

**РЕШЕНИЕ**

07 июня 2024 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», (далее – Постановление №1078), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

Заказчика: <Б>(доверенность);

Участника закупки: <Ш> (доверенность от 06.06.2024).

**УСТАНОВИЛА:**

31 мая 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Администрации Холмогорского муниципального округа Архангельской области (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «АРСК» в Реестр недобросовестных поставщиков.

**Содержание обращения:**

Согласно обращению Заказчика, муниципальный контракт от 20.11.2023 № 49 на выполнение работ по ремонту объектов Холмогорского муниципального округа Архангельской области, используемых для осуществления мероприятий в сфере

профилактики правонарушений (извещение №0124300010423000158), заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «АРСК», расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

**Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

30.10.2023 Уполномоченным органом – Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации Холмогорского муниципального округа Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение №0124300010423000158 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту объектов Холмогорского муниципального округа Архангельской области, используемых для осуществления мероприятий в сфере профилактики правонарушений (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 1 900 000,00 руб.

08.11.2023 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки - Общество с ограниченной ответственностью «АРСК», предложивший цену контракта 1 691 000,00 руб.

20.11.2023 между Заказчиком и Обществом с ограниченной ответственностью «АРСК» (далее – Подрядчик, Общество) заключен муниципальный контракт № 49 (далее – Контракт) на выполнение работ по ремонту объектов Холмогорского муниципального округа Архангельской области, используемых для осуществления мероприятий в сфере профилактики правонарушений.

В соответствии с пунктом 1.3 Контракта дата начала исполнения Контракта: с даты заключения контракта, срок исполнения Контракта: 20 декабря 2023 года.

Письмом от 17.12.2023 №43/23 Подрядчик уведомил Заказчика о возникновении независимых от сторон обстоятельств, повлекших невозможность его исполнения в установленный срок, в частности невозможность попадания к месту выполнения работ, а также выявления несоответствия видов работ и объемов работ, не учтенных в ЛРСР. Просит заключить дополнительное соглашение на выполнение работ, не учтенных ЛРСР и продлить срок выполнения работ до наступления погодных условий, позволяющих попасть к месту проведения работ.

Письмом от 20.12.2023 Подрядчик уведомил о невозможности попадания к месту проведения работ по адресу: п. Двинской, ул. Комсомольская, д. 50а в связи с отсутствием транспортного сообщения с населенным пунктом. Просит продлить срок выполнения работ до наступления погодных условий, позволяющих попасть к месту проведения работ

Письмом от 17.01.2024 № 3/24 Подрядчик сообщил о том, что работы по Контракту выполнены на 95%.

19.02.2024 письмом № 6/24 Подрядчик известил о готовности к сдаче выполненных работ.

22.02.2024 Подрядчик разместил в ЕИС документ о приемке.

07.03.2024 Заказчик разместил мотивированный отказ в приемке, согласно которому фактически услуга Подрядчиком оказана не в полном объеме; отсутствуют акты освидетельствования скрытых работ; примененные материалы не соответствуют техническому заданию.

22.04.2024 письмом №17/24 Подрядчик направил требование о приемке выполненных работ. Также сообщил, что акты освидетельствования скрытых работ Подрядчиком направлены на электронную почту Заказчика 05.04.2024.

22.04.2024 Подрядчик разместил в ЕИС документ о приемке.

03.05.2024 Заказчик разместил мотивированный отказ в приемке, в соответствии с которым:

- д. Харлово, ул. Шиловского монтаж решетчатой конструкции на фасаде здания выполнен без согласования с собственником;

- Брин-Наволоч согласно локально сметному расчету предусмотрены расценки по подготовке и окраске стен, по факту выполнены работы по оклейке стен обоями, запроса о согласовании изменения вида работ от подрядчика не поступало;

- д. Заболотье согласно локально сметному расчету предусмотрены расценки по разборке и устройству основания полов, по факту выполнены работы по устройству стяжки, запроса о согласовании изменения вида работ от подрядчика не поступало, так же не представлен акт скрытых работ по устройству стяжки;

- п. Двинской согласно локально сметному расчету предусмотрены расценки по подготовке и окраске стен, но факту выполнены работы по оклейке стен обоями, запроса о согласовании изменения вида работ от подрядчика не поступало;

- не предоставлены документы, подтверждающие качество используемых материалов;

- отсутствуют акты освидетельствования скрытых работ.

Письмом от 06.05.2024 № 19/24 Подрядчик просил согласовать изменения к Контракту:

«1. Текущий ремонт помещения д. Заболотье, д. 106. Техническим заданием предусмотрен следующий состав работ п.2-3: Разборка покрытий полов из древесноволокнистых плит. Устройство оснований полов из фанеры в один слой. В связи с тем, что существующий пол выполнен из керамической плитки, плитка отслаивается, пол имеет деформации. Предлагаем данные пункты принять в следующей редакции: Разборка покрытий полов: из керамических плиток. Устройство стяжек: цементных, устройство стяжек: из самовыравнивающейся смеси на цементной основе

2. Текущий ремонт помещения п. Брин-Наволоч. ул. Набережная, д. 39. Техническим

заданием предусмотрен следующий состав работ п. 7: Окраска поливинилацетатными и водоэмульсионными составами простая по штукатурке и сборным конструкциям: стен, подготовленным под окраску. В связи с тем, что существующие стены выполнены из ДВП, предлагаем данные пункты принять в следующей редакции: Оклейка обоями стен.

3. Текущий ремонт помещения п. Двинской, ул. Комсомольская, д. 50, Техническим заданием предусмотрен следующий состав работ п. 11: Окраска поливинилацетатными и водоэмульсионными составами простая по штукатурке и сборным конструкциям: стен, подготовленным под окраску. Предлагаем данные пункты принять в следующей редакции: Оклейка обоями стен».

Подрядчик также отметил, что данные характеристики являются улучшенными и не повлекут за собой увеличения сметной стоимости Контракта.

15.05.2024 письмом №2143 Заказчик направил отказ в согласовании изменений для внесения в техническое задание, мотивируя тем, что исполнение Контракта является возможным без изменения его условий.

20.05.2024 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Подрядчика, а именно невыполнение условий Контракта в срок и в полном объеме.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 указанного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации с официального сайта решение от 20.05.2024 об

одностороннем отказе от исполнения Контракта 20.05.2024 было размещено Заказчиком в разделе «Решение об одностороннем отказе».

Дата поступления Подрядчику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта – 20.05.2024 15:11 (МСК).

Следовательно, дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 20.05.2024.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 31.05.2024, что подтверждается размещенной 31.05.2024 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 3292300777823000056, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 указанного Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок – 31.05.2024.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Согласно абзацем 2 подпункта "а" пункта 15 Постановления № 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в случаях если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 Постановления № 1078 выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе.

В силу части 14 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 указанной статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для

одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Согласно материалам дела и данным из ЕИС Подрядчиком 30.05.2024, то есть в течение десятидневного срока, предусмотренного частью 14 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе», размещен документ о приемке. В составе прикрепленных файлов, в том числе имеются акты освидетельствования скрытых работ и сертификаты соответствия на материалы.

Вместе с тем, согласно пояснениям представителя Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России документ о приемке с прилагаемыми документами Заказчиком не рассматривался. Кроме того, представитель Заказчика пояснил, что по сути работы выполнены, однако осуществить приемку Заказчик не может из-за отсутствия согласования по изменению видов работ.

Учитывая, что вышеуказанные действия Заказчика нарушают требования к порядку принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта, на основании абзаца 2 подпункта "а" пункта 15 Постановления № 1078 Комиссия приходит к выводу о том, что информация об ООО «АРСК» не подлежит включению в Реестр.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

#### **РЕШИЛА:**

1. Сведения, представленные Администрацией Холмогорского муниципального округа Архангельской области в отношении Общества с ограниченной ответственностью «АРСК» (163020, г. Архангельск, ул. Линейная, д. 13, ИНН 2901282989), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

*Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.*