

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 30 июня 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 2 июля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии: - Семенова Е.Г. – заместитель руководителя
Челябинского УФАС России;
- Расторгуева Ю.М. – начальник отдела
антимонопольного контроля Челябинского УФАС
России;

Члены Комиссии: -Никитин П.А. – ведущий специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля Челябинского УФАС
России;

рассмотрев жалобу **№ 38-04-18.1/14** ООО «Лидер» на действия (бездействие) ООО «Аукционный Конкурсный Дом» при проведении открытого конкурса № С020634 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту, внутренней отделке (извещение № 31401212764) для нужд Федерального ГУП «Российский Федеральный Ядерный Центр — Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина» (далее — заказчик, ФГУП им. ак. Е.И. Забабахина),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «Лидер» на действия (бездействие) Федерального ГУП «Российский Федеральный Ядерный Центр — Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина» и ООО «Аукционный Конкурсный Дом» при проведении открытого конкурса № С020634 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту, внутренней отделке (извещение № 31401212764), размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru и www.zakupki.rosatom.ru.

02.06.2014 на сайте ООО «Аукционный Конкурсный Дом» www.a-k-d.ru/tender опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения

договора на выполнение работ по капитальному ремонту, внутренней отделке. Уникальный номер электронной торговой процедуры на указанном сайте № С020634.

Конкурс проводится на электронной торговой площадке Аук. Конк. Дом-2 в сети «Интернет» по адресу: <http://a-k-d.ru> в порядке, установленном регламентом данной электронной торговой площадки, в соответствии с условиями и требованиями конкурсной документации об открытом одноэтапном конкурсе в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку приборов освещения- светодиодных светильников (далее - конкурсная документация).

Срок, место и порядок предоставления конкурсной документации: на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru), на официальном сайте по закупкам атомной отрасли Госкорпорации «Росатом» (www.zakupki.rosatom.ru). Конкурсная документация находится в открытом доступе, начиная с даты размещения извещения и конкурсной документации. Порядок получения конкурсной документации на электронной торговой площадке Аук. Конк. Дом-2 <http://a-k-d.ru> определяется правилами данной электронной торговой площадки.

Для участия в конкурсе участникам необходимо быть аккредитованным на электронной торговой площадке в соответствии с правилами данной электронной торговой площадки.

Извещение о проведении конкурса в электронной форме и конкурсная документация опубликованы «02» июня 2014 года в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru/>, закупка 31401212764, на официальном сайте о размещении заказов на закупки товаров, работ и услуг для нужд Госкорпорации «Росатом» <http://zakupki.rosatom.ru/>, закупка №140602/0468/224, на ЭТП Аук. Конк. Дом, закупка №С020634.

Дата начала и дата и время окончания подачи заявок на участие в конкурсе, место и порядок их подачи участниками: заявки на участие в конкурсе предоставляются на электронную торговую площадку Аук. Конк. Дом-2 <http://a-k-d.ru>, начиная с даты размещения извещения (02.06.2014) и конкурсной документации на официальном сайте и на данной электронной торговой площадке (далее - ЭТП), в порядке и в соответствии с регламентом работы данной ЭТП, в срок не позднее 06:00 (время московское), «23» июня 2014 года.

Место, дата и время открытия доступа к поданным заявкам на участие в конкурсе: Аук. Конк. Дом-2 <http://a-k-d.ru/>, 06:00:00 (время московское) «23» июня 2014 года.

Место и дата проведения отборочной стадии: 456770, г. Снежинск, Челябинской области; Васильева, 13, не позднее «30» июня 2014 года.

Место и дата подведения итогов конкурса: 456770, г. Снежинск, Челябинской области; Васильева, 13, не позднее «30» июня 2014 года.

Срок заключения договора после определения победителя конкурса: договор заключается не ранее 10 и не позднее 20 дней после размещения протокола подведения итогов конкурса или признания конкурса несостоявшимся на официальном сайте и на ЭТП.

Победителем конкурса признается по решению конкурсной комиссии, допущенный участник конкурса, предложивший наилучшие условия исполнения договора, по совокупности критериев, объявленных в конкурсной документации.

Начальная (максимальная) цена договора: 26 972 647 (Двадцать шесть миллионов девятьсот семьдесят две тысячи шестьсот сорок семь) рублей 06 копеек, включая НДС.

Более подробные условия конкурса содержатся в конкурсной документации, являющейся неотъемлемым приложением к извещению.

В жалобе от 23.06.2014 вх. № 9505 заявитель указывает, что ООО «Лидер» является аккредитованной организацией на электронной площадке Аук. Конк. Дом-2 <http://a-k-d.ru/>. ООО «Лидер» имело намерение принять участие в открытом конкурсе № С020634 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту, внутренней отделке (извещение № 31401212764). 22.06.2014 в 23-00 ООО «Лидер» не смогло осуществить подачу заявки в связи с техническим сбоем работы электронной площадки.

23.06.2014 сайт ООО «Аукционный Конкурсный Дом» <http://a-k-d.ru/> заработал, однако уже после окончания времени подачи заявок.

Таким образом, ООО «Лидер» не смогло осуществить подачу заявки на участие в конкурсе.

ООО «Лидер» считает, что своими действиями ООО «Аукционный Конкурсный Дом» существенно нарушило право при подаче заявки на заключение договора, так как по вине ООО «Аукционный Конкурсный Дом» произошла техническая ошибка сбоя программы, которая не позволила ООО «Лидер» подать заявку на участие в конкурсе, а, следовательно, принять участие в данном конкурсе.

ФГУП «Российский Федеральный Ядерный Центр — Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина» о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлено надлежащим образом, представителей на заседание комиссии не направило, представило письменные пояснения и документы, в которых указало, что ООО «Лидер» не смогло разместить заказ на электронной торговой площадке ООО «Аукционный Конкурсный Дом» в связи с возникновением технических неполадок в работе сайта электронной площадки. При этом, в процедуре закупки приняли участие четыре хозяйствующих субъекта, у которых проблем с подачей заявки не возникло.

ФГУП «Российский Федеральный Ядерный Центр — Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина» считает, что жалоба ООО «Лидер» в отношении заказчика не обоснована, поскольку вина ФГУП «Российский Федеральный Ядерный Центр — Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина» в технической ошибке сбоя программы электронной

торговой площадки ООО «Аукционный Конкурсный Дом», не позволившей ООО «Лидер» подать заявку на участие в конкурсе, отсутствует.

ФГУП «Российский Федеральный Ядерный Центр — Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина» не имеет возможности принять заявку участника в ином виде, так как это противоречит ООО «Аукционный Конкурсный Дом» и разделу 27 «Единого отраслевого стандарта закупок (Положением о закупке)» Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 07.02.2012 № 37).

ФГУП «Российский Федеральный Ядерный Центр — Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина» также указывает, что до поступления уведомления от 25.04.2014 № 38-04-18.1/14 Челябинского УФАС России закупка находилась на этапе рассмотрения заявок. В настоящий момент все действия по данной закупке приостановлены, договор не заключен.

ООО «Аукционный Конкурсный Дом» о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом, на заседание комиссии не представителей не направило, представило письменные пояснения, в которых указало, что в результате проведенной проверки было установлено, что в системе электронной торговой площадки ООО «Аукционный Конкурсный Дом» у некоторых пользователей могли наблюдаться проблемы в работе электронной подписи при авторизации в личном кабинете и подписании файлов. Данное обстоятельство могло стать причиной того, что участник ООО «Лидер» не смог подать свою заявку на открытый конкурс № С020634.

В настоящее время проблема функционирования электронной подписи у пользователей электронной торговой площадки ООО «Аукционный Конкурсный Дом» полностью устранена.

Изучив материалы дела, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с конкурсной документацией данная процедура конкурса проводится в соответствии «Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке)» Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 07.02.2012 № 37).

Извещение о проведении конкурса, опубликованное на официальном сайте и на ЭТП, вместе с конкурсной документацией, являющейся его неотъемлемым приложением, являются офертой организатора конкурса и должны рассматриваться участниками конкурса в соответствии с этим в течение срока, определенного для проведения конкурса (пункт 2.3.2 конкурсной документации).

Во всем, что не урегулировано извещением о проведении конкурса и настоящей конкурсной документацией, стороны руководствуются Положением о закупке, Гражданским кодексом РФ и иными федеральными законами.

Участник конкурса должен в сроки, указанные в «Информационной карте

конкурса», подать заявку на участие в конкурсе в форме электронного документа через ЭТП в порядке, предусмотренном регламентом работы данной системы.

В соответствии с пунктом 2.4.2 конкурсной документации правила регистрации и аккредитации участника конкурса на ЭТП (в том числе, подача заявки на участие в конкурсе) определяются регламентом работы и инструкциями данной ЭТП.

Подать заявку может только лицо, аккредитованное на ЭТП. Участник аукциона готовит заявку в соответствии с требованиями и условиями, указанными в аукционной документации.

Заявка подается до окончания установленного в аукционной документации срока подачи заявок. Участник аукциона вправе подать только одну заявку (если в аукционной документации установлено несколько лотов, то в отношении каждого лота).

Заявка подготавливается и подается посредством программных и технических средств ЭТП в форме одного электронного документа или нескольких электронных документов согласно регламенту работы ЭТП.

В соответствии с конкурсной документацией ЭТП признается программно-аппаратный комплекс, обеспечивающий проведение конкурса в электронной форме, то есть с обменом электронными документами или иными сведениями в электронно-цифровой форме, с использованием сети Интернет.

На оператора ЭТП — ООО «Аукционный Конкурсный Дом» возложена обязанность по обеспечению надежности функционирования программных и технических устройств, используемых для проведения электронного аукциона, а также обязанность равного доступа участникам аукциона в участии в электронной аукционе.

ООО «Лидер» является аккредитованной организацией на электронной площадке <http://a-k-d.ru/>. ООО «Лидер» имело намерение принять участие в открытом конкурсе № С020634 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту, внутренней отделке (извещение № 31401212764). 22.06.2014 (до даты окончания подачи заявок 23.06.2014) в 23-00 ООО «Лидер» не смогло осуществить подачу заявки в связи с техническим сбоем работы электронной площадки, что подтверждается представленным скриншотом страницы сайта <http://a-k-d.ru/>.

В своих пояснениях электронная торговая площадка ООО «Аукционный Конкурсный Дом» подтвердило, что у некоторых пользователей могли наблюдаться проблемы в работе электронной подписи при авторизации в личном кабинете и подписании файлов. Данной обстоятельство могло стать причиной того, что участник ООО «Лидер» не смог подать свою заявку на открытый конкурс № С020634.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, **которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе, нарушению порядка определения победителя торгов.

Таким образом, действия электронной торговой площадки ООО «Аукционный Конкурсный Дом», выразившиеся в не обеспечении бесперебойности и надежности работы сайта электронной торговой площадки, повлекшие невозможность ООО «Лидер» принять участие в открытом конкурсе № С020634, являются нарушением 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку не позволили обеспечить принцип **равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки**, изложенный в Федеральном законе от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Учитывая, что нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», допущенные электронной торговой площадки ООО «Аукционный Конкурсный Дом», повлекли невозможность ООО «Лидер» принять участие в открытом конкурсе № С020634 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту, внутренней отделке (извещение № 31401212764), Комиссия считает необходимым выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,

проведения торгов.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Лидер» на действия ООО «Аукционный Конкурсный Дом» при проведении открытого конкурса № С020634 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту, внутренней отделке (извещение № 31401212764) для нужд Федерального ГУП «Российский Федеральный Ядерный Центр — Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина» обоснованной.

2. Выдать ФГУП «Российский Федеральный Ядерный Центр — Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина» и ООО «Аукционный Конкурсный Дом» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов в форме открытого конкурса № С020634 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту, внутренней отделке (извещение № 31401212764).

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии

Ю.М. Расторгуева

П.А. Никитин

ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобе № 38-04-18.1/2014

30 июня 2014 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению

жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии: - Семенова Е.Г. – заместитель руководителя
Челябинского УФАС России;
- Расторгуева Ю.М. – начальник отдела
антимонопольного контроля Челябинского УФАС
России;

Члены Комиссии: -Никитин П.А. – ведущий специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля Челябинского УФАС
России;

на основании решения Челябинского УФАС России от 30.06.2014 года, по итогам рассмотрения жалобы **№ 38-04-18.1/14** ООО «Лидер» на действия (бездействие) Федерального ГУП «Российский Федеральный Ядерный Центр — Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина» и ООО «Аукционный Конкурсный Дом» при проведении открытого конкурса № С020634 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту, внутренней отделке (извещение № 31401212764), в целях совершения действий, направленных на устранение нарушений,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Конкурсной комиссии (извещение № 31401212764), ФГУП «Российский Федеральный Ядерный Центр — Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина» в течение 3 рабочих дней с момента опубликования на сайте www.chel.fas.gov.ru настоящего предписания Челябинского УФАС России:

- принять решение об отмене протокола № 020634-1 открытия доступа к заявкам на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту, внутренней отделке (извещение № 31401212764);

- разместить решение об отмене протокола № 020634-1 открытия доступа к заявкам на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту, внутренней отделке (извещение № 31401212764) **на официальном сайте www.zakupki.gov.ru**;

- внести изменения в документацию о закупке, продлив сроки подачи заявок на срок не менее чем на 15 (пятнадцать) дней с момента размещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещения о внесении изменений в документацию о закупке, а также установив новые дату и время открытия

доступа к поданным заявкам, дату и время проведения отборочной стадии, дату и время подведения итогов конкурса.

2. ООО «Аукционный Конкурсный Дом» в течение 3 рабочих дней с момента опубликования на сайте www.chel.fas.gov.ru настоящего предписания Челябинского УФАС России: обеспечить **ФГУП «Российский Федеральный Ядерный Центр — Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина»** возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.

3. ФГУП «Российский Федеральный Ядерный Центр — Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина» до 10.07.2014 направить в Челябинское УФАС России (с сопроводительным письмом) доказательства исполнения настоящего предписания (решение об отмене протокола № 020634-1 открытия доступа к заявкам на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту, внутренней отделке (извещение № 31401212764), решение о внесении изменений в документацию о закупке, сведения о размещении указанных решений на официальном сайте www.zakupki.gov.ru).

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Обжалование предписания Челябинского УФАС России не приостанавливает действия предписания.

За неисполнение настоящего предписания Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей на должностных лиц и в размере пятисот тысяч рублей на юридических лиц.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии:

Ю.М. Расторгуева

П.А. Никитин

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации

Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.