

## Решение № РНП 89-178/2015

по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения  
муниципального контракта  
(закупка № 0190300001215000709)

21 декабря 2015 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

<...>,

рассмотрев материалы проверки по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения муниципального контракта (закупка № 0190300001215000709),

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Ямало-Ненецкого УФАС России поступили на рассмотрение материалы от Заказчика – Муниципального учреждения «Управление капитального строительства и капитального ремонта» (629730, ЯНАО, г. Надым, ул. Зверева, д. 8/1; ИНН/КПП: 8903027978/890301001) по факту уклонения победителя электронного аукциона Общества с ограниченной ответственностью «КОМПАНИЯ БИЗНЕС МИР» (620135, г. Екатеринбург, ул. Стачек, д. 55; ИНН/КПП: 6673164268/667301001) от заключения муниципального контракта на выполнение работ по монтажу систем пожарной сигнализации, систем оповещения и управления эвакуации (закупка № 0190300001215000709).

В рамках проверки Ямало-Ненецким УФАС России указанного факта, выявлено следующее.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0190300001215000709-3 от 03 ноября 2015 года Общество с ограниченной ответственностью «КОМПАНИЯ БИЗНЕС МИР» (ИНН 6673164268, ОГРН 1076673014890) признано победителем электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту.

03.11.2015 г. на электронной торговой площадке «Сбербанк-АСТ» сформирована карточка контракта. 09.11.2015 г. проект контракта был направлен победителю аукциона. 16.11.2015 г. победителем аукциона был направлен протокол разногласий. 17.11.2015 г. на электронной торговой площадке «Сбербанк-АСТ» сформирована карточка контракта с изменениями, внесенными в соответствии с протоколом разногласий.

В соответствии с частью 6 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

В регламентированный срок до 20 ноября 2015 г. ООО «КОМПАНИЯ БИЗНЕС МИР» не направило подписанные сертификатом усиленной электронной подписи проект контракта, необходимые документы об обеспечении исполнения контракта или протокол разногласий.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона.

23.11.2015 г. Заказчиком был подписан протокол об отказе от заключения контракта по причине того, что ООО «КОМПАНИЯ БИЗНЕС МИР» (юридический адрес: 620135, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Стачек, д. 55-1; ИНН 6673164268, ОГРН 1076673014890) в регламентированный срок, до 20 ноября 2015 г., не направило подписанные сертификатом усиленной электронной подписи проект контракта, необходимые документы об обеспечении исполнения контракта, протокол разногласий.

07.12.2015 г. Заказчиком был заключен муниципальный контракт № 0190300001215000709-0094352-03 со вторым участником торгов – ООО «СПБ Комплект».

07.12.2015 в соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе, Заказчик направил Ямало-Ненецкому УФАС России сведения об ООО «КОМПАНИЯ БИЗНЕС МИР», как об участнике электронного аукциона, уклонившемся от заключения муниципального контракта.

Рассмотрев материалы дела, доводы Заказчика, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель

электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Регламентированный срок подписания контракта 20.11.2015 г. Исполнитель в указанный срок не направил заказчику проект контракта, подписанного лицом, имеющим право действовать от его имени. В связи с этим Исполнитель считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 14 статьи 70 Закона о контрактной системе в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признается победителем такого аукциона и проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Муниципальный контракт № 0190300001215000709-0094352-03 заключен со вторым участником торгов ООО «СПБ Комплект» 07.12.2015 г

Из пояснений, представленных ООО «КОМПАНИЯ БИЗНЕС МИР», следует.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0190300001215000709-3 от 03 ноября 2015 года, ООО «КОМПАНИЯ БИЗНЕС МИР» было признано победителем. Регламентированный срок, для подписания проекта контракта победителем по вышеуказанному аукциону приходился на 20.11.2015 до 23:59 часов. Однако 20.11.2015 г. ввиду непредвиденных обстоятельств ООО «КОМПАНИЯ БИЗНЕС МИР» не смогло подписать проект контракт, а именно: 20.11.2015г. в здании офиса Исполнителя осуществлялась перекладка кабеля, в связи с чем были отключены электропитание и интернет, после проведения ремонта при включении электричества, произошел скачок напряжения в результате чего компьютер, на котором установлена электронная цифровая подпись, вышел из строя. Так как электронная цифровая подпись действовала только на данном вышедшем из строя компьютере, ООО «КОМПАНИЯ БИЗНЕС МИР» в срочном порядке занялась его восстановлением путем передачи его в мастерскую на диагностику и дальнейший ремонт. Ввиду вышеуказанных обстоятельств, 21.11.2015г. ООО «КОМПАНИЯ БИЗНЕС МИР» направило Заказчику

посредством электронной почты, письмо с объяснением причины не подписания стороной Исполнителя муниципального контракта, а также с предложением продлить сроки подписания контракта, но Заказчик в устной форме отказал.

ООО «КОМПАНИЯ БИЗНЕС МИР» утверждает, что не уклонялось от подписания с Заказчиком муниципального контракта, было готово его заключить и выполнить работы на условиях контракта. Это подтверждается тем, что ООО «КОМПАНИЯ БИЗНЕС МИР», еще до регламентированного срока подписания контракта, оплатило и 09.11.2015 г. согласовало с Заказчиком Банковскую гарантию по обеспечению муниципального контракта № 90164 от 09.11.2015 г., закупило и доставило в адрес Заказчика все необходимое оборудование, для выполнения работ, а также специалисты ООО «КОМПАНИЯ БИЗНЕС МИР» прибыли для выполнения работ в с. Ныда Надымского района 21.11.2015 года.

Подписание муниципального контракта ООО «КОМПАНИЯ БИЗНЕС МИР» отложило на последний день регламентированного срока, потому что Заказчик в аукционной документации ужесточил сроки оказания работ. А именно прописал график выполнения работ, не учитывая тот факт, что в с. Ныда Надымского района добраться можно только на вертолете, билеты на который приобретаются путем бронирования, не ранее чем за неделю до даты вылета.

Также Исполнитель сообщает, что 19.11.2015 года между ним и Заказчиком, был заключен еще один контракт № 0190300001215000679-0094352-02 на выполнение работ по монтажу пожарно-охранной сигнализации, по которому сотрудники ООО «КОМПАНИЯ БИЗНЕС МИР» уже приступили к работе и планировали начать оказание услуг по еще не заключенному муниципальному контракту (закупка № 0190300001215000709). ООО «КОМПАНИЯ БИЗНЕС МИР» сообщает, что, по согласованию с Заказчиком, уже выполнило работу по закупке № 0190300001215000709 в полном объеме и в соответствии с технически заданием. В настоящее время объект готов к эксплуатации. 02.12.2015 г. Исполнитель передал в адрес Заказчика, а Заказчик принял документы, свидетельствующие о выполнении работ.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется [статьей 104](#) Закона о контрактной системе. В соответствии с [частью 2 статьи 104](#) Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной [нормы](#), реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок. Последствия включения в РНП является ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах государственных и муниципальных закупок.

Вина участника закупки может выражаться не только в умысле (при совершении

противоправных действий – участник предвидел возможность наступления общественно опасных последствий, желал их наступления или не желал, но сознательно допускал негативные последствия либо относился к ним безразлично), но и в неосторожности, то есть при совершении действий участник закупки ООО «КОМПАНИЯ БИЗНЕС МИР» предвидел возможность наступления негативных последствий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на их предотвращение либо вообще их не предвидел, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть эти последствия.

Лицо, принимающее участие в закупке, подавая заявку на участие в электронном аукционе, должно осознавать все связанные с таким участием риски и возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания последнего победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, либо в бездействии, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Ямало-Ненецкое УФАС России не наделено полномочиями в части возврата процедуры электронного аукциона на этап подписания контракта. Однако, действия ООО «КОМПАНИЯ БИЗНЕС МИР», направленные на подписание контракта свидетельствует об отсутствии признаков недобросовестности. Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «КОМПАНИЯ БИЗНЕС МИР» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Заказчика Муниципальное учреждение «Управление капитального строительства и капитального ремонта» (629730, ЯНАО, г. Надым, ул. Зверева, д. 8/1) соответствующими [части 4 статьи 104](#) Закона о контрактной системе.
2. Отказать Заказчику МУ «Управление капитального строительства и капитального ремонта» в удовлетворении заявления о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «КОМПАНИЯ БИЗНЕС МИР» (620135, г. Екатеринбург, ул. Стачек, д. 55; ИНН/КПП: 6673164268/667301001) (закупка № 0190300001215000709).

Председатель комиссии

Члены комиссии: