

Р Е Ш Е Н И Е по делу № РНП-72-62/22 о проверке факта одностороннего отказа от исполнения контракта

19 мая 2022 года
Тюмень

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия, антимонопольный орган) в составе:

с участием представителя заказчика: Департамента агропромышленного комплекса Тюменской области (далее также – заказчик). по доверенности № 14/2532-22 от 28.04.2022,

с участием генерального директора ООО «Э» (далее также – Общество, исполнитель), на основании протокола № б/н от 24.09.2020,

рассмотрев посредством системы видеоконференции «True Conf» обращение Департамента агропромышленного комплекса Тюменской области о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Э» (ИНН) и осуществив проверку факта одностороннего отказа от исполнения контракта заключенного по итогам электронного аукциона на выполнение работ по сбору, транспортировке и переработке биологических отходов агропромышленного комплекса (реестровый номер закупки 0167200003421008982),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) 11.05.2022 поступило обращение Департамента агропромышленного комплекса Тюменской области о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Э» в связи с односторонним отказом от исполнения контракта на выполнение работ по сбору, транспортировке и переработке биологических отходов агропромышленного комплекса.

Заказчиком представлены все предусмотренные Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее также - Закон о контрактной системе) документы и сведения.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков определен Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 (далее по тексту - Правила).

Подпунктом «а» пункта 13 Правил предусмотрено, что не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта, а также проводит внеплановую проверку предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной

системе.

ООО «Э» будучи извещенным надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, представило пояснения и документы обосновывающие позицию по делу, которые приобщены к материалам дела. Генеральный директор и представитель Общества просят не включать сведения об Обществе в РНП.

Заседание Комиссии Тюменского УФАС России назначено на 18.05.2022, в 14 часов 00 минут (по местному времени).

В ходе заседания Комиссии, а также ввиду необходимости истребования дополнительных документов, Комиссией Тюменского УФАС России отложено заседание на 19.05.2022 в 15 часов 30 минут (по местному времени).

19.05.2022 представлены дополнительные документы которые приобщены к материалам дела, заседание Комиссии продолжено.

Исследовав материалы дела, заслушав представителей сторон исследовав и оценив в совокупности представленные документы, Комиссия по результатам проведенной проверки приходит к следующим выводам.

Как усматривается из материалов дела, Управление государственных закупок Тюменской области являясь уполномоченным органом, выступило организатором проведения электронного аукциона на выполнение работ по сбору, транспортировке и переработке биологических отходов агропромышленного комплекса, с начальной (максимальной) ценой контракта 10 400 000,00 рублей, в интересах заказчика Департамента агропромышленного комплекса Тюменской области.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в электронном аукционе № АЭ-8429/21 от 17.01.2020 победителем признано ООО «Э» с предложением по цене контракта 10 088 000,00 рублей.

28.01.2022 между Департаментом агропромышленного комплекса Тюменской области и ООО «Э» заключен государственный контракт № 004-2/22ЭА на выполнение работ по сбору, транспортировке и переработке биологических отходов агропромышленного комплекса (реестровый номер контракта 2720213718422000007).

Пунктом 1.2 контракта предусмотрено, что по настоящему контракту заказчик поручает, а исполнитель обязуется по заданию заказчика выполнить работы по сбору, транспортировке и переработке биологических отходов агропромышленного комплекса, в соответствии с техническим заданием.

Пунктом 1.3 контракта предусмотрен срок выполнения работ: с момента заключения настоящего контракта до 10.12.2022.

Пунктом 1.4 контракта предусмотрено место выполнения работ: сбор, транспортировка и переработка биологических отходов агропромышленного комплекса на территории Абатского, Аромашевского, Армизонского, Бердюжского, Вагайского, Викуловского, Исетского, Ишимского, Казанского, Нижнетавдинского, Омутинского, Тюменского, Сорокинского, Сладковского, Упоровского, Юргинского, Ялуторовского, Ярковского муниципальных районов и

Голышмановского, Заводоуковского городского округа.

Пунктом 3.1 контракта предусмотрено, что исполнитель ежемесячно, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным, представляет заказчику: справку о количестве собранных и переработанных биологических отходов с территории районов, указанных в Техническом задании, согласованную с Управлением ветеринарии Тюменской области, счет на сумму выполненных работ; акт приема-передачи выполненных работ; счет на оплату.

Пунктом 4.1.1 контракта предусмотрено, что своевременно, надлежащим образом, качественно выполнить работы в соответствии с техническим заданием, являющимся приложением № 1 к настоящему контракту, в объеме и в сроки, определенные настоящим контрактом.

Пунктом 8.1 контракта предусмотрено, что настоящий контракт вступает в силу с момента его заключения в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе и действует до 31.12.2022.

Пунктом 3 технического задания предусмотрено, что исполнителю надлежит выполнить сбор, транспортировку и переработку биологических отходов агропромышленного комплекса на территории Абатского, Аромашевского, Армизонского, Бердюжского, Вагайского, Викуловского, Исетского, Ишимского, Казанского, Нижнетавдинского, Омутинского, Тюменского, Сорокинского, Сладковского, Упоровского, Юргинского, Ялуторовского, Яркового муниципальных районов и Голышмановского, Заводоуковского городского округа.

Пунктом 4 технического задания предусмотрен объем работ: 1300 тонн биологических отходов полученных от сельскохозяйственных товаропроизводителей юга Тюменской области.

Пунктом 5 технического задания предусмотрен срок выполнения работ: с момента заключения контракта, в срок до 10.12.2022.

Пунктом 6 технического задания предусмотрены отчетные документы: справка о количестве собранных и переработанных биологических отходов с территории районов, указанных в пункте 3 настоящего технического задания, согласованная с Управлением ветеринарии Тюменской области, счет на сумму выполненных работ (ежемесячно); акт приема-передачи выполненных работ (ежемесячно); счет на оплату (ежемесячно); отчет о выполненных работах, включающий в себя сведения об объемах выполненных работ, в том числе объемах выработки мясокостной муки и технического жира (не позднее 13.12.2022).

Статьей 309 Гражданского кодекса РФ (далее также – ГК РФ) предусмотрено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов. Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом (статья 310 ГК РФ).

Пунктом 1 статьи 779 ГК РФ предусмотрено, что по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик

обязуется оплатить эти услуги.

Статьёй 780 ГК РФ предусмотрено, что если иное не предусмотрено договором возмездного оказания услуг, исполнитель обязан оказать услуги лично.

Из материалов дела установлено следующее:

Дата	Содержание документа	Документ
07.02.2022	ООО «Экоцентр» направило справку о количестве собранных и переработанных биологических отходов, акт приема передачи, счет на оплату за период с 28.01.2022 по 31.01.2022 ввиду отсутствия заявок с территорий районов	Письмо № 1 от 07.02.2022
08.02.2022	ООО «Экоцентр» направило заказчику сведения о субподрядной организации ООО «Экологические корма и добавки»	Письмо № 2 от 08.02.2022
28.02.2022	Между ООО «Экоцентр» и ООО «Экологические корма и добавки» подписан акт сдачи-приемки выполненных работ по приему и утилизации в вакуумно-горизонтальных котлах биологических отходов для производства муки мясокостной и технического жира в количестве 74 901 кг.	Акт № 1/80 от 28.02.2022
28.02.2022	Между ООО «Экоцентр» и заказчиком подписан акт приема-передачи работ за период с 01.02.2022 по 28.02.2022 по сбору, транспортировке и переработке биологических отходов агропромышленного комплекса в количестве 7 901 тонн на сумму 581 231,76 рублей	Акт № 1 от 28.02.2022
04.03.2022	ООО «Экологические корма и добавки» направило в адрес заказчика справку о количестве принятых и переработанных биологических отходов в количестве 74 901 кг.	Справка № 07 от 04.03.2022
09.03.2022	ООО «Экоцентр» направило в адрес заказчика письмо с приложением справки о количестве собранных и переработанных биологических отходов, счет на сумму выполненных работ, акт приема-передачи выполненных работ, счет на оплату	Письмо № 7 от 09.03.2022
16.03.2022	Заказчик произведена оплата за выполненную работу в размере 581231,76 рублей	Платежное поручение № 141856 от 16.03.2022
16.03.2022	АО «Пурагроук» направило в адрес заказчика письмо, согласно которому, по ранее направленным заявкам 21.02.2022, 08.03.2022, 09.03.2022, 16.03.2022 биологические отходы не вывозились. ООО «Пурагроук» вынуждено самостоятельно вывозить биологические отходы, неся финансовые затраты по оплате оказания данных услуг сторонней организации	Письмо № 29 от 16.03.2022
22.03.2022	Заказчик направил в адрес АО «Пурагроук» ответ.	Письмо № 01.1-

	согласно которому, АО «Пурагроук» не является сельскохозяйственным товаропроизводителем, при этом, пунктом 4 технического задания предусмотрено, что сбор, транспортировка и переработка биологические осуществляются только от сельскохозяйственных товаропроизводителей юга Тюменской области	16/1448-22 от 22.03.2022
24.03.2022	ООО «Экоцентр» направило письмо в адрес заказчика о намерении исполнителя расторгнуть государственный контракт в одностороннем порядке и прекратить выполнять деятельность по сбору, транспортировке и переработке биологических отходов агропромышленного комплекса Тюменской области	Письмо № 12 от 24.03.2022
28.03.2022	Заказчиком в адрес ООО «Экоцентр» направлено письмо, в котором указал, что в уведомлении исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта не указано, какие условия контракта не выполнены заказчиком, более того, из текста уведомления не следует, что исполнителем принято именно решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Заказчиком предложено продолжить работу по сбору, транспортировке и переработке биологических отходов агропромышленного комплекса	Письмо № 01.1-13/1708-22 от 28.03.2022
28.03.2022	Главный санитарный врач АО «Продо Тюменский бройлер» Степонавичус Валентина Юрьевна направила посредством электронной почты письмо в адрес ООО «Экоцентр» на вывоз биоотходов в количестве 13-17 тонн (14 контейнеров): 29.03.2022, 31.03.2022	Скрин электронной почты
29.03.2022	ООО «Экоцентр» направило на электронную почту главного специалиста отдела животноводства и племенного дела Департамента агропромышленного комплекса Тюменской области - Захарова Сергея Владимировича (zaharovsv@72to.ru) письмо, в котором просило сообщить что предприятия будут приняты к оплате, а именно: АО «Пурагроук», СХПК им. Чапаева, Агрофирма «Новоселезнево», ИП Бородавкина Н.В., АО «Успенское», ОАО «Савхоз Червишевский», ИП Замиралова, ООО «Ясень-агро», ООО МПК «Абсолют», ОАО «Подсобное хозяйство «Заречный», ООО «ММК «Исеть-молоко», АО «Продо Тюменский бройлер»	Скрин электронной почты
29.03.2022	Главный специалист отдела животноводства и племенного дела Департамента агропромышленного комплекса Тюменской области - Захаров С.В. направил в адрес ООО «Экоцентр» ответное письмо, согласно которому, АО «Пурагроук», ИП Бородавкина Н.В., ООО МПК «Абсолют», ООО «ММК «Исеть-молоко»	Скрин электронной почты

	не являются сельскохозяйственными товаропроизводителями (это предприятия переработки)	
29.03.2022	Главный специалист отдела животноводства и племенного дела Департамента агропромышленного комплекса Тюменской области - Захаров С.В. направил в адрес ООО «Экоцентр» заявку на вывоз биоотходов в количестве 13-17 тонн от АО «Продо Тюменский бройлер»: 29.03.2022, 31.03.2022	Скрин электронной почты
30.03.2022	ООО «Экоцентр» направило платежное поручение в адрес ЗАО «Агрокомплекс Маяк» об оплате оказанных услуг в сумме 9 312,00 рублей	Платежное поручение № 114 от 30.03.2022
30.03.2022	Заказчик направил в адрес ООО «Экоцентр» письмо, согласно которому, заказчик выразил озабоченность по поводу неисполнения ООО «Экоцентр» обязательств по контракту, просил принять участие в рабочей встрече, которая состоится 04.04.2022, 10:00	Письмо № 01.1-16/1741-22
30.03.2022	ООО «Экоцентр» направило в адрес заказчика уведомление о решении исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта, согласно которому, заказчик 29.03.2022 направил в адрес ООО «Экоцентр» посредством электронной почты письмо об отказе в оплате услуг по сбору, транспортировке, переработке биологических отходов от деятельности АО «Пурагроук», ИП Бородавкина Н.В. Снижение отходов значительно и делает деятельность ООО «Экоцентр» нерентабельной, убыточной	Письмо № 14 от 30.03.2022
31.03.2022	ООО «Экоцентр» и ООО «Экологические корма и добавки» подписан акт сдачи-приемки выполненных работ по приему и утилизации в вакуумно-горизонтальных котлах биологических отходов для производства муки мясокостной и технического жира в количестве 74 901 кг.	Акт № 2/80 от 31.03.2022
31.03.2022	ООО «Экоцентр» и заказчик подписали акт приема-передачи выполненных работ, согласно которому за период с 01.03.2022 по 31.03.2022 исполнителем выполнены работы по сбору, транспортировке и переработке биологических отходов в количестве 76,144 тонн на сумму 590 877,44 рублей	Акт № 2 от 31.03.2022
31.03.2022	ООО «Экоцентр» направило в адрес заказчика письмо, в котором сообщило, что основания для отмены ООО «Экоцентр» решения об одностороннем отказе от исполнения контракта отсутствуют	Письмо № 15 от 31.03.2022
31.03.2022	Заказчик направил в адрес ООО «Экоцентр» письмо в котором сообщил, что 29.03.2022 заказчиком посредством электронной почты, с целью конкретизации условий исполнения обязательств по государственному контракту, ООО «Экоцентр» было	Письмо № 13/1768-22 от 31.03.2022

	<p>проинформировано о необходимости соответствия организаций и индивидуальных предпринимателей требованиям статьи 3 Федерального закона № 264-ФЗ от 29.12.2006. Документы на оплату выполненных работ по контракту от ООО «Экоцентр» за март 2022 года заказчику не поступали, информация об отказе в оплате за фактически выполненные работы ООО «Экоцентр» в марте 2022 года заказчиком в адрес ООО «Экоцентр» не направлялась. Заказчик свои обязательства по контракту выполнял в полном объеме, претензий от ООО «Экоцентр» о нарушении исполнения заказчиком государственного контракта не поступало, в принятом решении об одностороннем отказе не указаны какие именно условия контракта не исполняются заказчиком</p>	
01.04.2022	<p>ООО «Экоцентр» направило в адрес ООО «Ясень-агро» счет-фактуру на оплату оказанных услуг в сумме 6 283,36 рублей</p>	<p>Счет фактура от 01.04.2022</p>
01.04.2022	<p>ООО «Экоцентр» и Управлением ветеринарии Тюменской области подписана справка о количестве собранных и переработанных биологических отходов за период с 01.03.2022 по 31.03.2022 в количестве 76,144 тонн</p>	<p>Справка № б/н от 01.04.2022</p>
01.04.2022	<p>ООО «Экологические корма и добавки» направило в адрес заказчика справку о количестве принятых и переработанных биологических отходов в количестве 76 144 кг.</p>	<p>Справка № 10 от 01.04.2022</p>
01.04.2022	<p>ООО «Экоцентр» направило в адрес заказчика письмо с приложением справки о количестве собранных и переработанных биологических отходов, счет на сумму выполненных работ, акт приема-передачи выполненных работ, счет на оплату</p>	<p>Письмо № 16 от 01.04.2022</p>
01.04.2022	<p>Главный санитарный врач АО «Продо Тюменский бройлер» Степонавичус Валентина Юрьевна направила посредством электронной почты письмо в адрес ООО «Экоцентр» на вывоз биоотходов в количестве 20 тонн: 05.04.2022, 07.04.2022, а также осуществить возврат оборотной тары за 18.03.2022</p>	<p>Скрин электронной почты</p>
01.04.2022	<p>Главный специалист отдела животноводства и племенного дела Департамента агропромышленного комплекса Тюменской области - Захаров С.В. направил в адрес ООО «Экоцентр» заявку на вывоз биоотходов в количестве 20 тонн от АО «Продо Тюменский бройлер»: 05.04.2022, 07.04.2022</p>	<p>Скрин электронной почты</p>
04.04.2022	<p>ООО «Экоцентр» от Снабженческо-сбытового сельскохозяйственного потребительского кооператива «Исток» поступила заявка на вывоз биоотходов от СССПК «Исток» в количестве 4 000 кг, с 11.04.2022 по 14.04.2022</p>	<p>Письмо № б/н от 04.04.2022</p>
04.04.2022	<p>ООО «Экоцентр» от ООО Агрофирма</p>	<p>Письмо № 234 от</p>

	«Новоселезнево» поступила заявка на осуществление сбора, транспортирования и обезвреживания биологических отходов в объеме около 3 000 кг	04.04.2022
04.04.2022	Заказчик обратился с исковым заявлением в Арбитражный суд Тюменской области с требованием признания недействительным решения исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта	Письмо № 13/1819-22 от 04.04.2022
05.04.2022	Сельскохозяйственный снабженческо-сбытовой перерабатывающий потребительский кооператив «ГОСТИНЕЦ» направил в адрес ООО «Экоцентр» заявку на вывоз биологических отходов в количестве 2 797 кг	Письмо № 39 от 05.04.2022
05.04.2022	ООО «Экологические корма и добавки» направило в ООО «Экоцентр» справку о том, что в феврале 2022 года из доставленных биоотходов на утилизацию выработано жировой муки – 15 тонн 208 кг, технического жира – 8 800 кг; в марте 2022 года выработано жировой муки в количестве 15 228 кг, технического жира в количестве 8 704 кг	Справка № 12 от 05.04.2022
05.04.2022	ООО «Экоцентр» направило заказчику письмо с приложением документов: справка с Экрид, акты сдачи-приемки услуг, копии ветеринарно-сопроводительных документов	Письмо № 20 от 05.04.2022
05.04.2022	Заказчиком в адрес ООО «Экоцентр» направлена заявка на вывоз биоотходов в количестве 4 000 кг от СССПК «Исток» с 11 по 14 апреля 2022 года	Скрин электронной почты
05.04.2022	Заказчиком в адрес ООО «Экоцентр» направлена заявка на вывоз биоотходов в количестве 2 797 кг от СССПК «ГОСТИНЕЦ» на 08.04.2022	Скрин электронной почты
06.04.2022	ЗАО «Агрокомплекс Маяк» направило в адрес заказчика письмо в котором указало, что ООО «Экоцентр» забрал 1 200 кг биоотходов и выставил счет на оплату в сумме 9 312,00 рублей	Письмо № ЮО-53 от 06.04.2022
06.04.2022	Заказчик в целях подтверждения объема переработанных биоотходов просил ООО «Экоцентр» направить в адрес заказчика заверенные копии ветеринарных сопроводительных документов выданных на отправителя ООО «Экоцентр» и получателя ООО «Экологические корма и добавки» от потребителей: АО «Продо Тюменский бройлер», ООО «Агрофирма «Новоселезнево», ИП Бородавкин Н.В., АО «Пурагроук», дополнительно, заказчик просит предоставить заверенные копии сопроводительных документов подтверждающих сдачу биоотходов на переработку от ООО «Экоцентр» в ООО «Экологические корма и добавки» за март 2022 года	Письмо № 01.1-16/1916-22 от 06.04.2022
06.04.2022	Заказчиком в адрес ООО «Экоцентр» направлена заявка по сбору, транспортировке и переработке	Письмо № б/н от 06.04.2022

	биологических отходов с СПК «Таволжан» в количестве 80 кг	
06.04.2022	СПК «Таволжан» направил заявку в ООО «Экоцентр» на вывоз биоотходов в количестве 80 кг	Письмо № 172 от 06.04.2022
07.04.2022	Заказчиком в адрес ООО «Экоцентр» направлена заявка по сбору, транспортировке и переработке биологических отходов с адреса: Тюменская область, Викуловский район, с. Озернок, ул. Промышленная зона д. 1 в количестве 3 000 кг	Письмо № б/н от 07.04.2022
07.04.2022	ООО «Экоцентр» направило заказчику ветеринарные сопроводительные документы отправителя ООО «Экоцентр» и получателя ООО «Экологические корма и добавки»	Письмо № 21 от 07.04.2022
08.04.2022	АО «Продо Тюменский бройлер» направило ООО «Экоцентр» и заказчику письмо о том, что АО «Продо Тюменский бройлер» 01.04.2022 направило ООО «Экоцентр» заявку на вывоз биоотходов в количестве 13-17 тонн на 05.04.2022 и 07.04.2022, вывоз ООО «Экоцентр» не осуществлен. В период с 10.03.2022 по 08.04.2022 АО «Продо Тюменский бройлер» направило в ООО «Экоцентр» 9 (девять) заявок на вывоз биоотходов в общем количестве 117-153 тонны, заявки не были исполнены надлежащим образом. 14.03.2022 – из количества 13-17 тонн вывезено только 6,5 тонн. 15, 16, 17 марта 2022 года вывоз биоотходов не выполнен. 18.03.2022 – из количества 13-17 тонн вывезено только 13,293 тонн только 21.03.2022. 23, 25, 29, 31 марта, 05 апреля, 07 апреля 2022 года – вывоз биоотходов не выполнен	Письмо № 01/2022-224 от 08.04.2022
08.04.2022	Заказчиком в адрес ООО «Экоцентр» направлена заявка на вывоз биоотходов в количестве 16 тонн 11, 13, 15 апреля 2022 года с территории АО «Продо Тюменский бройлер»	Скрин электронной почты
08.04.2022	Заказчиком составлен акт проведения контроля исполнения контракта согласно которому, 01.04.2022 заказчику от АО «Продо Тюменский бройлер» поступила заявка на вывоз биологических отходов. 04.04.2022 заявка продублирована заказчиком на электронную почту ООО «Экоцентр». От ООО «Экоцентр» в адрес заказчика информация о невозможности исполнения заявок не поступала. 08.04.2022 от АО «Продо Тюменский бройлер» поступило письмо по факту невыполнения работ ООО «Экоцентр». Отмечен факт нарушения исполнения обязательств по контракту	Акт № б/н от 08.04.2022
11.04.2022	СПК «Таволжан» направил письмо заказчику о невыполнении заявки на вывоз биоотходов от 06.04.2022 исх.№ 172	Письмо № 176 от 11.04.2022
11.04.2022	Сельскохозяйственный снабженческо-сбытовой перерабатывающий потребительский кооператив	Письмо № 41 от 11.04.2022

	«ГОСТИНЕЦ» направил заказчику письмо, согласно которому, ООО «Экоцентр» не осуществило вывоз биоотходов по заявке № 39 от 05.04.2022	
11.04.2022	Заказчиком составлен акт проведения контроля исполнения контракта согласно которому, 06.04.2022 заказчику от СПК «Таволжан» поступила заявка на вывоз биологических отходов. 06.04.2022 заявка продублирована заказчиком на электронную почту ООО «Экоцентр». От ООО «Экоцентр» в адрес заказчика информация о невозможности исполнения заявок не поступала. 11.04.2022 от СПК «Таволжан» поступило письмо по факту невыполнения работ ООО «Экоцентр». Отмечен факт нарушения исполнения обязательств по контракту	Акт № б/н от 11.04.2022
12.04.2022	Заказчиком составлен акт проведения контроля исполнения контракта согласно которому, 05.04.2022 заказчику от СССППК «Гостинец» поступила заявка на вывоз биологических отходов. 05.04.2022 заявка продублирована заказчиком на электронную почту ООО «Экоцентр». От ООО «Экоцентр» в адрес заказчика информация о невозможности исполнения заявок не поступала. 11.04.2022 от СССППК «Гостинец» поступило письмо по факту невыполнения работ ООО «Экоцентр». Отмечен факт нарушения исполнения обязательств по контракту	Акт № б/н от 12.04.2022
12.04.2022	Заказчиком в адрес ООО «Экоцентр» направлено уведомление о том, что с 05.04 по 08.04.2022 заказчиком осуществлен контроль исполнения государственного контракта, по заявке от 01.04.2022 на вывоз биологических отходов в объеме 20 тонн с АО «ПРОДО Тюменский бройлер» исполнитель на объект не прибыл, вывоз отходов не произвел	Письмо № 13/2067-22 от 12.04.2022
13.04.2022	Заказчиком в адрес ООО «Экоцентр» направлено уведомление о том, что с 08.04 по 11.04.2022 заказчиком осуществлен контроль исполнения государственного контракта, по заявке от 06.04.2022 на вывоз биологических отходов в объеме 80 кг с СПК «Таволжан» исполнитель на объект не прибыл, вывоз отходов не произвел	Письмо № 13/2086-22 от 13.04.2022
13.04.2022	Заказчиком в адрес ООО «Экоцентр» направлено уведомление о том, что с 08.04 по 12.04.2022 заказчиком осуществлен контроль исполнения государственного контракта, по заявке от 05.04.2022 на вывоз биологических отходов в объеме 2797 кг с адреса: Тюменская область, Ялуторовский район, с. Хохлова, ул. Мира д. 2В, исполнитель на объект не прибыл, вывоз отходов не произвел	Письмо № 13/2087-22 от 13.04.2022
15.04.2022	ООО «Нива» направило в ООО «Экоцентр» заявку на вывоз биоотходов общим весом 370 кг	Письмо № 33 от 15.04.2022
15.04.2022	Заказчик направил в ООО «Экоцентр» заявку на	Письмо № б/н от

15.04.2022	вывоз биоотходов общим весом 370 кг с ООО «Нива» Заказчиком составлен акт проведения контроля исполнения контракта согласно которому, 04.04.2022 заказчику от СССПК «Исток» поступила заявка на вывоз биологических отходов. 05.04.2022 заявка продублирована заказчиком на электронную почту ООО «Экоцентр». От ООО «Экоцентр» в адрес заказчика информация о невозможности исполнения заявок не поступала. 15.04.2022 от СССПК «Исток» поступило письмо по факту невыполнения работ ООО «Экоцентр». Отмечен факт нарушения исполнения обязательств по контракту	15.04.2022 Акт № б/н от 15.04.2022
15.04.2022	ООО «Экоцентр» направило в адрес ООО «Нива» письмо о том, что ввиду расторжения контракта в одностороннем порядке по инициативе исполнителя, ООО «Экоцентр» биоотходы не вывозит	Скрин электронной почты
15.04.2022	Снабженческо-сбытовой сельскохозяйственный потребительский кооператив «Исток» направил заказчику письмо, согласно которому, вывоз биоотходов в период с 11.04. по 14.04.2022 в объеме 4 000 кг не произведен	Письмо № б/н от 15.04.2022
18.04.2022	Заказчиком в адрес ООО «Экоцентр» направлена заявка на вывоз биоотходов в объеме 16 000 кг с АО «ПРОДО Тюменский бройлер»	Письмо № б/н от 18.04.2022
18.04.2022	Главный санитарный врач АО «Продо Тюменский бройлер» Степонавичус Валентина Юрьевна направила посредством электронной почты письмо в адрес ООО «Экоцентр» на вывоз биоотходов в количестве 16 тонн: 21.04.2022	Скрин электронной почты
18.04.2022	АО «ПРОДО Тюменский бройлер» направило ООО «Экоцентр» и заказчику письмо о том, что АО «Продо Тюменский бройлер» 07.04.2022 направило ООО «Экоцентр» заявку на вывоз биоотходов в количестве 16 тонн на 11.04, 13.04, 15.04.2022, вывоз ООО «Экоцентр» не осуществлен. В период с 10.03.2022 по 15.04.2022 АО «Продо Тюменский бройлер» направило в ООО «Экоцентр» 14 заявок на вывоз биоотходов в общем количестве 117-153 тонны, заявки не были исполнены надлежащим образом. 14.03.202 – из количества 13-17 тонн вывезено только 6,5 тонн. 15, 16, 17 марта 2022 года вывоз биоотходов не выполнен. 18.03.2022 – из количества 13-17 тонн вывезено только 13,293 тонн только 21.03.2022. 23.03, 25.03, 29.03, 31.03, 05.04, 07.04, 11.04, 13.04, 15.04.2022 – вывоз биоотходов не выполнен	Письмо № 01/2022-247/1 от 18.04.2022
18.04.2022	Заказчиком в адрес ООО «Экоцентр» направлено уведомление о том, что с 11.04 по 15.04.2022 заказчиком осуществлен контроль исполнения государственного контракта, по заявке от 05.04.2022 на вывоз биологических отходов в объеме 4 000 кг с	Письмо № 11/2177-22 от 18.04.2022

	адреса: Тюменская область, Упоровский район, д. Тютрина, ул. Новая д. 17, исполнитель на объект не прибыл, вывоз отходов не произвел	
19.04.2022	Заказчиком составлен акт проведения контроля исполнения контракта согласно которому, 15.04.2022 заказчику от ООО «Нива» поступила заявка на вывоз биологических отходов. 15.04.2022 заявка продублирована заказчиком на электронную почту ООО «Экоцентр». От ООО «Экоцентр» в адрес заказчика информация о невозможности исполнения заявок не поступала. 19.04.2022 от ООО «Нива» поступило письмо по факту невыполнения работ ООО «Экоцентр». Отмечен факт нарушения исполнения обязательств по контракту	Акт № б/н от 19.04.2022
19.04.2022	Заказчиком составлен акт проведения контроля исполнения контракта согласно которому, 07.04.2022 заказчику от АО «ПРОДО Тюменский бройлер» поступила заявка на вывоз биологических отходов. 08.04.2022 заявка продублирована заказчиком на электронную почту ООО «Экоцентр». От ООО «Экоцентр» в адрес заказчика информация о невозможности исполнения заявок не поступала. 18.04.2022 от АО «ПРОДО Тюменский бройлер» поступило письмо по факту невыполнения работ ООО «Экоцентр». Отмечен факт нарушения исполнения обязательств по контракту	Акт № б/н от 19.04.2022
19.04.2022	ООО «Нива» направило в адрес заказчика письмо, согласно которому, по ранее направленной заявке № 33 от 15.04.2022 биоотходы в количестве 370 кг	Письмо № 35 от 19.04.2022
20.04.2022	Заказчиком в адрес ООО «Экоцентр» направлено уведомление о том, что с 11.04 по 19.04.2022 заказчиком осуществлен контроль исполнения государственного контракта, по заявке от 08.04.2022 на вывоз биологических отходов с АО «ПРОДО Тюменский бройлер» по графику: 11.04.2022 – 16 тонн, 13.04.2022 – 16 тонн, 15.04.2022 – 16 тонн, исполнитель на объект не прибыл, вывоз отходов не произвел	Письмо № 11/2234-22 от 20.04.2022
20.04.2022	Заказчиком в адрес ООО «Экоцентр» направлено уведомление о том, что с 15.04 по 19.04.2022 заказчиком осуществлен контроль исполнения государственного контракта, по заявке от 15.04.2022 на вывоз биологических отходов в объеме 35 кг с адреса: Тюменская область, Сорокинский район, с. Готопутово, ул. Набережная д. 19, и в объеме 335 кг с адреса: Тюменская область, Сорокинский район, с. Готопутово, ул. Набережная д. 19, исполнитель на объект не прибыл, вывоз отходов не произвел	Письмо № 11/2235-22 от 20.04.2022
21.04.2022	Заказчиком произведена оплата ООО «Экоцентр» за выполненную работу в размере 590 877,44 рублей	Платежное поручение № 238979 от

		21.04.2022
26.04.2022	Заказчиком в адрес ООО «Экоцентр» направлена заявка на вывоз биоотходов 29.04.2022 в объеме 16 000 кг с адреса АО «ПРОДО Тюменский бройлер»	Письмо № б/н от 26.04.2022
26.04.2022	Заказчиком составлен акт проведения контроля исполнения контракта согласно которому, 18.04.2022 заказчику от АО «ПРОДО Тюменский бройлер» поступила заявка на вывоз биологических отходов. 18.04.2022 заявка продублирована заказчиком на электронную почту ООО «Экоцентр». От ООО «Экоцентр» в адрес заказчика информация о невозможности исполнения заявок не поступала. 26.04.2022 от АО «ПРОДО Тюменский бройлер» поступило письмо по факту невыполнения работ ООО «Экоцентр». Отмечен факт нарушения исполнения обязательств по контракту	Акт № б/н от 26.04.2022
26.04.2022	АО «ПРОДО Тюменский бройлер» направило ООО «Экоцентр» и заказчику письмо о том, что АО «Продо Тюменский бройлер» 18.04.2022 направило ООО «Экоцентр» заявку на вывоз биоотходов в количестве 16 тонн на 20.04, 21.04.2022, вывоз ООО «Экоцентр» не осуществлен. В период с 10.03.2022 по 15.04.2022 АО «Продо Тюменский бройлер» направило в ООО «Экоцентр» 14 заявок на вывоз биоотходов в общем количестве 117-153 тонны, заявки не были исполнены надлежащим образом. 14.03.202 – из количества 13-17 тонн вывезено только 6,5 тонн. 15, 16, 17 марта 2022 года вывоз биоотходов не выполнен. 18.03.2022 – из количества 13-17 тонн вывезено только 13,293 тонн только 21.03.2022. 23.03, 25.03, 29.03, 31.03, 05.04, 07.04, 11.04, 13.04, 15.04, 20.04, 21.04.2022 – вывоз биоотходов не выполнен	Письмо № 01/2022-272 от 26.04.2022
16.05.2022	Заказчиком в адрес ООО «Экоцентр» направлена претензия об уплате неустойки в размере 5 000 рублей	Письмо № 11/2425-22 от 16.05.2022
19.05.2022	СПК «Таволжан» направило в адрес заказчика письмо в котором указало, что в связи с невыполнением ООО «Экоцентр» заявки от 06.04.2022 СПК «Таволжан» обратилось в ООО «Биотекс-групп» на платной основе	Письмо № 244 от 19.05.2022
19.05.2022	СССППК «ГОСТИнец» направило в адрес заказчика письмо в котором указало, что в течение двух месяцев ООО «Экоцентр» осуществлял вывоз биологических отходов согласно заявки, однако с апреля 2022 года ООО «Экоцентр» отказалось в одностороннем порядке от исполнения государственного контракта, и предложил заключить аналогичный договор на платной основе	Письмо № 043 от 19.05.2022
19.05.2022	ООО «Эвика-агро» направило в адрес заказчика	Письмо № 104 от

	письмо, согласно которому, между ООО «Эвика-агро» и ООО «Утилит-сервис» заключен договор на сбор, транспортировку и переработку биологических отходов, несмотря на наличие бюджетных средств по государственному контракту, предприятие при этом, вынуждено осуществлять вывоз биоотходов за счет собственных средств	19.05.2022
--	---	------------

Поскольку ООО «Э» в ходе проведения заказчиком контроля исполнения государственного контракта выявлены неоднократные факты ненадлежащего исполнения обязательств, в частности:

- 1) 05.04, 07.04.2022 – не выполнены работы по сбору, транспортировке, переработке биологических отходов с АО «ПРОДО Тюменский бройлер»;
- 2) 08.04.2022 - не выполнены работы по сбору, транспортировке, переработке биологических отходов с СПК «Таволжан»;
- 3) 08.04.2022 - не выполнены работы по сбору, транспортировке, переработке биологических отходов с СССППК «ГОСТИнец»;
- 4) с 11.04 – 14.04.2022 - не выполнены работы по сбору, транспортировке, переработке биологических отходов с СССППК «Исток»;
- 5) 11.04, 13.04, 15.04.2022 - не выполнены работы по сбору, транспортировке, переработке биологических отходов с АО «ПРОДО Тюменский бройлер»;
- 6) с 15.04-19.04 - не выполнены работы по сбору, транспортировке, переработке биологических отходов с адреса: Тюменская область, Сорокинский район, д. Тиханиха, ул. Центральная д. 2а и с. Готопутово, ул. Набережная д. 19.

Заказчик руководствуясь статьёй 782 ГК РФ, статьёй 95 Закона о контрактной системе, пунктом 8.6 контракта принял решение № 11/2290-22 от 21.04.2022 об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

Комиссия Тюменского УФАС России полагает, что у заказчика в данном случае имелись достаточные правовые основания для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Комиссией Тюменского УФАС России в рамках проведенной проверки исследован вопрос относительно наличия обоснованности принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, а также соблюдения процедуры (порядка) расторжения контракта, урегулированной положениями Закона о контрактной системе.

Частью 14 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в контракт может быть включено условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 26 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Письмом ФАС России от 12.03.2019 № ИА/18794/19 «По вопросам рассмотрения обращений о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» разъяснено, что

принятие решения об одностороннем отказе допускается исключительно в связи с существенным нарушением условий контракта.

Пунктом 8.6 контракта предусмотрено, что расторжение настоящего контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Пунктом 8.7 контракта предусмотрено, что 8.7. настоящий контракт может быть расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта по следующим основаниям:

- если исполнитель не приступает своевременно к исполнению контракта.
- неустранение/несвоевременное устранение недостатков выполненных работ в установленный заказчиком срок;
- если отступления от условий контракта или иные недостатки результата выполненных работ являются существенными и неустраняемыми;
- нарушение исполнителем срока начала выполнения работ;
- нарушение Исполнителем срока окончания выполнения работ;
- непредоставление/несвоевременное предоставление (направление) исполнителем заказчику документов, отчетов и информации, предусмотренных настоящим контрактом;
- установление факта недействительности банковской гарантии.

Процедура расторжения контракта (договора) в одностороннем порядке регулируется статьёй 95 Закона о контрактной системе.

Пунктом 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме заказчик:

а) направляет такое решение поставщику (подрядчику, исполнителю) в порядке, установленном частью 12.2 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона);

б) не позднее дня направления решения (в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта) размещает такое решение в единой информационной системе в сфере закупок по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона;

в) в случае неполучения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, направленного в соответствии с

подпунктом «а» настоящего пункта, **либо информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта считается день по истечении пятнадцати дней, считая с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок решения в соответствии с подпунктом «б» настоящего пункта.**

Частью 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что датой надлежащего уведомления считается:

1) **дата, указанная** лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), **в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта** (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);

2) **дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма**, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и **контракт считается расторгнутым** через десять дней, с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Заказчик обязательно должен не только вручить (либо направить) подрядчику (исполнителю) решение об одностороннем отказе, но также разместить указанное решение в ЕИС в сфере закупок не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения.

Из материалов дела следует, что решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 11/2290-22 от 21.04.2022, размещено 21.04.2022 в ЕИС в сфере закупок, а также направлено 22.04.2022 посредством заказного почтового отправления экспресс-доставкой Почта России (идентификатор почтового отправления ED171540593RU) в адрес ООО «Э».

Согласно информации об отслеживании почтового отправления на сайте Почта России (идентификатор почтового отправления ED171540593RU) решение заказчика об одностороннем отказе получено ООО «Э» 25.04.2022.

Заказчику стало известно о получении ООО «Э» решения об одностороннем отказе 27.04.2022, таким образом, **датой надлежащего уведомления** ООО «Э» об одностороннем отказе от исполнения контракта является **27.04.2022**.

Стоит отметить, что десятидневный срок, предусмотренный частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе для вступления решения заказчика в законную силу, а также для устранения исполнителем нарушений своих обязательств по контракту

начинает течение только с даты надлежащего уведомления об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Статьей 191 ГК РФ предусмотрено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Статьей 193 ГК РФ предусмотрено, что если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Письмом ФАС России от 14.03.2018 № РП/16764/18 «О рассмотрении обращения» разъяснено, что если первым днем начала исчисления срока, установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, будет день следующий за днем надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Следовательно, **на одиннадцатый день с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта контракт считается расторгнутым.**

Поскольку датой надлежащего уведомления ООО «Э» об одностороннем отказе от исполнения контракта является **27.04.2022**, следовательно, во исполнение части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, письма ФАС России от 14.03.2018 № РП/16764/18 датой вступления в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта является **11.05.2022**.

Таким образом, заказчиком соблюдена процедура расторжения контракта.

Комиссия Тюменского УФАС России отмечает, что ООО «Э», подавая заявку на участие в закупке, согласилось со всеми изложенными в документации требованиями заказчика.

Исполнитель по контракту принимает на себя соответствующие обязанности, предусмотренные действующим законодательством, в том числе, Законом о контрактной системе и обязан знать требования этого законодательства (в том числе, в части, касающейся своевременного и качественного исполнения условий контракта).

По общему правилу контракт прекращается полным и качественным исполнением обязательств каждой из сторон. Под полным исполнением обязательств понимается исполнение обязательств: в полном объеме, в установленный срок, надлежащими субъектами.

При этом, односторонний отказ от исполнения контракта возможен при наличии факта нарушения условий контракта одной из сторон, при этом нарушение должно иметь существенный характер.

Комиссия Тюменского УФАС России отмечает, что исполнителем обязательства по контракту в полном объеме не выполнены, ввиду многочисленных фактов ненадлежащего исполнения обязательств по контракту, а именно:

1) 05.04, 07.04.2022 – не выполнены работы по сбору, транспортировке, переработке биологических отходов с АО «ПРОДО Тюменский бройлер»;

- 2) 08.04.2022 - не выполнены работы по сбору, транспортировке, переработке биологических отходов с СПК «Таволжан»;
- 3) 08.04.2022 - не выполнены работы по сбору, транспортировке, переработке биологических отходов с СССППК «ГОСТИНЕЦ»;
- 4) с 11.04 – 14.04.2022 - не выполнены работы по сбору, транспортировке, переработке биологических отходов с СССППК «Исток»;
- 5) 11.04, 13.04, 15.04.2022 - не выполнены работы по сбору, транспортировке, переработке биологических отходов с АО «ПРОДО Тюменский бройлер»;
- 6) с 15.04-19.04 - не выполнены работы по сбору, транспортировке, переработке биологических отходов с адреса: Тюменская область, Сорокинский район, д. Тиханиха, ул. Центральная д. 2а и с. Готопутово, ул. Набережная д. 19.

ООО «Э» направило в адрес заказчика уведомление (письмо № 14 от 30.03.2022) о решении исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта, согласно которому, заказчик 29.03.2022 направил в адрес ООО «Э» посредством электронной почты письмо об отказе в оплате услуг по сбору, транспортировке, переработке биологических отходов от деятельности АО «Пурагроук», ИП Бородавкина Н.В. Снижение отходов значительно и делает деятельность ООО «Э» нерентабельной, убыточной

Заказчиком в адрес ООО «Э» направлен ответ (исх.№ 01.1-16/1916-22 от 06.04.2022) на письмо (исх.№ 14 от 30.03.2022) о том, что в целях подтверждения объема переработанных биоотходов просил ООО «Э» направить в адрес заказчика заверенные копии ветеринарных сопроводительных документов выданных на отправителя ООО «Экоцентр» и получателя ООО «Экологические корма и добавки» от потребителей: АО «Продо Тюменский бройлер», ООО «Агрофирма «Новоселезнево», ИП Бородавкин Н.В., АО «Пурагроук», дополнительно, заказчик просит предоставить заверенные копии сопроводительных документов подтверждающих сдачу биоотходов на переработку от ООО «Э» в ООО «Экологические корма и добавки» за март 2022 года.

Данные документы были необходимы для производства оплата фактически оказанных исполнителем услуг.

Комиссия Тюменского УФАС России отмечает, что в материалах дела отсутствуют доказательства того, что в срок до принятия исполнителем решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (письмо № 14 от 30.03.2022), исполнитель направлял в адрес заказчика заверенные копии ветеринарных сопроводительных документов выданных на отправителя ООО «Э» и получателя ООО «Экологические корма и добавки» от потребителей: АО «Продо Тюменский бройлер», ООО «Агрофирма «Новоселезнево», ИП Бородавкин Н.В., АО «Пурагроук», заверенных копий сопроводительных документов подтверждающих сдачу биоотходов на переработку от ООО «Э» в ООО «Экологические корма и добавки» за март 2022 года – то есть, документов являющихся основанием для оплаты выполненных работ по государственному контракту.

Поскольку какие-либо доказательства подтверждающие факт направления указанных документов в срок до принятия исполнителем решения об

одностороннем отказе от исполнения контракта (письмо № 14 от 30.03.2022) в материалах дела отсутствуют, следовательно, утверждение ООО «Э» о неоплате заказчиком выполненных работ по контракту является несостоятельным. Наоборот, материалами дела подтверждается, что заказчиком в адрес ООО «Экологический центр» направлено письмо (исх.№ 01.1-16/1916-22 от 06.04.2022) с просьбой предоставить заверенные копии ветеринарных сопроводительных документов выданных на отправителя ООО «Экоцентр» и получателя ООО «Экологические корма и добавки» от потребителей: АО «Продо Тюменский бройлер», ООО «Агрофирма «Новоселезнево», ИП Бородавкин Н.В., АО «Пурагроук», заверенные копии сопроводительных документов подтверждающих сдачу биоотходов на переработку от ООО «Э» в ООО «Экологические корма и добавки» за март 2022 года.

Заказчиком произведена оплата ООО «Э» за выполненную работу в сумме 590 877,44 рублей, на основании платежного поручения № 238979 от 21.04.2022.

В решении ООО «Э» об одностороннем отказе от исполнения контракта (письмо № 14 от 30.03.2022) не указаны конкретные положения государственного контракта, которые нарушены заказчиком в ходе исполнения контракта, не приложены какие-либо доказательства подтверждающие нарушение заказчиком своих обязательств по государственному контракту.

В письме (исх.№ 14 от 30.03.2022) ООО «Э» указывает на нерентабельность, убыточность деятельности исполнителя по исполнению контракта, однако какие-либо доказательства подтверждающие наличие причинно-следственной связи между убыточностью деятельности исполнителя и невозможностью исполнителя выполнить требуемый объем работ по контракту в материалы дела не представлены. Кроме того, ООО «Э» не представлено в заседании Комиссии Тюменского УФАС России доказательств, на сколько снизился объем вывозимых биологических отходов от общего количества указанного в пункте 4 технического задания, что повлекло нерентабельность дальнейшего исполнения государственного контракта.

Вместе с тем, ООО «Э» имело реальную возможность получить оплату ранее, если бы в конце марта направило заказчику все необходимые документы для производства оплаты по контракту, а не после напоминания 06.04.2022 заказчиком о необходимости представления документов являющихся основанием для оплаты выполненных работ за март 2022 года.

Ненадлежащее исполнение ООО «Э» условий контракта подтверждается составленными заказчиком в ходе проведения контроля исполнения государственного контракта актами: от 08.04.2022, 11.04.2022, 12.04.2022, 19.04.2022, 26.04.2022, из содержания которых следует, что исполнителем биологические отходы с территорий АО «ПРОДО Тюменский бройлер», ООО «Нива», СССПК «Исток», СПК «Таволжан», то есть в апреле 2022 года ООО «Э» биологические отходы не вывозило.

Комиссия Тюменского УФАС России не усматривает какого-либо предвзятого отношения к приемке работ у исполнителя поскольку:

Во-первых, заказчик в данном случае исходил из необходимости достижения результативности обеспечения государственных нужд (статья 12 Закона о

контрактной системе), что указывает на заинтересованность заказчика в исполнении подрядчиком контракта;

Во-вторых, невозможность ООО «Э» исполнить обязательства по контракту в требуемом объеме, не может указывать на добросовестность ООО «Э», учитывая что ООО «Э» было ознакомлено с условиями технического задания, подавало заявку на участие в закупке, подписало контракт на условиях указанных в техническом задании, а следовательно, добровольно приняло на себя обязательства по надлежащему исполнению условий контракта в установленный срок;

В-третьих, документы подтверждающие возникновение непреодолимой силы, которые не позволили исполнить обязательства по контракту, в материалы дела не представлены.

Заказчиком неоднократно направлялись в адрес ООО «Э» уведомления с требованием принятия мер для надлежащего исполнения контракта: № 13/2067-22 от 12.04.2022, № 13/2086-22 от 13.04.2022, № 13/2087-22 от 13.04.2022, № 11/2177-22 от 18.04.2022, № 11/2234-22 от 20.04.2022, № 11/2235-22 от 20.04.2022, однако к какому-либо положительному результату указанные действия заказчика не привели.

Комиссией Тюменского УФАС России не установлено, что заказчик создавал какие-либо препятствия для исполнителя в части надлежащего исполнения им своих обязательств по контракту. Наоборот, из материалов дела усматривается заинтересованность заказчика в исполнении контракта, поскольку заказчик предоставлял более чем достаточный срок исполнителю, чтобы исполнить условия контракта, направлял соответствующие уведомления, осуществлял переписку, своевременно направлял заявки.

Заказчиком осуществлялась оплата ООО «Э» выполненных работ:

- 1) платежное поручение № 141856 от 16.03.2022 на сумму 581231,76 рублей;
- 2) платежное поручение № 238979 от 21.04.2022 на сумму 590 877,44 рублей.

Важно отметить, что не все действия подрядчика (исполнителя) могут быть признаны направленными на надлежащее исполнение контракта. Определение действий подрядчика (исполнителя) в качестве надлежащих связывается именно с результатом выполненной работы, то есть с полностью выполненными работами по объекту, а не с действиями предшествующими достижению результата работы. В материалах дела отсутствует какое-либо документальное подтверждение факта приемки заказчиком выполненных работ в полном объеме.

Пунктом 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса РФ» предусмотрено, что оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 Гражданского кодекса РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Письмом СПК «Таволжан» (исх.№ 244 от 19.05.2022), письмом СССППК «ГОСТИНЕЦ» (исх.№ 043 от 19.05.2022), письмом ООО «Эвика-агро» (исх.№ 104 от 19.05.2022) подтверждается факт того, что несмотря на заключенный государственный контракт на выполнение работ по сбору, транспортировке и переработке биологических отходов агропромышленного комплекса с ООО «Экологический центр», который подразумевал безвозмездное для указанных сельскохозяйственных товаропроизводителей юга Тюменской области выполнение работ, ввиду недобросовестных действий исполнителя в лице ООО «Экологический центр» выразившихся в срыве выполнения предусмотренных государственным контрактом работ в апреле 2022 года, что повлекло за собой обращение СПК «Таволжан», СССППК «ГОСТИНЕЦ», ООО «Эвика-агро», АО «ПРОДО Тюменский бройлер» к услугам сторонних коммерческих организаций занимающихся вывозом биоотходов, что как следствие повлекло дополнительные и невозможные финансовые затраты, риск быть привлеченными к административной ответственности контролирующими органами (Россельхознадзор, Росприроднадзор) и увеличению себестоимости продукции. Данный факт подтверждается представленными в материалы дела копиями счетов, платежных поручений об оплате услуг по вывозу биоотходов такими организациями как: ООО «Утилит-сервис», ООО «Биотекс-групп», а также неоднократными обращениями в адрес заказчика по данным фактам.

С учетом вышеизложенного, заказчик был лишен требуемого по контракту результата выполнения работ, что повлекло отсутствие полного обеспечения государственных нужд.

Учитывая, что факт существенного нарушения условий контракта подтвержден, при этом, заказчиком соблюдена процедура расторжения контракта в одностороннем порядке, в этой связи, Комиссия Тюменского УФАС России полагает, что в данном случае имеются достаточные правовые основания для включения в РНП сведений в отношении ООО «Э».

В связи с изложенным, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 2 части 15 статьи 99, статьи 104 Закона о контрактной системе и Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, Комиссия Тюменского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Департаментом агропромышленного комплекса Тюменской области в отношении ООО «Эк» (ИНН , 640027, г.), генерального директора Общества Х (ИНН), учредителей Общества: К (ИНН), по факту одностороннего отказа от исполнения контракта по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по сбору, транспортировке и переработке биологических отходов агропромышленного комплекса (реестровый номер закупки 0167200003421008982) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **включить сроком на два года.**

2. Датой включения сведений в отношении ООО «Э» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте ЕИС в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru>.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе, настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии