

РЕШЕНИЕ

по делу №004/06/42-283/2022

о нарушении законодательства о контрактной системе

«15» сентября 2022 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

заместитель председателя комиссии: «...» – заместитель
руководителя управления;

Члены комиссии:

«...» – начальник отдела контроля закупок и торгов;

«...» – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и торгов,

с участием по видео-конференц-связи представителя уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай «...» по доверенности от 10.01.2022г., в присутствии представителей КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» «...» по доверенности №7 от 07.02.2022, «...» по доверенности №92 от 14.09.2022, рассмотрела жалобу ИП на действия заказчика КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме №0177200000922003088 «Капитальный ремонт мостового перехода через ручей на км 45+099 автомобильной дороги "Тулой - Бийка"».

ИП уведомлена о времени и месте рассмотрения дела, участие представителя на заседании Комиссии УФАС по РА не обеспечила.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 08.09.2022г. поступила жалоба ИП (вх. №4051) на действия заказчика КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме №0177200000922003088 «Капитальный ремонт мостового перехода через ручей на км 45+099 автомобильной дороги "Тулой - Бийка"».

Заявитель считает, что заказчиком в ЕИС в сфере закупок не в полном объеме размещена проектная документация; нарушено правило описания оценки заявок по критерию «квалификация участников закупки».

Не согласившись с доводами жалобы, заказчиком КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор», уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай представлены письменные возражения (вх. №4122, №4125 от 14.09.2022г.).

Комиссия УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, заслушав представителей заказчика, уполномоченного органа, установила следующее.

23.08.2022г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме №0177200000922003088 «Капитальный ремонт мостового перехода через ручей на км 45+099 автомобильной дороги "Тулой - Бийка"». Начальная (максимальная) цена контракта 13866960,00 руб. Заказчиком является КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор». Закупка осуществляется в рамках НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом, должно содержать, в том числе следующий электронный документ: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 данного Федерального закона.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная данным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть

полной и достоверной.

На основании п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких проектных документов, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 данного Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с данным пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 данной части, части 2 данной статьи.

Заявитель в жалобе указывает, что в составе проектной документации (приложение к извещению №0177200000922003088) не размещен раздел 2 «Проект полосы отвода».

На заседании Комиссии УФАС по РА представители заказчика пояснили, что указанная проектная документация разработана в 2021 году. Раздел 2 «Проект полосы отвода» был разработан, но заказчик его не разместил, т.к. работы, предусмотренные данным разделом, уже выполнены. Капитальный ремонт мостового перехода выполняется в рамках действующей полосы отвода. Раздел 2 проектной документации предусматривает только устройство временной объездной дороги. 01.06.2022г. КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» и ООО «Алтайвектор» на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе заключен государственный контракт №ЧС-2022/03 на устройство временной объездной дороги на мостовом переходе через ручей на км 45+099 автомобильной дороги "Тулой - Бийка".

Заявителем в жалобе не представлено подтверждений невозможности подготовки заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, а также доказательств того, каким образом действия заказчика нарушают ее права и законные интересы.

Комиссия УФАС по РА, ознакомившись с материалами дела,

приходит к выводу, что неразмещение заказчиком в ЕИС в сфере закупок данного раздела проектной документации не влияет на определение объема и содержания работ по капитальному ремонту мостового перехода и не может препятствовать подаче заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме №0177200000922003088.

Таким образом, довод жалобы является необоснованным.

Заявитель считает, что заказчик нарушил правила описания оценки заявок по критерию «квалификация участников закупки», исключив договоры (контракты) по сносу автомобильной дороги.

В силу п. 11 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 2604).

Согласно пп. «в» п. 24 Правил №2604 для оценки заявок по критерию оценки «Квалификация участников закупки» применяется показатель оценки «наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта».

В соответствии с пп. «в» п. 31 Правил №2604 при осуществлении закупки, по результатам проведения которой заключается контракт, предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, **капитальному ремонту**, сносу **объекта капитального**

строительства (в том числе линейного объекта), проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации документом, предусмотренным приложением № 1 к Положению, в отношении показателя «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта», его детализирующих показателей устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), предусматривающего выполнение работ **на одном из объектов**, соответствующих объекту закупки:

- объект капитального строительства (за исключением линейного объекта);
- линейный объект, за исключением автомобильной дороги;
- автомобильная дорога;
- особо опасный, технически сложный и уникальный объект капитального строительства;
- объект культурного наследия (памятник истории и культуры) народов Российской Федерации.

Согласно пп. «г» п. 31 Правил №2604 устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), относящегося **к одному или нескольким** из следующих договоров (контрактов):

- контракт, предусмотренный частью 16 статьи 34 Закона о контрактной системе (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства);
- контракт, предусмотренный частью 16.1 статьи 34 Закона о контрактной системе;
- контракт, предусмотренный частью 56 статьи 112 Закона о контрактной системе;
- договор, не относящийся к контрактам, указанным в абзацах втором - четвертом подпункта «г» пункта 31 Правил №2604, и предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведение работ

по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

С учетом изложенного, при оценке заявок участников закупки в отношении показателя оценки, предусмотренного подпунктом «в» пункта 24 Правил №2604, к оценке могут быть приняты один или несколько из предусмотренных подпунктом «г» пункта 31 Правил №2604 исполненных контрактов (договоров) по одному из объектов, указанных в подпункте «в» пункта 31 Положения, соответствующему объекту закупки.

Комиссией УФАС по РА установлено, что в Порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе (приложение к извещению №0177200000922003088) заказчиком определены следующие показатели оценки по критерию «квалификация участников закупки»: общее количество исполненных участником закупки договоров и наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров. Предмет договора и перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта выполнения работы, связанного с предметом контракта:

- исполненный договор (договоры) (строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильной дороги);
- акт (акты) приемки выполненных работ, составленные при исполнении такого договора (договоров).

На заседании Комиссии УФАС по РА представители КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» пояснили, что нормативное регулирование сноса автомобильных дорог, как объекта капитального строительства, в законодательстве РФ в качестве отдельного вида деятельности, относящегося к дорожному хозяйству, не регламентировано. Таким образом, неустановление в порядке оценки заявок вышеуказанного требования не противоречит положениям п. 31 Правил №2604.

Комиссия УФАС по РА считает довод заказчика необоснованным с учетом п. 14.4 ст. 1 ГрК РФ и требований подпункта «г» пункта 31 Правил №2604, предусматривающего договор на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что заказчиком в нарушение п. 11 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной

системе, п. 31 Правил №2604 ненадлежащим образом установлен порядок оценки заявок участников открытого конкурса в электронной форме №0177200000922003088 по критерию «квалификация участников закупки», поскольку к оценке не принимаются договоры по сносу объекта капитального строительства.

Довод жалобы является обоснованным.

За данное нарушение законодательства о контрактной системе предусмотрена административная ответственность по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок от 12.09.2022 на участие в закупке №0177200000922003088 поступило 2 заявки.

Заявитель на заседание Комиссии УФАС по РА явку представителя не обеспечила, к жалобе не представила подтверждений невозможности подачи заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, а также доказательств того, каким образом действия заказчика нарушают ее права и законные интересы. Согласно сведениям из Единого реестра членов СРО (<http://reestr.nostroy.ru>) у ИП (ИНН «...») отсутствует членство в какой-либо саморегулируемой организации. Данное обстоятельство исключает возможность участия в открытом конкурсе в электронной форме №0177200000922003088, т.к. заказчик по данной закупке установил требования, что участник закупки должен являться членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства. В связи с чем, Комиссия УФАС по РА решила не выдавать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь статьей 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП на действия заказчика КУ РА РУАД «Горно-

Алтайавтодор» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме №0177200000922003088 «Капитальный ремонт мостового перехода через ручей на км 45+099 автомобильной дороги "Тулой - Бийка"» обоснованной в части установления ненадлежащего порядка оценки заявок участников открытого конкурса в электронной форме по критерию «квалификация участников закупки».

2. Признать заказчика КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» нарушившим п. 11 ч. 1 ст. 42 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пп. «г» п. 31 Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604, в связи с установлением ненадлежащего порядка оценки заявок участников открытого конкурса в электронной форме по критерию «квалификация участников закупки» (не предусмотрен договор на снос объекта капитального строительства).

3. Не выдавать заказчику, уполномоченному органу предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела должностному лицу УФАС по РА для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица заказчика, виновного в нарушении законодательства о контрактной системе (по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.