

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail:
fo30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №03-НТ- 04-13

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

14 марта 2013 г.

г. Астрахань

(изготовлено в полном объеме 18.03.2013)

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 26.12.2011 №345-п, (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<.....> – заместитель руководителя Управления – начальник отдела товарных рынков и естественных монополий;

члены комиссии:

<.....> - начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

<.....> – главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителя заявителя – ООО «ФСК Покровские ряды» <.....>, представителя ООО «Нижево Волгоэлектромонтаж» <.....>, а также в присутствии представителей ответчика — Государственное автономное учреждение Астраханской области «Футбольный клуб «Волгарь» директора <.....>, рассмотрев жалобу ООО «ФСК Покровские ряды» (10100, г. Москва, Чистопрудный бульвар, 5)

на действия заказчика и конкурсной комиссии Государственного автономного учреждения Астраханской области «Футбольный клуб «Волгарь» (414056, г. Астрахань, ул. Латышева, 3) при проведении конкурса на право заключения договора на выполнение работ «Проектирование, реконструкция и капитальный ремонт объектов стадиона «Центральный «под ключ», на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 N 447,

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 05.03.2013 поступила жалоба ООО «ФСК Покровские ряды» (далее — Заявитель, Общество) на действия конкурсной комиссии заказчика – Государственное автономное учреждение Астраханской области «Футбольный клуб «Волгарь» (далее — Организатор торгов).

По мнению Заявителя, конкурсная комиссия Организатора торгов при проведении торгов в форме конкурса на право заключения договора на выполнение работ «Проектирование, реконструкция и капитальный ремонт объектов стадиона «Центральный «под ключ» (далее — конкурс) нарушила порядок, установленный Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), а также ст.17 Закона о защите конкуренции.

По мнению Заявителя, Организатор торгов неправомерно включил в состав одного лота работы по проектированию, реконструкции и капитальному ремонту объектов недвижимости, поскольку они технологически и функционально не связаны между собой, не включил в документацию о торгах требования к качеству, техническим характеристикам работ, к безопасности, функциональным характеристикам, а также нарушил процедуру вскрытия конвертов на участие в открытом конкурсе.

Учитывая вышеизложенное, Общество, руководствуясь п.2 ч.3 ст.3 Закона о закупках, обжаловало вышеуказанные действия конкурсной комиссии Организатора торгов в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

Представители Организатора торгов и конкурсной комиссии полагают, что правомерно приняли решение о включении в состав одного лота вышеуказанных работ, а также провели процедуру вскрытия конвертов на участие в открытом конкурсе без нарушений.

Комиссия, заслушав представителей сторон, а также изучив документы, представленные сторонами, установила следующее.

Согласно конкурсной документации, разработанной и размещенной Организатором торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», конкурс проводится:

- на право заключения договора на выполнение работ «Проектирование, реконструкция и капитальный ремонт объектов стадиона «Центральный «под ключ» (далее – конкурсная документация);

- в соответствии с требованием Закона о закупках, а также в соответствии с Положением о закупках Государственного автономного учреждения Астраханской области «Футбольный клуб «Волгарь», утвержденного наблюдательным советом Государственного автономного учреждения Астраханской области «Футбольный клуб «Волгарь» протоколами от 22.03.2012 №1, от 28.06.2013 №5, от 28.06.2012 №6 (далее – Положение о закупках).

Согласно Положению о закупках при закупке товаров, работ, услуг Организатор торгов обязан руководствоваться настоящим актом, Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом о закупках, а также иными Федеральными законами и нормативными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Приказом Государственного автономного учреждения Астраханской области «Футбольный клуб «Волгарь» от 22.01.2013 №6-к создана конкурсная комиссия по определению подрядчика путем проведения конкурса на право заключения договора на выполнение работ «Проектирование, реконструкция и капитальный ремонт объектов стадиона «Центральный «под ключ».

Заявитель полагает, что Организатор торгов, включив в состав одного лота работы по проектированию, реконструкции и капитальному ремонту объектов недвижимости, нарушил ч.3 ст.17 Закона о защите конкуренции, поскольку данные виды работ технологически и функционально не связаны между собой. В обоснование своих требований Заявитель ссылается на ч.6 ст.52 Градостроительного кодекса РФ, которая устанавливает обязанность лица, осуществляющего строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, осуществлять данную деятельность в соответствии с заданием застройщика или технического заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), проектной документацией, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Комиссия отклоняет вышеуказанный довод заявителя, поскольку из ссылки Заявителя на ч.6 ст.52 Градостроительного кодекса РФ не следует, что строительство, реконструкция и капитальный ремонт объекта капитального строительства являются функционально и технологически не связанными между собой, а иных доводов в обоснование своих требований Заявителем приведено не было.

Более того, в силу ч.1 ст.4 Градостроительного кодекса РФ правоотношения, связанные со строительством объектов капитального строительства, их реконструкцией и капитальным ремонтом объединены термином градостроительные отношения, что предполагает их функциональную и технологическую связь между собой.

Кроме того, Комиссия отклоняет довод Заявителя об отсутствии в конкурсной документации требования к качеству, техническим характеристикам работ, к безопасности, функциональным характеристикам.

На заседании Комиссии установлено, что в соответствии с п.5 Конкурсной документации вышеуказанные требования размещены в части 3 конкурсной документации – технической части.

Ч.3 конкурсной документации включает в себя техническое задание на проектирование, реконструкцию и капитальный ремонт объектов стадиона «Центральный «под ключ», а также ведомости объемов работ и материалов, необходимых для проведения работ.

Конкурсная документация полностью (включая и ч.3) размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что подтвердил на заседании комиссии сам Заявитель.

Заявитель полагает, что Организатор торгов нарушил процедуру вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, поскольку в ходе проведения вскрытия конвертов секретарем конкурсной комиссии были озвучены лишь наименование, юридический адрес участников конкурса и перечень документов, приложенных к заявке.

Комиссия не может согласиться с позицией Заявителя, поскольку в соответствии с п.18.6 конкурсной документации при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе объявляются:

- наименование и почтовый адрес каждого участника закупок, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается;
- наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией.

Таким образом, комиссия Организатора торгов при их проведении выполнила требования п.18.6 конкурсной документации.

Одновременно следует отметить, что в соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Учитывая тот факт, что нарушение процедуры проведения закупки не включено в диспозицию нормы ч.10 ст.3 закона о закупках, участник закупки не может обжаловать вышеуказанные действия Организатора торгов в антимонопольный орган.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ФСК Покровские ряды» на действия конкурсной комиссии Государственного автономного учреждения Астраханской области «Футбольный клуб «Волгарь», необоснованной.

Председатель комиссии

<.....>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч.2.6 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.