 2022 год, утвержденным приказом ФАС России от 29.12.2021 № 1050/21-ДСП, а также исходя из фактического полезного отпуска за 2018-2020 гг.

Потери тепловой энергии в сетях на 2022 год приняты в размере 620,57 тыс. Гкал. на уровне 2021 года. Отпуск тепловой энергии на собственные нужды в тепловых сетях на 2022 год принят Органом регулирования в размере 10,48 тыс. Гкал.

В соответствии с Экспертными заключениями на 2020-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») объем полезного отпуска тепловой энергии на 2020-2022 гг. определен с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года.

Потери тепловой энергии в сетях ПАО «ТГК-14» в части тарифов на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») на 2020-2022 гг. приняты Органом регулирования в следующих размерах: на 2020 год – 38,2 тыс. Гкал; на 2021 год – 38,2 тыс. Гкал; на 2022 год - 38,2 тыс. Гкал.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ), тарифов на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») в нарушение пункта 29 Правил № 1075 отсутствует анализ фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии, теплоносителя (вода) за последние 3 года с учетом форм статистической отчетности № 46-ТЭ.

Также ФАС России отмечает, что при определении полезного отпуска тепловой энергии в части тарифов на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ) на 2020-2022 гг. Органом регулирования не указаны причины неучета данных о размерах полезного отпуска, определенных в схеме теплоснабжения г. Чита на соответствующие периоды.

Также в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ), тарифов на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») не отражено обоснование величины потерь тепловой энергии, учтенной Органом регулирования при установлении тарифов в отношении ПАО «ТГК-14» на 2020-2022 гг.

Таким образом, определение полезного отпуска, величины потерь на вышеуказанном уровне в части тарифов на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ), тарифов на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») на 2020-2022 гг. не имеет достаточного обоснования, в связи с чем Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ полезного отпуска, величины потерь регулируемой организации, учтенных на 2020-2022 гг.

2. Операционные расходы на 2019 год (базовый период) (тарифы на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита»), на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ), на тепловую энергию с коллекторов Читинской ТЭЦ-1)

(тыс. руб.)

Вид тарифа:	Утверждено Органом регулирования на 2019 год
Тариф на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита»)	323 118,63
Тариф на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ)	1 254 699,89
Тариф на тепловую энергию с коллекторов Читинской ТЭЦ-1	294 631,48

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

Базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с Правилами установления долгосрочных параметров регулирования.

Органом регулирования операционные расходы при установлении на 2019 год рассчитаны в соответствии с пунктами 36 и 37 Методических указаний № 760-э.

В соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э при установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 базовый уровень операционных расходов относится к долгосрочным параметрам регулирования.

ФАС России отмечает, что на основании приказа ФАС России от 25.11.2019 № 1542/19 в отношении РСТ Забайкальского края была проведена внеплановая документарная проверка с целью определения достоверности, экономической обоснованности установленных РСТ Забайкальского края тарифов в сфере теплоснабжения на 2017-2019 гг. и на первый год долгосрочного периода регулирования в отношении ПАО «ТГК № 14» (далее – внеплановая документарная проверка).

По результатам проведенной внеплановой документарной проверки в отношении РСТ Забайкальского края было выдано предписание ФАС России от 16.06.2020 № СП/50677/20 об устранении нарушений законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, допущенных органом исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения при установлении тарифов для ПАО «Территориальная генерирующая компания № 14» на 2016-2018, на 2019-2023 гг. (далее – предписание ФАС России от 16.06.2020 № СП/50677/20).

По результатам состоявшегося 22.12.2020 заседания Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о нарушениях законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) № 2 члены Комиссии ФАС России приняли решение признать РСТ Забайкальского края исполнившей предписание ФАС России от 16.06.2020 № СП/50677/20 в полном объеме (протокол от 03.02.2021 № СП-2443-С/21).

3. Неподконтрольные расходы на 2020-2022 гг. (тарифы на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита»), на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ), на тепловую энергию с коллекторов

Читинской ТЭЦ-1)

В соответствии с пунктом 62 Основ ценообразования № 1075 неподконтрольные расходы включают в себя:

а) расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, включая плату за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов, а также расходы на обязательное страхование;

в) концессионную плату;

г) арендную плату с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 45 настоящего документа;

д) расходы по сомнительным долгам, предусмотренные подпунктом «а» пункта 47 Основ ценообразования № 1075;

е) отчисления на социальные нужды;

ж) расходы концессионера на осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации права собственности концедента на водопроводные сети и насосные станции, канализационные сети, канализационные насосные станции, тепловые сети в составе объекта концессионного соглашения и (или) в составе иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению недвижимого имущества, технологически и функционально связанного с объектом концессионного соглашения, принадлежащего концеденту на праве собственности и (или) находящегося во владении и (или) в пользовании государственного или муниципального унитарного предприятия на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, государственного или муниципального бюджетного или автономного учреждения на праве оперативного управления, учредителем которых является концедент, не прошедшего в установленном законодательством Российской Федерации порядке государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, сведения о котором отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости, в размере фактически понесенных расходов на уплату государственной пошлины за совершение соответствующих действий.

3.1. Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, на 2020-2022 гг.

3.1.1. Тарифы на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ) на 2020-2022 гг.:

Производство тепловой энергии на 2020-2021 гг.:

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 1 539,64 тыс. руб., в том числе по Читинской ТЭЦ-1 – 292,59 тыс. руб., на услуги водоотведения, вывоза мусора, определенные исходя из фактических данных 2018 года по результатам плановой выездной проверки, проведенной Органом регулирования в 2108 году (далее – плановая выездная проверка).

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 1 416,88 тыс. руб., в том числе по Читинской ТЭЦ-1 – 199,05 тыс. руб., на услуги водоотведения, вывоза мусора, определенные исходя из фактических данных 2019 года.

Передача тепловой энергии на 2020-2021 гг.:

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 11 301,07 тыс. руб., в том числе по тепловым сетям Читинского энергетического комплекса – 11 225,33 тыс. руб.

По данной статье затрат на 2020 год Органом регулирования учтены расходы на услуги водоснабжения, водоотведения, вывоза мусора, определенные исходя из фактических данных 2018 года по результатам плановой выездной проверки, а также

расходы на оплату услуг по передаче тепловой энергии по сетям ООО «Энергожилстрой», ООО «Мир» согласно плановым расчетам.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 10 916,38 тыс. руб., в том числе по тепловым сетям Читинского энергетического комплекса – 10 830,68 тыс. руб.

По данной статье на 2021 год Органом регулирования учтены затраты на услуги водоснабжения, водоотведения, вывоза мусора, определенные исходя из фактических данных за 2019 год, расходы на оплату услуг по передаче тепловой энергии по сетям ООО «Энергожилстрой», ООО «Мир», ЗабДТВ ОАО «РЖД» согласно плановым расчетам.

Сбыт тепловой энергии на 2020-2021 гг.:

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 257,55 тыс. руб., в том числе по Читинскому отделению – 257,55 тыс. руб., на услуги водоснабжения, водоотведения, вывоза мусора, определенные исходя из фактических данных 2018 года по результатам плановой выездной проверки.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 387,15 тыс. руб., в том числе по Читинскому отделению – 387,15 тыс. руб., на услуги водоснабжения, водоотведения, вывоза мусора, услуги ТСЖ, определенные исходя из фактических данных 2019 года по результатам плановой выездной проверки.

Производство, передача и сбыт тепловой энергии на 2022 год:

2022 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2022 год в размере 16 726 тыс. руб. на услуги водоснабжения, водоотведения, вывоза мусора, ТСЖ, передачи тепловой энергии на основании фактических объемов коммунальных ресурсов за 2020 год и утвержденных тарифов на соответствующие периоды. Предложение Организации по данной статье затрат составило 13 116 тыс. руб.

3.1.2. Тарифы на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») на 2020-2022 гг.

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 1 782,4 тыс. руб. на услуги теплоснабжения, услуги вывоза мусора, водоотведения.

Размер затрат определен исходя из фактических данных за 2018 год с учетом индексов-дефляторов на 2019-2020 гг. Также учтены затраты на водоотведение на котельных исходя из нормативного объема стоков (на уровне предшествующего периода регулирования) и тарифа АО «Водоканал-Чита» на 2020 год.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 1 586,4 тыс. руб. на услуги теплоснабжения, услуги вывоза мусора, ТСЖ, водоотведения.

Размер затрат определен исходя из фактических данных за 2019 год с учетом индексов-дефляторов на 2020-2021 гг. Также учтены затраты на водоотведение на котельных исходя из нормативного объема стоков (на уровне предшествующего периода регулирования) и тарифа АО «Водоканал-Чита» на 2021 год.

2022 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2022 год в размере 2 587,3 тыс. руб. на услуги водоснабжения, водоотведения, вывоза мусора, ТСЖ, передачи тепловой энергии на основании фактических объемов коммунальных ресурсов за 2020 год и утвержденных тарифов на соответствующие периоды. Предложение Организации по данной статье затрат составило 3 600,53 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 39 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, определяются как производство цен (тарифов), установленных для таких организаций органами регулирования, и расчетных объемов приобретаемых услуг при осуществлении регулируемых видов деятельности.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ), на тепловую энергию

(конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») отсутствует анализ экономической обоснованности учтенных затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, а также не отражена информация о предложении Организации по данной статье затрат в разрезе видов деятельности на 2020-2021 гг.

Также в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ), на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») отсутствует расчет объемов приобретаемых услуг у регулируемых организаций, а также ссылки на решения РСТ Забайкальского края об установлении тарифов на соответствующие коммунальные ресурсы.

Кроме того, Органом регулирования при расчете расходов по данной статье затрат учтены расходы на услуги ТСЖ. ФАС России отмечает, что плата за услуги ТСЖ не подлежит государственному регулированию.

Также при определении расходов по данной статье затрат в части тарифа на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ) на 2022 год расходы были приняты Органом регулирования в размере 16 726 тыс. руб., что на 3 610 тыс. руб. выше заявки Организации.

Вместе с тем в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование величины расходов выше заявленной регулируемой организацией в Возражениях также не отражено.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности» на 2020-2022 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

3.2. Арендная и концессионная плата на 2020-2022 гг.

3.2.1. Тарифы на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ) на 2020-2022 гг.:

Производство тепловой энергии на 2020-2021 гг.:

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 3 696,50 тыс. руб., в том числе по Читинской ТЭЦ-1 - 1 536,78 тыс. руб., на уровне фактических данных за 2018 год по результатам плановой выездной проверки.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 3 443,24 тыс. руб., в том числе по Читинской ТЭЦ-1 - 1 390,20 тыс. руб., определенные исходя из фактических данных 2019 года.

Передача тепловой энергии на 2020-2021 гг.:

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 356,26 тыс. руб., в том числе по тепловым сетям Читинского энергетического комплекса – 158,16 тыс. руб., определенные исходя из фактических данных 2018 года по результатам плановой выездной проверки.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 300,85 тыс. руб., в том числе по тепловым сетям Читинского энергетического комплекса – 90,74 тыс. руб., определенные исходя из фактических данных 2019 года.

Сбыт тепловой энергии на 2020-2021 гг.:

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 659,35 тыс. руб., в том числе по Читинскому отделению – 520,45 тыс. руб., определенные исходя из фактических данных 2018 года по результатам плановой выездной проверки.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 667,6 тыс. руб., в том числе по Читинскому отделению – 542,81 тыс. руб., определенные исходя из фактических данных 2019 года.

Производство, передача и сбыт тепловой энергии на 2022 год:

2022 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2022 год в размере 4 272 тыс. руб., определенные исходя из фактических данных 2020 года. Предложение Организации по данной статье затрат составило 4 275 тыс. руб.

3.2.2. Тарифы на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») на 2020-2022 гг.

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 43,5 тыс. руб. на уровне фактических данных 2018 года.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 284,4 тыс. руб. на уровне фактических данных за 2019 год.

2022 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2022 год в размере 305 тыс. руб. на уровне фактических данных за 2020 год. Предложение Организации по данной статье затрат составило 340 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования № 1075 арендная плата и лизинговый платеж включаются в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень. Экономически обоснованный уровень арендной платы или лизингового платежа определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду или лизинг, при этом экономически обоснованный уровень не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата или лизинговый платеж являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора. В случае если договором аренды или договором лизинга предусмотрены расходы регулируемой организации (арендатора, лизингополучателя) на содержание и эксплуатацию полученного в аренду или лизинг имущества, указанные расходы учитываются в составе прочих расходов в экономически обоснованном размере.

Из представленных Экспертных заключений на 2020-2022 гг. неясно, каким образом рассчитаны амортизация, сроки полезного использования, первоначальная стоимость объектов, переданных по договорам аренды.

При этом при расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ), на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») отсутствует анализ экономической обоснованности размера арендной платы с выделением в ее структуре амортизационных отчислений и иных обязательных платежей, предусмотренных пунктом 45 Основ ценообразования № 1075, а также отсутствует информация о предложении Организации по данной статье затрат в разрезе видов деятельности на 2020-2021 гг.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Арендная и концессионная плата» на 2020-2022 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

3.3. Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей на 2020-2022 гг.

3.3.1. Тарифы на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим -

Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ) на 2020-2022 гг.:

Производство тепловой энергии на 2020-2021 гг.:

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 32 335,87 тыс. руб., в том числе по Читинской ТЭЦ-1 – 29 235,25 тыс. руб., определенные исходя из фактических данных 2018 года по итогам плановой выездной проверки.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 32 370,21 тыс. руб., в том числе по Читинской ТЭЦ-1 – 28 888,32 тыс. руб., определенные исходя из фактических данных 2019 года.

Передача тепловой энергии на 2020-2021 гг.:

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 22 272,43 тыс. руб., в том числе по тепловым сетям Читинского энергетического комплекса – 22 013,54 тыс. руб., определенные исходя из фактических данных 2018 года по результатам плановой выездной проверки.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 30 563,58 тыс. руб., в том числе по тепловым сетям Читинского энергетического комплекса – 30 278,73 тыс. руб., определенные исходя из фактических данных 2019 года.

Сбыт тепловой энергии на 2020-2021 гг.:

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 63,2 тыс. руб., в том числе по Читинскому отделению – 60,8 тыс. руб., определенные исходя из фактических данных 2018 года по результатам плановой выездной проверки.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 31,56 тыс. руб., в том числе по Читинскому отделению – 29,94 тыс. руб., определенные исходя из фактических данных 2019 года.

Производство, передача и сбыт тепловой энергии на 2022 год:

2022 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2022 год в размере 70 422 тыс. руб., определенные исходя из фактических данных 2020 года. Предложение Организации по данной статье затрат составляет 67 849 тыс. руб.

3.3.2. Тарифы на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») на 2020-2022 гг.

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 10 095,25 тыс. руб. исходя из фактических данных 2018 года.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 11 580,2 тыс. руб. исходя из фактических данных 2019 года.

2022 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2022 год в размере 14 968,7 тыс. руб. исходя из фактических данных 2020 года. Предложение Организации по данной статье затрат составляет 14 482 тыс. руб.

По данной статье затрат Органом регулирования учтены расходы на страхование, плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, налог на имущество, транспортный налог, водный налог.

Исходя из Экспертных заключений на 2020-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ, тарифов на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») не представляется возможным сделать вывод об экономической обоснованности расходов по данной статье затрат.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях Органа регулирования на 2020-2022 гг. отсутствует анализ экономической обоснованности учтенных затрат, не отражена их расшифровка, а также предложение Организации по данной статье затрат в разрезе видов деятельности на 2020-2021 гг., отсутствуют ссылки на обосновывающие документы, в том числе на налоговые декларации, в соответствии с

которыми расходы учтены либо не учтены в составе НВВ регулируемой организации, что является нарушением пункта 28 Основ ценообразования № 1075 и пункта 29 Правил № 1075.

Кроме того, в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг. отсутствует расчет плановой среднегодовой стоимости основных средств пообъектно, принятой при определении расходов на уплату налога на имущество. Также в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг. не представлено обоснование принятой налоговой ставки при расчете плановых размеров налога на имущество на 2020-2022 гг.

Также при определении расходов по данной статье затрат в части тарифа на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ) на 2022 год расходы были приняты Органом регулирования в размере 70 422 тыс. руб., что на 2 573 тыс. руб. выше заявки Организации, в части тарифа на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») на 2022 год – в размере 14 968,7 тыс. руб., что на 486,7 тыс. руб. выше заявки Организации.

Вместе с тем в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование величины расходов выше заявленной регулируемой организацией в Возражениях также не отражено.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей» на 2020-2022 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

3.4. Расходы по сомнительным долгам на 2020-2022 гг.

3.4.1. Тарифы на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ) на 2020-2022 гг.:

Сбыт тепловой энергии на 2020-2021 гг.:

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 11 593,36 тыс. руб., в том числе по Читинскому отделению – 10 785,97 тыс. руб., определенные исходя из фактических данных 2018 года по результатам плановой выездной проверки.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 18 491,06 тыс. руб., в том числе по Читинскому отделению – 14 071,55 тыс. руб., определенные исходя из фактически списанной безнадежной задолженности за 2019 год.

Производство, передача и сбыт тепловой энергии на 2022 год:

2022 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2022 год в размере 15 142 тыс. руб., определенные исходя из фактических данных 2020 года. Предложение Организации по данной статье затрат составляет 43 858 тыс. руб.

3.4.2. Тарифы на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») на 2020-2022 гг.

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 780,9 тыс. руб. исходя из фактических данных 2018 года.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 на уровне фактически списанной безнадежной задолженности в 2019 году (размер затрат в Экспертном заключении на 2021 год не указан).

В соответствии с подпунктом а) пункта 47 Основ ценообразования № 1075 расходы по сомнительным долгам, определяются в отношении единых теплоснабжающих организаций, в размере фактической дебиторской задолженности населения, но не более 2 процентов необходимой валовой выручки, относимой на население и приравненных к нему категорий потребителей, установленной для регулируемой организации на предыдущий расчетный период регулирования.

Согласно Экспертным заключениям на 2020-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ, тарифов на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования на основании фактических данных Организации о списании дебиторской задолженности за 2018-2020 гг.

ФАС России отмечает, что анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг. отсутствует, предложение Организации по данной статье затрат в разрезе видов деятельности на 2020-2021 гг. не представлено.

В Экспертных заключениях на 2020-2022 гг. не отражен анализ фактической дебиторской задолженности населения за услуги, оказываемые ПАО «ТГК-14», также отсутствует анализ использования резерва по сомнительным долгам.

Кроме того, ФАС России отмечает, что в соответствии с требованиями пункта 47 Основ ценообразования № 1075 при расчете расходов по данной статье затрат Органу регулирования надлежит учитывать фактическую дебиторскую задолженность, а не списанную.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Расходы по сомнительным долгам» подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

3.5. Амортизация основных средств на 2020-2022 гг.

3.5.1. Тарифы на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ) на 2020-2022 гг.:

Производство тепловой энергии на 2020-2021 гг.:

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 71 308,59 тыс. руб., в том числе по Читинской ТЭЦ-1 – 46 490,64 тыс. Руб.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год расходы определены на уровне плана предприятия на 2020 год с учетом выбытия основных средств, а также с учетом исключения отчислений по результатам плановой выездной проверки за 2018 год по открытым распределительным устройствам и автомобилю представительского класса марки «Toyota Land Cruiser Prado».

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 43 880,47 тыс. руб., в том числе по Читинской ТЭЦ-1 – 28 245,65 тыс. Руб.

Согласно Экспертному заключению на 2021 год расходы определены Органом регулирования исходя из максимальных сроков полезного использования, годовых сумм амортизации по введенному в 2019 году имуществу, выбытия объектов к 2021 году, а также с учетом исключения сумм отчислений, признанных экономически необоснованными при анализе фактических затрат.

Передача тепловой энергии на 2020-2021 гг.:

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 221 371,85 тыс. руб., в том числе по тепловым сетям Читинского энергетического комплекса – 216 288,4 тыс. Руб.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год расходы определены Органом регулирования на уровне плана предприятия на 2020 год - факт 2018 года с учетом выбытия основных средств, а также с учетом исключения отчислений по результатам плановой выездной проверки за 2018 год по открытым распределительным устройствам и автомобилю представительского класса марки «Toyota Land Cruiser Prado».

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 263 294,24 тыс. руб., в том числе по тепловым сетям Читинского энергетического комплекса – 260 294,24 тыс. Руб.

Согласно Экспертному заключению на 2021 год расходы определены Органом регулирования исходя из максимальных сроков полезного использования, годовых сумм

амортизации по введенному в 2019 году имуществу, выбытия объектов к 2021 году, а также с учетом исключения сумм отчислений, признанных экономически необоснованными при анализе фактических затрат.

Сбыт тепловой энергии на 2020-2021 гг.:

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 847,55 тыс. руб., в том числе по Читинскому отделению – 758,97 тыс. руб., на уровне плана предприятия на 2020 год - факт 2018 года с учетом выбытия основных средств.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 919,37 тыс. руб., в том числе по Читинскому отделению – 845,16 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2021 год расходы по данной статье затрат определены исходя из максимальных сроков полезного использования, годовых сумм амортизации по введенному в 2019 году имуществу, выбытия объектов к 2021 году, а также с учетом исключения сумм отчислений, признанных экономически необоснованными при анализе фактических затрат.

Производство, передача и сбыт тепловой энергии на 2022 год:

2022 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2022 год в размере 259 147 тыс. руб. Предложение Организации по данной статье затрат составляет 240 339 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2022 год расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования исходя из максимальных сроков полезного использования, а также с учетом исключения сумм отчислений, признанных экономически необоснованными при анализе фактических затрат.

3.5.2. Тарифы на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») на 2020-2022 гг.

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 2 777,5 тыс. руб. на уровне предшествующего периода регулирования.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 13 769,75 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2021 год расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования исходя из максимальных сроков полезного использования, годовых сумм амортизации по введенному в 2019 году имуществу, выбытия объектов к 2021 году, а также с учетом исключения сумм отчислений, признанных экономически необоснованными при анализе фактических затрат.

2022 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2022 год в размере 7 580,8 тыс. руб. исходя из максимальных сроков полезного использования, ввода объектов в 2021 году, а также с учетом исключения сумм отчислений, признанных экономически необоснованными при анализе фактических затрат. Предложение Организации по данной статье затрат составляет 15 499,6 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 43 Основ ценообразования № 1075 сумма амортизации основных средств регулируемой организации для расчета тарифов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

ФАС России отмечает, что анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ), тарифов на тепловую энергию; конечный) (муниципальные котельные городского округа «Город Чита») отсутствует, не представлены расчеты амортизационных отчислений ПАО «ТГК-14» на 2020-2022 гг., а также информация о предложении Организации по данной статье затрат на 2020-2021 гг.

Кроме того, в материалах тарифного дела отсутствуют или представлены не в полном объеме акты ввода-вывода объектов основных средств, инвентарные карточки.

Из представленных Органом регулирования Экспертных заключений на 2020-2022 гг. не следует факт расчета амортизационных отчислений пообъектно и с применением

максимальных сроков полезного использования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 г. № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы». В обосновывающих документах отсутствуют акты ввода-вывода основных средств из эксплуатации.

ФАС России отмечает, что при расчете амортизации не должны учитываться амортизационные отчисления на планируемые к вводу в эксплуатацию объекты.

Как отмечает Орган регулирования в Экспертном заключении на 2022 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ), сумма амортизационных отчислений является источником финансирования мероприятий инвестиционной программы, утвержденной приказом РСТ Забайкальского края от 30 октября 2018 года № 398-НПА (далее – инвестиционная программа № 398-НПА).

В соответствии с финансовым планом инвестиционной программы № 398-НПА расходы на реализацию инвестиционной программы на 2019-2023 гг. в части источника финансирования «Амортизационные отчисления» составляют 1 876 534 тыс. руб. (602 445 тыс. руб. по виду деятельности «Электрическая энергия», 1 274 089 тыс. руб. по виду деятельности «Тепловая энергия»); 2019 год – 921 020 тыс. руб.; 2020 год – 307 404 тыс. руб.; 2021 год – 265 185 тыс. руб.; 2022 год – 229 513 тыс. руб.; 2023 год – 153 412 тыс. руб.

Учитывая, что в соответствии с финансовым планом инвестиционной программы № 398-НПА расходы на реализацию инвестиционной программы на 2020-2022 гг. являются общим источником для производства тепловой энергии и электрической энергии, учет Органом регулирования расходов на амортизационные отчисления в части тарифов на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ) на вышеуказанном уровне может свидетельствовать об учете амортизационных отчислений не в соответствии с данными инвестиционной программы.

Также ФАС России отмечает, что утвержденные Органом регулирования размеры расходов на амортизационные отчисления на 2020-2021 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ) не соответствуют размерам расходов, утвержденным финансовым планом инвестиционной программы № 398-НПА на 2020-2021 гг.

Также при определении расходов по данной статье затрат в части тарифа на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ) на 2022 год расходы были приняты Органом регулирования в размере 259 147 тыс. руб., что на 18 808 тыс. руб. выше заявки Организации.

Вместе с тем в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование величины расходов выше заявленной регулируемой организацией в Возражениях также не отражено.

Кроме того, Орган регулирования в Экспертном заключении на 2022 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») отмечает, что сумма амортизационных отчислений является источником финансирования мероприятий инвестиционной программы, утвержденной приказом РСТ Забайкальского края от 29 марта 2019 года № 104-НПА (далее – инвестиционная программа № 104-НПА).

В соответствии с финансовым планом инвестиционной программы № 104-НПА расходы на реализацию инвестиционной программы на 2020-2022 гг. в части источника финансирования «Амортизационные отчисления» составляют 0 тыс. руб., что не соответствует величине учитываемых Органом регулирования расходов по данной статье затрат.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Амортизация основных средств» на 2020-2022 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

3.6. Прочие неподконтрольные расходы (общехозяйственные расходы) на 2020-2022 гг.

3.6.1. Тарифы на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ) на 2020-2022 гг.:

Производство тепловой энергии на 2020-2021 гг.:

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 9 325,65 тыс. руб., в том числе по Читинской ТЭЦ-1 – 5 619,74 тыс. руб., определенные в соответствии с пунктом 36 Методических указания № 760-э.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 15 242,71 тыс. руб., в том числе по Читинской ТЭЦ-1 – 11 123,66 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2021 год в составе расходов по данной статье затрат учтены отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала, определенные в соответствии с пунктом 36 Методических указания № 760-э, а также затраты на восстановление земель под золоотвалами исходя из фактических затрат за 2019 год.

Передача тепловой энергии на 2020-2021 гг.:

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 3 918,9 тыс. руб., в том числе по тепловым сетям Читинского энергетического комплекса – 3 918,9 тыс. руб., определенные в соответствии с пунктом 36 Методических указания № 760-э.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 4 025,96 тыс. руб., в том числе по тепловым сетям Читинского энергетического комплекса – 4 025,96 тыс. руб., определенные в соответствии с пунктом 36 Методических указания № 760-э.

Сбыт тепловой энергии на 2020-2021 гг.:

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 803,12 тыс. руб., в том числе по Читинскому отделению – 743,18 тыс. руб., определенные в соответствии с пунктом 36 Методических указания № 760-э.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 823,72 тыс. руб., в том числе по Читинскому отделению – 762,23 тыс. руб., определенные исходя из фактических данных 2019 года.

Производство, передача и сбыт тепловой энергии на 2022 год:

2022 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2022 год в размере 14 887 тыс. руб., определенные в соответствии с пунктом 36 Методических указания № 760-э. Предложение Организации по данной статье затрат составляет 37 650 тыс. руб.

3.6.2. Тарифы на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») на 2020-2022 гг.

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 2 716,09 тыс. руб. исходя из фактических данных 2018 года.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год в составе расходов по данной статье затрат учтены неподконтрольные расходы по административно-управленческому персоналу и выплаты по коллективному договору.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 2 739,3 тыс. руб. исходя из фактических данных 2019 года.

Согласно Экспертному заключению на 2021 год в составе расходов по данной статье затрат учтены неподконтрольные расходы по административно-управленческому персоналу и выплаты по коллективному договору.

2022 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2022 год в размере 2 767,9 тыс. руб. исходя из фактических данных 2020 года. Предложение Организации по данной статье затрат составляет 6 725 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2022 год в составе расходов по данной статье затрат учтены неподконтрольные расходы по административно-управленческому персоналу и выплаты по коллективному договору.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ), тарифов на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») Органом регулирования не отражен анализ экономической обоснованности расходов, учитываемых по статье затрат «Прочие неподконтрольные расходы (общехозяйственные расходы)», предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075.

В Экспертных заключениях Органа регулирования на 2020-2022 гг. отсутствует анализ экономической обоснованности учтенных затрат, не отражена их расшифровка, а также предложение Организации по данной статье затрат в разрезе видов деятельности, отсутствуют ссылки на обосновывающие документы в соответствии с которыми расходы учтены либо не учтены в составе НВВ регулируемой организации, а также информация о предложении Организации по данной статье затрат на 2020-2021 гг.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Прочие неподконтрольные расходы (общехозяйственные расходы)» подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

3.7. Налог на прибыль на 2020-2022 гг.

3.7.1. Тарифы на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ) на 2020-2022 гг.:

Передача тепловой энергии на 2020-2021 гг.:

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 4 233,1 тыс. руб., в том числе по тепловым сетям Читинского энергетического комплекса – 4 228,8 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2021 год расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования в размере 20% от нормативного уровня прибыли на 2021 год (16 932,38 тыс. руб.).

Производство, передача и сбыт тепловой энергии на 2022 год:

2022 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2022 год в размере 17 564 тыс. руб. Предложение Организации по данной статье затрат составило 5 588 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2022 год расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования в размере 20% от нормативного уровня прибыли на 2022 год (70 255 тыс. руб.).

3.7.2. Тарифы на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») на 2020-2022 гг.

2022 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2022 год в размере 12 463,95 тыс. руб. Предложение Организации по данной статье затрат составило 3 027,3 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2022 год расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования в размере 20% от нормативного уровня прибыли на 2022 год (49 687,6 тыс. руб.).

ФАС России отмечает, что анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ), тарифов на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») отсутствует.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2021-2022 гг. Орган регулирования отмечает, что размер налога на прибыль учтен в размере 20% от уровня нормативной прибыли на соответствующие периоды.

При этом утвержденные размеры налога на прибыль на 2021-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ), тарифов на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») не

соответствуют расчетной величине 20% от нормативного уровня прибыли на соответствующие годы.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Налог на прибыль» подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

4. Расчет расходов на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя на 2020-2022 гг.

4.1. Расходы на топливо.

4.1.1. Тарифы на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ) на 2020-2022 гг.:

Производство тепловой энергии на 2020-2021 гг.:

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 1 243 656,04 тыс. руб., в том числе по Читинской ТЭЦ-1 – 942 435,76 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год по данной статье учтены затраты на приобретение твердого и жидкого топлива, используемого для технологических нужд теплоснабжения, рассчитанные с учетом следующих условий:

- нормативные удельные расходы условного топлива приняты согласно приказу РСТ Забайкальского края от 8 июня 2018 года № 310-НПА, по Читинской ТЭЦ-1 – согласно приказу Минэнерго России от 3 сентября 2018 года № 727;

- учтен уголь Харанорского и Татауровского разрезов, мазут, дизельное топливо (на Читинской ТЭЦ-2);

- цена на топливо на технологические цели определена РСТ Забайкальского края исходя из экономически обоснованных фактических данных за 2018 год по результатам плановой выездной проверки.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 1 235 806,85 тыс. руб., в том числе по Читинской ТЭЦ-1 – 943 842,68 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2021 год по данной статье учтены затраты на приобретение твердого и жидкого топлива, используемого для технологических нужд теплоснабжения, рассчитанные с учетом следующих условий:

- нормативные удельные расходы условного топлива приняты согласно приказу РСТ Забайкальского края от 8 июня 2018 года № 310-НПА, по Читинской ТЭЦ-1 - согласно приказу Минэнерго России от 3 сентября 2018 года № 727;

- учтен уголь Харанорского и Татауровского разрезов, мазут, дизельное топливо (на Читинской ТЭЦ-2);

- цена на топливо на технологические цели определена РСТ Забайкальского края исходя из экономически обоснованных фактических данных за 2019 год. Договоры на поставку топлива на 2021 год, заключенные по результатам конкурсных процедур, Организацией не представлены.

Производство, передача и сбыт тепловой энергии на 2022 год:

2022 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2022 год в размере 1 393 581 тыс. руб. Предложение Организации по данной статье затрат составило 1 366 164 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2022 год по данной статье учтены затраты на приобретение твердого и жидкого топлива, используемого для технологических нужд теплоснабжения, рассчитанные с учетом следующих условий:

- нормативный удельный расход условного топлива на производство тепловой энергии принят для Читинской ТЭЦ-1 в размере 150 кг/Гкал (приказ Минэнерго России от 3 сентября 2018 года № 727), для Читинской ТЭЦ-2 в размере 167,98 кг/Гкал (приказ РСТ Забайкальского края от 8 июня 2018 года № 310-НПА), для Шерловогорской ТЭЦ в размере 155,37 кг/Гкал (приказ РСТ Забайкальского края от 8 июня 2018 года № 310-

НПА), для Приаргунской ТЭЦ в размере 171,09 кг/Гкал (приказ РСТ Забайкальского края от 8 июня 2018 года № 310-НПА);

- доля распределения расходов условного топлива по видам топлива (уголь, мазут, дизельное топливо) принята по предложению предприятия;

- цена топлива принята на основании договоров поставки 2021 года с учетом индекса-дефлятора на 2022 год;

- цена дизельного топлива для нужд Читинской ТЭЦ-1 на 2022 год принята по предложению Организации.

4.1.2. Тарифы на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») на 2020-2022 гг.

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 116 676,8 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год по данной статье учтены затраты на приобретение твердого топлива, используемого для технологических нужд теплоснабжения, рассчитанные с учетом следующих условий:

- нормативный объем угля, необходимый для организации бесперебойного процесса теплоснабжения, определен Органом регулирования в размере 94 038 т.н.т. и стоимость – в размере 1 239,16 руб./т.н.т. (с учетом доставки топлива железнодорожным транспортом);

- стоимость угля принята РСТ Забайкальского края согласно дополнительному соглашению № 4 к договору № Ч-21-18 от 8 февраля 2019 года с учетом индекса-дефлятора на 2020 год;

- расходы на дизельное топливо учтены исходя из фактических затрат за 2018 год с учетом индексов-дефляторов на 2019-2020 гг.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 111 929,6 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2021 год по данной статье учтены затраты на приобретение твердого топлива, используемого для технологических нужд теплоснабжения, рассчитанные с учетом следующих условий:

- нормативный объем угля, необходимый для организации бесперебойного процесса теплоснабжения, определен Органом регулирования в размере 92 347 т.н.т. и стоимость – в размере 1 210,64 руб./т.н.т. (с учетом доставки топлива железнодорожным транспортом);

- цена угля принята РСТ Забайкальского края исходя из экономически обоснованных фактических данных за 2019 год;

- расходы на дизельное топливо учтены исходя из фактических затрат за 2019 год с учетом индексов-дефляторов на 2020-2021 гг.

2022 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2022 год в размере 120 452,4 тыс. руб. Предложение Организации по данной статье затрат составило 114 046,2 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2022 год по данной статье учтены затраты на приобретение твердого и жидкого топлива, используемого для технологических нужд теплоснабжения, рассчитанные с учетом следующих условий:

- нормативный объем угля, необходимый для организации бесперебойного процесса теплоснабжения, определен Органом регулирования в размере 93 885 т.н.т., определенный исходя из удельного расхода условного топлива в размере 223,4 кг ут/Гкал (принятого в соответствии с концессионным соглашением), переводного коэффициента в размере 0,51 (принятого в соответствии с договором поставки от 31 декабря 2020 года № АУ-5666-20 с АО «Разрез Харанорский», для татауровского угля) и объема выработки тепловой энергии от муниципальных котельных в размере 216 131 Гкал;

- объем дизельного топлива принят в размере 1,47 т.н.т., определенный на основании фактического объема в пропорциональной зависимости фактического и планового объемов выработки тепловой энергии (для котельной СХТ);

- цена угля принята на основании расходов 2021 года с учетом индекса-дефлятора на 2022 год, цена дизельного топлива – по предложению Организации.

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на топливо определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

- 1) удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;
- 2) плановая (расчетная) цена на топливо с учетом затрат на его доставку и хранение;
- 3) расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии.

Пунктом 35 Основ ценообразования № 1075 предусмотрено, что удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии определяется в соответствии с нормативами удельного расхода условного топлива.

В случае если регулируемая организация владеет объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды и в составе показателей энергосбережения и энергетической эффективности, установленных в качестве критериев конкурса на право заключения концессионного соглашения или договора аренды, предусмотрен удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии, то для регулирования тарифов на тепловую энергию применяется удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии, указанный в конкурсном предложении концессионера или арендатора на соответствующий год действия концессионного соглашения или договора аренды.

Согласно пункту 36 Основ ценообразования № 1075 нормативы удельного расхода условного топлива для каждого расчетного периода регулирования тарифов по используемому регулируемой организацией методу распределения расхода топлива утверждаются:

а) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, - для источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более;

б) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - для источников тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более.

В соответствии с пунктом 37 Основ ценообразования № 1075 плановая (расчетная) цена на топливо определяется органом регулирования в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

ФАС России отмечает, что анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ), тарифов на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») отсутствует, не отражено предложение Организации по данной статье затрат на 2020-2021 гг.

ФАС России также отмечает, что в составе обосновывающих материалов отсутствуют утвержденные акты приема-передачи топлива (товарно-транспортные накладные), счета-фактуры за отчетный год, данные бухгалтерского учета за отчетный год, план закупок на 2020-2022 гг.

Кроме того, не представляется возможным определить какие объемы топлива (уголь, мазут, газ, диз. топливо) учтены Органом регулирования при расчете расходов по данной статье затрат, также в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг. отсутствует анализ цен, указанных в договорах на поставку топлива (уголь, мазут, газ, диз. топливо).

Также Экспертные заключения на 2020-2022 гг. не содержат сведения о проведенных конкурсных процедурах при заключении договоров на поставку топлива (уголь, мазут, газ, диз. топливо), в том числе на предмет заключения договора с единственным поставщиком.

Также в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг. отсутствует расчет стоимости тарифа ж/д перевозки, тарифов ГРО, ПССУ, учтенных Органом регулирования при расчете расходов на топливо (уголь, мазут, газ, диз. Топливо).

Кроме того при определении расходов по данной статье затрат в части тарифа на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ) на 2022 год расходы были приняты Органом регулирования в размере 1 393 581 тыс. руб., что на 27 417 тыс. руб. выше заявки Организации, в части тарифа на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») на 2022 год – в размере 120 452,4 тыс. руб. тыс. руб., что на 6 406,2 тыс. руб. выше заявки Организации.

Вместе с тем в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование величины расходов выше заявленной регулируемой организацией в Возражениях также не отражено.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Расходы на топливо» на 2020-2022 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

4.2. Расходы на электрическую энергию

4.2.1. Тарифы на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ) на 2020-2022 гг.:

Передача тепловой энергии на 2020-2021 гг.:

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 211 425,74 тыс. руб., в том числе по тепловым сетям Читинского энергетического комплекса – 202 719,09 тыс. Руб.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год расходы на электрическую энергию приняты Органом регулирования исходя из следующих условий:

- объем потребления электрической энергии принят исходя из фактических данных за 2018 год по результатам плановой выездной проверки с учетом исключения объемов, учитываемых в затратах на оказание услуг по водоснабжению;

- тарифы на электроэнергию приняты исходя из прогнозных предельных уровней нерегулируемых цен для группы «прочие потребители» на 2019 год с учетом индекса-дефлятора на 2020 год — 1,03.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 225 863,14 тыс. руб., в том числе по тепловым сетям Читинского энергетического комплекса – 217 426,65 тыс. Руб.

Согласно Экспертному заключению на 2021 год расходы на электрическую энергию приняты Органом регулирования исходя из следующих условий:

- объем потребления электрической энергии принят на уровне фактических значений 2019 года, скорректированных с учетом плановых значений выработки;

- тарифы на электроэнергию приняты исходя из прогнозных предельных уровней нерегулируемых цен для группы «прочие потребители» на 2021 год.

Производство, передача и сбыт тепловой энергии на 2022 год:

2022 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2022 год в размере 230 393 тыс. руб. Предложение Организации по данной статье затрат составило 224 798 тыс. Руб.

Согласно Экспертному заключению на 2022 год расходы на электрическую энергию приняты Органом регулирования исходя из следующих условий:

- объемы электрической энергии, связанные со сбытовой деятельностью, приняты РСТ Забайкальского края на уровне фактических данных 2020 года;

- тарифы на электроэнергию по уровням напряжения приняты на уровне тарифов, сложившихся за 8 месяцев 2021 года, с учетом индекса-дефлятора на 2022 год.

4.2.2. Тарифы на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») на 2020-2022 гг.

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 57 190,4 тыс. Руб.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год расходы на электрическую энергию приняты Органом регулирования исходя из перечня основного производственного оборудования, его установленной мощности и числа часов его работы.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 57 020,56 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2021 год расходы на электрическую энергию приняты Органом регулирования исходя из планируемого объема электропотребления оборудованием котельных и среднего прогнозного тарифа на электрическую энергию на 2020 год.

2022 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2022 год в размере 51 146,2 тыс. руб. Предложение Организации по данной статье затрат составило 57 577,4 тыс. Руб.

Согласно Экспертному заключению на 2022 год расходы на электрическую энергию приняты Органом регулирования исходя из планируемого объема электропотребления оборудованием котельных и среднего прогнозного тарифа на электрическую энергию на 2021 год с учетом индекса-дефлятора на 2022 год.

Согласно пункту 61 Основ ценообразования № 1075 расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя включаются в необходимую валовую выручку в соответствии с особенностями, предусмотренными пунктами 34 - 38 и 66 Основ ценообразования № 1075.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ, тарифов на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075 отсутствует, также отсутствует анализ принятых объемов потребления энергетического ресурса при расчете расходов по данной статье затрат, не проведен анализ цен по договорам на поставку электрической энергии, также в Экспертных заключениях на 2020-2021 гг. отсутствует информация о предложении Организации в части расходов по данной статье затрат на 2020-2021 гг.

Также при определении расходов по данной статье затрат в части тарифа на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ) на 2022 год расходы были приняты Органом регулирования в размере 230 393 тыс. руб., что на 5 595 тыс. руб. выше заявки Организации.

Вместе с тем в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование величины расходов выше заявленной регулируемой организацией в Возражениях также не отражено.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Расходы на электрическую энергию» на 2020-2022 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

4.3. Расходы на холодную воду на 2020-2022 гг.

4.3.1. Тарифы на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ) на 2020-2022 гг.:

Производство тепловой энергии на 2020-2021 гг.:

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 20 725,64 тыс. руб. исходя из объема потребления холодной воды, принятого на основании фактических данных за 2018 год, а также плановой себестоимости ресурса по предприятию на 2020 год.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 19 879,43 тыс. руб. исходя из объема потребления холодной воды, принятого на основании планового баланса по водоснабжению на 2021 год, а также плановой себестоимости ресурса по предприятию на 2021 год.

Производство, передача и сбыт тепловой энергии на 2022 год:

2022 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2022 год в размере 16 722 тыс. руб., определенные на основании фактических данных за 2020 год в пропорциональной зависимости от фактического и планового объемов отпуска тепловой энергии от коллекторов. Предложение Организации по данной статье затрат составило 30 355 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ, тарифов на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075 отсутствует, также не отражен анализ принятых объемов потребления холодной воды при расчете расходов по данной статье затрат, отсутствуют указания на решения органа регулирования об установлении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, также в Экспертных заключениях на 2020-2021 гг. отсутствует информация о предложении Организации в части расходов по данной статье затрат на 2020-2021 гг.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Расходы на холодную воду» на 2020-2022 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

5. Нормативная прибыль на 2020-2022 гг.

5.1. Тарифы на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ) на 2020-2022 гг.:

Производство тепловой энергии на 2020-2021 гг.:

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 203,02 тыс. руб., в том числе по Читинской ТЭЦ-1 – 114,04 тыс. руб., определенные исходя из фактических затрат за 2018 год по результатам плановой выездной проверки с учетом индекса-дефлятора на 2019 год - 1,044, индекса-дефлятора на 2020 год — 1,028.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 224,89 тыс. руб., в том числе по Читинской ТЭЦ-1 – 101 тыс. руб., определенные исходя из фактических затрат по коллективному договору за 2019 год с учетом индекса-дефлятора на 2020 год - 0,98, индекса-дефлятора на 2020 год — 1,05.

Передача тепловой энергии на 2020-2021 гг.:

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 20 361,47 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год расходы по данной статье затрат определены исходя из:

- фактических затрат по коллективному договору за 2018 год, определенных по результатам плановой выездной проверки, с учетом индекса-дефлятора на 2019 год - 1,044, индекса-дефлятора на 2020 год — 1,028;

- затрат в размере 19 743,17 тыс. руб., предусмотренных утвержденной инвестиционной программой ПАО «ТГК-14» в сфере теплоснабжения на 2019-2023 годы по объектам Забайкальского края (приказ РСТ Забайкальского края от 30 октября 2018 года № 398-НПА с учетом изменений).

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 16 932,38 тыс. руб., в том числе по тепловым сетям Читинского

энергетического комплекса – 16 915,21 тыс. Руб.

Согласно Экспертному заключению на 2021 год расходы по данной статье затрат определены исходя из:

- выплат в соответствии с коллективным договором, определенных исходя из фактических затрат за 2019 год с учетом индекса-дефлятора на 2020 год - 0,98, индекса-дефлятора на 2021 год — 1,05;

- затрат в размере 16 821,56 тыс. руб., предусмотренных утвержденной инвестиционной программой ПАО «ТГК-14» в сфере теплоснабжения на 2019-2023 годы по объектам Забайкальского края (приказ РСТ Забайкальского края от 30 октября 2018 года № 398-НПА с учетом изменений).

Производство, передача и сбыт тепловой энергии на 2022 год:

2022 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2022 год в размере 70 255 тыс. руб. Предложение Организации по данной статье затрат составило 27 658 тыс. Руб.

Согласно Экспертному заключению на 2022 год РСТ Забайкальского края при формировании суммы нормативного уровня прибыли на 2022 год учтены выплаты в соответствии с коллективным договором.

Также в составе нормативного уровня прибыли учтена прибыль, направленная на инвестиции в соответствии с утвержденной инвестиционной программой ПАО «ТГК-14» в сфере теплоснабжения на 2019-2023 годы (приказ РСТ Забайкальского края от 30 октября 2018 года № 398-НПА), в размере 69 781 тыс. Руб.

5.2. Тарифы на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») на 2020-2022 гг.

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 6 587 тыс. руб. как производство установленного нормативного уровня прибыли в соответствии с концессионным соглашением и необходимой валовой выручки в текущий расчетный период.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 6 587 тыс. руб. как производство установленного нормативного уровня прибыли в соответствии с концессионным соглашением и необходимой валовой выручки в текущий расчетный период.

2022 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2022 год в размере 49 687,64 тыс. руб. Предложение Организации по данной статье затрат составило 12 109 тыс. Руб.

Согласно Экспертному заключению на 2022 год в составе нормативного уровня прибыли Органом регулирования учтена прибыль, направленная на инвестиции в соответствии с утвержденной инвестиционной программой ПАО «ТГК-14» в сфере теплоснабжения на 2019-2028 годы (приказ РСТ Забайкальского края от 29 марта 2019 года № 104-НПА), в размере 49 687,64 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 74 Основ ценообразования № 1075 величина нормативной прибыли регулируемой организации включает в себя:

а) расходы на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утвержденными инвестиционными программами, за исключением расходов на капитальные вложения (инвестиции), осуществляемых за счет платы за подключение к системе теплоснабжения, сумм амортизации, средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

б) расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами. При этом размер процентов по таким займам и кредитам, включаемый в величину нормативной прибыли регулируемой организации, определяется с учетом положений пункта 13 Основ ценообразования № 1075;

в) экономически обоснованные расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

При определении величины нормативной прибыли регулируемой организации расходы на капитальные вложения (инвестиции) на период регулирования рассчитываются с учетом расходов на реализацию мероприятий инвестиционной программы в размере, предусмотренном утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой такой организации на соответствующий год ее действия, с учетом источников финансирования, определенных инвестиционной программой.

Величина нормативной прибыли может быть изменена в случае утверждения в установленном порядке новой инвестиционной программы регулируемой организации (принятия в установленном порядке решения о корректировке инвестиционной программы регулируемой организации). Указанные изменения учитываются органом регулирования тарифов при установлении (корректировке) тарифов начиная со следующего периода регулирования (следующего года долгосрочного периода регулирования).

В случае если при установлении долгосрочных тарифов продолжительность первого долгосрочного периода регулирования превышает оставшийся срок действия утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы, величина нормативной прибыли регулируемой организации на годы, следующие за годом окончания срока действия инвестиционной программы, определяется на уровне величины нормативной прибыли регулируемой организации в последний год действия инвестиционной программы.

При этом в случае если инвестиционная программа регулируемой организации на соответствующий год первого долгосрочного периода регулирования не утверждена в установленном порядке, величина нормативной прибыли регулируемой организации, определенная на соответствующий год, подлежит уменьшению на величину расходов на капитальные вложения (инвестиции), учтенных в составе нормативной прибыли в соответствии с абзацем седьмым данного пункта.

В соответствии с пунктом 41 Методических указаний № 760-э нормативная прибыль на i -й год, определяется в отношении объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности и эксплуатируемых регулируемой организацией на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г., в соответствии с формулой 12 данного пункта.

В иных случаях нормативная прибыль определяется в соответствии с формулой 12.1 данного пункта.

.(12)

.(12.1)

где:

- нормативный уровень прибыли, установленный на i -й год в соответствии с данным пунктом, %. Нормативный уровень прибыли устанавливается в процентах от необходимой валовой выручки на каждый год долгосрочного периода регулирования с учетом планируемых экономически обоснованных расходов из прибыли, в том числе необходимости в осуществлении инвестиций, предусмотренных инвестиционной программой регулируемой организации, в номинальном выражении после уплаты налога на прибыль;

- величина необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенная на i -й год без учета объема плановой (расчетной) прибыли от регулируемого вида деятельности и величины налога на прибыль, тыс. руб.;

- ставка налога на прибыль организаций в i -м году, определенная в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации;

KB_i - расходы на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с инвестиционными программами в размере, предусмотренном утвержденной инвестиционной программой такой организации на соответствующий год ее действия с учетом источников финансирования, определенных инвестиционной программой, за исключением расходов на капитальные вложения (инвестиции),

осуществляемых за счет платы за подключение к системе теплоснабжения, сумм амортизации, средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб. В указанную величину также не включаются расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы;

- расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами. При этом размер процентов по таким займам и кредитам, включаемый в величину нормативной прибыли регулируемой организации, определяется с учетом положения пункта 13 Основ ценообразования, тыс. руб.;

КД_і - экономически обоснованные расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

При расчете расходов по статье затрат «Нормативная прибыль» на 2020-2022 гг. и последующие периоды регулирования Органу регулирования необходимо руководствоваться пунктами 74 и 75 Основ ценообразования № 1075 и пунктом 41 Методических указаний № 760-э.

ФАС России отмечает, что предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075 анализ, пунктом 41 Методических указаний № 760-э расчет в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ), тарифов на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») на 2020-2022 гг. по данной статье затрат не отражен.

Также ФАС России отмечает, что утвержденные Органом регулирования размеры расходов по данной статье затрат на 2020-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ), на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») не соответствуют размерам расходов, утвержденным финансовыми планами инвестиционных программ №№ 398-НПА, 104-НПА в части источника финансирования «Прибыль, направленная на инвестиции» на 2020-2022 гг.

Вместе с тем при определении расходов по данной статье затрат в части тарифа на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ) на 2022 год расходы были приняты Органом регулирования в размере 70 255 тыс. руб., что на 42 597 тыс. руб. выше заявки Организации, в части тарифа на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») на 2022 год – в размере 49 687,64 тыс. руб., что на 37 578,6 тыс. руб. выше заявки Организации.

Вместе с тем в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование величины расходов выше заявленной регулируемой организацией в Возражениях также не отражено.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Нормативная прибыль» на 2020-2022 гг. расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

6. Расчетная предпринимательская прибыль на 2020-2022 гг.

6.1. Тарифы на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ) на 2020-2022 гг.:

Производство тепловой энергии на 2020-2021 гг.:

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 42 549 тыс. Руб.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 42 217,89 тыс. Руб.

Передача тепловой энергии на 2020-2021 гг.:

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 54 496,44 тыс. руб., в том числе по тепловым сетям Читинского энергетического комплекса – 51 563,78 тыс. Руб.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 58 804,44 тыс. руб., в том числе по тепловым сетям Читинского энергетического комплекса – 55 899,31 тыс. Руб.

Сбыт тепловой энергии на 2020-2021 гг.:

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 9 952,99 тыс. руб., в том числе по Читинскому отделению – 8 956,56 тыс. Руб.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 10 473,63 тыс. руб., в том числе по Читинскому отделению – 9 274,06 тыс. Руб.

Производство, передача и сбыт тепловой энергии на 2022 год:

2022 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2022 год в размере 112 506 тыс. Руб.

6.2. Тарифы на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») на 2020-2022 гг.

2020 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 24 155,9 тыс. руб.

2021 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2021 год в размере 25 270,8 тыс. Руб.

2022 год. Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2022 год в размере 26 200,7 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования № 1075 при расчете тарифов с применением метода индексации установленных тарифов расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации устанавливается для такой организации с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 48(2) Основ ценообразования № 1075.

Расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 73 Основ ценообразования № 1075 (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

Исходя из приведенных норм, в случае установления тарифов с применением метода индексации расчетная предпринимательская прибыль устанавливается на каждый год долгосрочного периода регулирования.

Согласно Экспертным заключениям на 2020-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ), на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») расчетная предпринимательская прибыль определена в размере 5 % объема включаемых в необходимую валовую выручку на очередной период регулирования расходов, указанных в подпунктах 2 - 8 пункта 33 Основ ценообразования № 1075, за исключением расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя).

Учитывая, что расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, расходы по данной статье затрат на 2020-2022 гг. также подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия обоснования расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

7. Корректировки НВВ на 2020-2022 гг.

7.1. Тарифы на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ) на 2020-2022 гг.:

Производство, передача и сбыт тепловой энергии на 2020-2022 год:

2020 год. В соответствии с Экспертным заключением на 2020 год Органом регулирования были проведены следующие корректировки НВВ ПАО «ТГК-14»:

- «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» в размере (- 106 433,65 тыс. Руб.);

- «Корректировка необходимой валовой выручки с учетом степени исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения или по реализации инвестиционной программы в случае недостижения плановых значений показателей надежности объектов теплоснабжения» в размере (- 18,97 тыс. Руб.);

- «Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы» в размере (- 539,76 тыс. Руб.).

2021 год. В соответствии с Экспертным заключением на 2021 год Органом регулирования были проведены следующие корректировки НВВ ПАО «ТГК-14»:

- «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» в размере (- 364 334,23 тыс. Руб.);

- «Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы» в размере (+ 134 295,76 тыс. Руб.).

2022 год. В соответствии с Экспертным заключением на 2022 год Органом регулирования были проведены следующие корректировки НВВ ПАО «ТГК-14»:

- «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» в размере (- 364 322 тыс. Руб.);

- «Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы» в размере (+ 68 960 тыс. Руб.).

7.2. Тарифы на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») на 2020-2022 гг.

2020 год. В соответствии с Экспертным заключением на 2020 год корректировки НВВ ПАО «ТГК-14» в 2020 году Органом регулирования не проводились.

2021 год. В соответствии с Экспертным заключением на 2021 год корректировки НВВ ПАО «ТГК-14» в 2020 году Органом регулирования не проводились.

2022 год. В соответствии с Экспертным заключением на 2022 год Органом регулирования была проведена корректировка НВВ ПАО «ТГК-14» с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, в размере (+ 291 тыс. руб.).

Пунктом 52 Основ ценообразования № 1075 предусмотрено, что орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с Методическими указаниями № 760-э с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования. Корректировка осуществляется в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в методических указаниях и включающей следующие показатели:

а) отклонение объема товаров (услуг), реализуемых в ходе осуществления

регулируемой деятельности, от объема, учтенного при установлении тарифов для регулируемой организации;

б) отклонение фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, от значений, которые были использованы органом регулирования при установлении тарифов;

в) отклонение уровня неподконтрольных расходов от уровня неподконтрольных расходов, который был использован органом регулирования при установлении тарифов;

г) отклонение изменения количества и состава производственных объектов регулируемой организации от изменения, учтенного при установлении тарифов;

д) утверждение или изменение в установленном порядке инвестиционной программы, реализация инвестиционной программы (ввод производственных объектов в эксплуатацию);

е) изменение уровня доходности долгосрочных государственных долговых обязательств по сравнению с уровнем, учтенным при расчете необходимой валовой выручки;

ж) степень исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения или по реализации инвестиционной программы в случае недостижения регулируемой организацией утвержденных плановых значений показателей надежности объектов теплоснабжения;

з) отклонение фактических показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных плановых (расчетных) показателей - если в отношении регулируемой организации утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

и) отклонение сроков реализации программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных сроков реализации такой программы - если в отношении регулируемой организации утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

к) изменение расхода топлива, относимого на производство тепловой энергии, при изменении метода распределения удельного расхода условного топлива между электрической энергией, отпускаемой с шин электростанций, и тепловой энергией, отпускаемой с коллекторов электростанций при комбинированном производстве электрической и тепловой энергии.

В соответствии с пунктом 52 Методических указаний № 760-э размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, рассчитывается по формуле (22) с применением данных за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

(тыс. руб.), (22)

где:

- размер корректировки необходимой валовой выручки по результатам (i-2)-го года;

- фактическая величина необходимой валовой выручки в (i-2)-м году, определяемая на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных, в том числе с учетом фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг), определяемая в соответствии с [пунктом 55](#) Методических указаний;

T_{i-2} - выручка от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в (i-2)-м году, определяемая исходя из фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) в (i-2)-м году и тарифов, установленных в

соответствии с [главой IX](#) Методических указаний на (i-2)-й год, без учета уровня собираемости платежей.

Согласно пункту 12 Методических указаний № 760-э, в случае если по итогам расчетного периода регулирования на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности выявлены необоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность за счет поступлений от регулируемой деятельности, органы регулирования обязаны принять решение об исключении этих расходов из суммы расходов, учитываемых при установлении тарифов на следующий расчетный период регулирования.

В случае если по итогам расчетного периода регулирования на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности подтверждаются выпадающие доходы по регулируемым видам деятельности, связанные с превышением учтенного при установлении тарифов объема полезного отпуска над фактическим, то средства на компенсацию таких выпадающих доходов учитываются органом регулирования при установлении регулируемых цен (тарифов) для такой регулируемой организации начиная с периода, следующего за периодом, в котором указанные выпадающие доходы были документально подтверждены на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности, но не позднее чем на 3-й расчетный период регулирования, в полном объеме.

Если регулируемая организация в течение расчетного периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), в том числе расходы, связанные с незапланированным органом регулирования при установлении цен (тарифов) для такой регулируемой организации ростом цен на продукцию, потребляемую регулируемой организацией в течение расчетного периода регулирования, расходы, связанные с подключением объектов капитального строительства заявителей, подключаемая тепловая нагрузка которых не превышает 0,1 Гкал/ч, и определенные в соответствии с пунктом 172 Методических указаний № 760-э, то такие расходы, включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в том числе вызванного осуществлением расчетов за коммунальную услугу по отоплению равномерно в течение календарного года, учитываются органом регулирования при установлении регулируемых цен (тарифов) для такой регулируемой организации начиная с периода, следующего за периодом, в котором указанные расходы были документально подтверждены на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности, но не позднее чем на 3-й расчетный период регулирования, в полном объеме. Указанные экономически обоснованные расходы регулируемой организации включаются органом регулирования в необходимую валовую выручку независимо от достигнутого ею финансового результата. При этом расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, учитываются в размере фактически понесенных расходов, не превышающем величину, равную ключевой ставке Банка России, увеличенной на 4 процентных пункта.

ФАС России отмечает, что корректировка НВВ по результатам предшествующих периодов регулирования должна производиться по формулам Методических указаний № 760-э с отражением в экспертном заключении материалов (документов), на основании которых принимались показатели для расчета указанных корректировок.

В Экспертных заключениях на 2020-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ), на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») в нарушение положений Методических указаний № 760-э и пункта 29 Правил № 1075 отражены только результаты расчета корректировок НВВ, при этом не представлены расчеты в соответствии с формулами, анализ обосновывающих документов, на основании которых принималось решение (учитывались показатели корректировок).

Также в Экспертных заключениях на 2021-2022 не отражены причины и обоснование учета положительных корректировок необходимой валовой выручки, осуществляемых в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на 2021 год в размере (+ 134 295,76 тыс. руб.), на 2022 год – (+ 68 960 тыс. руб.).

В части принимаемого показателя фактических расходов, ФАС России отмечает, что исходя из Экспертных заключений на 2020-2022 гг. не представляется возможным определить, на основании каких материалов принимались фактические расходы, включаемые в расчет корректировок, ввиду полного или частичного отсутствия в материалах тарифного дела документов, подтверждающих фактические расходы и показатели.

Кроме того, в нарушение положений Основ ценообразования № 1075, Методических указаний № 760-э в части тарифов на тепловую энергию (конечный; муниципальные котельные городского округа «Город Чита») на 2020-2021 гг. корректировки НВВ ПАО «ТГК-14» Органом регулирования не проводились, обоснования их непроведения также отсутствуют.

На основании вышеизложенного, расходы по рассматриваемой статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

8. Экономия, определенная в прошедшем долгосрочном периоде регулирования и подлежащая учету в текущем долгосрочном периоде регулирования

8.1. Тарифы на тепловую энергию (конечный; комбинированный режим - Читинская ТЭЦ-1, Читинская ТЭЦ-2, Шерловогорская ТЭЦ, Приаргунская ТЭЦ) на 2020 год:

Производство тепловой энергии на 2020 год.

Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2020 год в размере 61 949,38 тыс. Руб.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год Органом регулирования учтен размер экономии операционных расходов, так как фактические операционные расходы ПАО «ТГК-14» за 2016-2017 гг. составили меньшую величину, чем было утверждено РСТ Забайкальского края на соответствующие периоды.

В соответствии с пунктом 63 Основ ценообразования № 1075 экономия расходов (в том числе связанная с сокращением потерь в тепловых сетях, сменой видов и (или) марки основного и (или) резервного топлива на источниках тепловой энергии, реализацией энергосервисного договора (контракта)) регулируемой организации имеет место, если фактический объем операционных расходов и (или) расходов на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя такой организации меньше величины, рассчитанной в соответствии с настоящим документом, и регулируемая организация исполняет обязательства, предусмотренные при установлении тарифов такой организации, в полном объеме. Величина расходов (в том числе в части потерь в тепловых сетях, затрат на топливо) регулируемой организации, устанавливаемая на оставшийся период действия долгосрочных тарифов, не может быть уменьшена органом регулирования в связи с экономией расходов.

Согласно пункту 43 Методических указаний № 760-э экономия операционных расходов, достигнутая регулируемой организацией в каждом году долгосрочного периода регулирования, учитывается в составе необходимой валовой выручки в течение 5 лет начиная с года возникновения экономии.

ФАС России отмечает, что Органом регулирования в Экспертном заключении на 2020 год не отражен анализ экономической обоснованности расходов, учитываемых по статье затрат «Экономия, определенная в прошедшем долгосрочном периоде регулирования и подлежащая учету в текущем долгосрочном периоде регулирования», предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в том числе не отражен анализ на предмет того, что принятые расходы по данной статье затрат являются экономией, а не недорасходом.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Экономия, определенная в прошедшем долгосрочном периоде регулирования и подлежащая учету в текущем долгосрочном периоде регулирования» подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Положением о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края нарушившей положения пунктов 22, 25, 28, 29, 34, 37, 39, 43, 45, 47, 52, 63, 74, 87, 101 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пункт 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, положения Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э.

2. Органу исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в области теплоснабжения, а также произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку ПАО «ТГК-14» при установлении тарифов в сфере теплоснабжения, в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания, отразив в экспертных заключениях (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, по следующим статьям затрат и показателям:

- «Полезный отпуск и технологические потери» на 2020-2022 гг.;
- «Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности» на 2020-2022 гг.;
- «Арендная и концессионная плата» на 2020-2022 гг.;
- «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей» на 2020-2022 гг.;
- «Расходы по сомнительным долгам» на 2020-2022 гг.;
- «Амортизация основных средств» на 2020-2022 гг.;
- «Прочие неподконтрольные расходы (общехозяйственные расходы)» на 2020-2022 гг.;
- «Налог на прибыль» на 2020-2022 гг.;
- «Расходы на топливо» на 2020-2022 гг.;
- «Расходы на электрическую энергию» на 2020-2022 гг.;
- «Расходы на холодную воду» на 2020-2022 гг.;
- «Нормативная прибыль» на 2020-2022 гг.;
- «Расчетная предпринимательская прибыль» на 2020-2022 гг.;
- «Корректировки НВВ» на 2020-2022 гг.;
- «Экономия, определенная в прошедшем долгосрочном периоде регулирования и подлежащая учету в текущем долгосрочном периоде регулирования» на 2020 год.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения при необходимости пересмотреть величину необходимой валовой выручки ПАО «ТГК-14» на 2020-2022 гг. в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, с учетом мотивировочной части настоящего предписания, отразив расчеты в экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2012 № 1075.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Забайкальского края в области государственного

регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения при необходимости исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки ПАО «ТГК-14» на 2023 года и не позднее 01.06.2023 принять и ввести в действие решения об установлении (пересмотре) цен (тарифов) в сфере теплоснабжения на 2023 год с учетом положений Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, указанных в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписаны настоящим предписанием;

- протоколов заседаний правления органа исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на которых принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертных заключений по делу об установлении (пересмотре) тарифов в сфере теплоснабжения для ПАО «ТГК-14», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

[Исп.Луговой Е.А.](#)

[Тел.8\(499\)755-23-23, вн.097-368](#)

2023-18820