

Резолютивная часть решения
оглашена " 07 " декабря 2016 г.
В полном объеме решение
изготовлено " 13 " декабря 2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Мерзлякова Н.В. – председатель комиссии, руководитель Управления,

Члены комиссии:

Ягольницкая Д.С. – заместитель начальника отдела контроля государственных закупок;

Васянович Ю.Р. - старший государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

рассмотрев дело № 55-16/16 по признакам нарушения администрацией муниципального образования города Вытегра, расположенной по адресу: 162900, г. Вытегра, Советский пр., д. 27, муниципальным предприятием «Служба благоустройства», расположенным по адресу: 162900, г. Вытегра, Советский проспект, д. 27 и ООО «ВА Теплоэнергия», расположенным по адресу: 162900, г. Вытегра, пр. Ленина, д. 54, пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в осуществлении согласованных действий, которые привели к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов, в отсутствие представителей Администрации муниципального образования города Вытегра, муниципального предприятия «Служба благоустройства» и ООО «ВА Теплоэнергия»,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с ч. 1 ст. 28.1 Федерального закон от 27.07.2010 N 190-ФЗ (ред. от 01.05.2016) "О теплоснабжении" (далее – Закон о теплоснабжении) передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского [законодательства](#), антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями [законодательства](#) Российской Федерации

Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

Согласно ч. 3 ст. 28.1 в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении соответствующего конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа данных объектов не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования данными объектами осуществляется только по концессионному соглашению (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

В соответствии с [пунктом 11 части 1 статьи 4](#) Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее – Закон о концессионных соглашениях) системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты тепло -, газо - и энергоснабжения являются объектами концессионного соглашения.

Согласно ч. 1 ст. 13 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 37](#) настоящего Федерального закона.

Таким образом, для подготовки котельной № 15, как объекта теплоснабжения, к отопительному сезону на 2016-2017 г. администрации МО «Город Вытегра» необходимо было заключить концессионное соглашение путем проведения конкурсных процедур, предусмотренных Законом о концессионных соглашениях.

В нарушение вышеуказанных норм, 15.07.2016 г. Муниципальное предприятие города Вытегра «Служба благоустройства», являясь предприятием, за которым на основании договора с администрацией МО «Город Вытегра» от 01.09.2015 г. котельная № 15 закреплена на праве хозяйственного ведения, направило в адрес администрации МО «Город Вытегра» письмо с просьбой разрешить передать ее в аренду ООО ММП «Межрайонные ЭТС».

18.07.2016 г. на заседании Комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности под председательством главы администрации МО «Город Вытегра» было принято решение разрешить МП города Вытегра «Служба благоустройства» передать котельную и тепловые сети в аренду теплоснабжающей организации по выбору арендодателя без проведения конкурсных процедур.

20.07.2016 г. Администрация МО «Город Вытегра» направила письмо МП города Вытегра «Служба благоустройства», в котором дала согласие на передачу

котельной в аренду организации по выбору муниципального предприятия.

22.07.2016 г. МП города Вытегра «Служба благоустройства» направило в адрес ООО ММП «Межрайонные ЭТС» предложение направить в их адрес проект договора аренды на котельную № 15.

29.07.2016 г. данный проект был направлен в адрес МП города Вытегра «Служба благоустройства», однако не был принят предприятием с формулировкой, как ущемляющий права потребителей.

03.08.2016 г. МП города Вытегра «Служба благоустройства» заключило договор аренды котельной № 15 с ООО «ВА Теплоэнергия».

Управлением направлены запросы в теплоснабжающие организации с вопросом о возможности исполнять следующие обязательства в отношении котельной № 15, расположенной по адресу: г. Вытегра, ул. Зари, д. 33 а (нежилое здание общей площадью 91,9 кв. м.), а так же теплотрассы, протяженностью 421 м, расположенной по адресу: г. Вытегра, ул. Зари - ул. Лермонтова, с целью оказания услуг по теплоснабжению города Вытегра:

- поддерживать имущество в надлежащем состоянии,
- осуществлять руководство производственно-хозяйственной деятельностью котельной,
- осуществлять текущий ремонт имущества,
- нести расходы, связанные с эксплуатацией имущества.

В том числе был задан вопрос, проявят ли теплоснабжающие организации интерес к конкурсной процедуре на право заключения концессионного соглашения в случае проведения Администрацией муниципального образования города Вытегра конкурса на право заключения концессионного соглашения объектом которого будет являться котельная № 15 расположенная по адресу: г. Вытегра, ул. Зари, д. 33 а (нежилое здание общей площадью 91,9 кв. м.), а так же теплотрасса, протяженностью 421 м, расположенная по адресу: г. Вытегра, ул. Зари - ул. Лермонтова?

ООО «КапиталЪ» (вх. № 6133 от 28.11.2016), ООО ММП «Межрайонные ЭТС» (вх. 6207 от 30.11.2016) в ответ на указанный запрос сообщили о возможности выполнять обязанности по содержанию котельной № 15 и желании принять участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения. Кроме того, в материалах дела имеется письмо директора МП «Межрайонные электротеплосети», адресованное главе администрации МО «Город Вытегра» от 09.02.2016 г. № 02/02/339 с просьбой рассмотреть вопрос о передаче отделению ООО ММП «Межрайонные ЭТС» в г. Вытегра котельной № 15.

Таким образом, выявлены как минимум два участника, которые в результате действий Администрации муниципального образования города Вытегра, муниципального предприятия «Служба благоустройства» и ООО «ВА Теплоэнергия» были устранены с товарного рынка.

После оглашения заключения об обстоятельствах дела поступили ответы на

запросы от ООО ММП «Межрайонные ЭТС» (вх. № 6207 от 30.11.2016) и ООО «Тепловодресурс» (вх. 6254 от 02.12.2016), в которых подтверждена возможность выполнять обязанности по содержанию котельной № 15 и выражено желание участвовать в конкурсных процедурах на право заключения концессионного соглашения.

В соответствии с п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Таким образом, все вышеперечисленные действия Администрации муниципального образования города Вытегра, муниципального предприятия «Служба благоустройства» и ООО «ВА Теплоэнергия» являются согласованными действиями, выразившимися в устранении иных хозяйствующих субъектов с товарного рынка. Нарушение состоит в заключении договора аренды недвижимого имущества без проведения конкурсных процедур на право заключения концессионного соглашения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального образования города Вытегра, муниципальное предприятие «Служба благоустройства» и ООО «ВА Теплоэнергия» нарушившими пункт 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.
2. Основания для прекращения рассмотрения дела отсутствуют.
3. Выдать предписание.
4. Рассмотреть вопрос о возбуждении административных производств в отношении Администрации муниципального образования города Вытегра, муниципального предприятия «Служба благоустройства» и ООО «ВА Теплоэнергия».

ПРЕДПИСАНИЕ

ПО ДЕЛУ № 55-16/16

07.12.2016

г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении

антимонопольного законодательства в составе:

Мерзлякова Н.В. – председатель комиссии, руководитель Управления,

Члены комиссии:

Ягольницкая Д.С. – заместитель начальника отдела контроля государственных закупок;

Васянович Ю.Р. - старший государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

на основании решения по делу № 55-16/16 о нарушении администрацией муниципального образования города Вытегра, расположенной по адресу: 162900, г. Вытегра, Советский пр., д. 27, муниципальным предприятием «Служба благоустройства», расположенным по адресу: 162900, г. Вытегра, Советский проспект, д. 27 и ООО «ВА Теплоэнергия», расположенным по адресу: 162900, г. Вытегра, пр. Ленина, д. 54, пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в осуществлении согласованных действий, которые привели к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов,

предписывает:

5. Администрации муниципального образования города Вытегра принять решение о заключении концессионного соглашения, объектом которого будет являться котельная № 15 расположенная по адресу: г. Вытегра, ул. Зари, д. 33 а (нежилое здание общей площадью 91,9 кв. м.), а так же теплотрасса, протяженностью 421 м, расположенная по адресу: г. Вытегра, ул. Зари - ул. Лермонтова.
6. Администрации муниципального образования города Вытегра исполнить предписание в срок до 29.12.2016.
7. Администрации муниципального образования города Вытегра сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области об исполнении предписания в срок до 30.12.2016 года.

Председатель комиссии

(подпись)

Мерзлякова Н.В.

(Ф.И.О.)

Члены Комиссии:

Ягольницкая Д.С.

.....
(подписи)

.....
(Ф.И.О.)

Васянович Ю.Р.

(подписи)

(Ф.И.О.)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии

(подпись)

Мерзлякова Н.В.

(Ф.И.О.)