

РЕШЕНИЕ

29 декабря 2010 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель управления;
Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля размещения
Фролова С.В. государственного заказа,
Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
Половенская П.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
Вознесенская Н.В. Ведущий специалист отдела контроля размещения государственного заказа;

проведя в соответствии с приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области от 24.12.2010 №360 внеплановую камеральную проверку действий Заказчика – администрации МО «Лешуконский муниципальный район» (далее – Заказчик) и Единой комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на строительство спортивного зала для МОУ «Лешуконская средняя общеобразовательная школа (Извещение № MVB10120200013) на основании части 6 статьи 17 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ (далее – ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства Российской Федерации «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд» от 20 февраля 2006 года № 94, Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 года № 189» от 30 декабря 2006 года № 841.

в присутствии представителей от:

Заказчика: Ляпина О.В. (Доверенность №84 от 27.12.2010);

ДОО «Механизированная колонна №88»: Хабарова И.Г. (Доверенность б/н от 28.12.2010);

Внеплановая камеральная проверка проводится по жалобе ДОО «Механизированная колонна №88», которая была возвращена заявителю в связи с тем, что была подана с нарушением требований, предусмотренных частями 4 и 5 статьи 57 ФЗ «О размещении заказов».

УСТАНОВИЛА:

Заказчик на сайте электронной площадки ЗАО «ММВБ – Информационные Технологии» в сети Интернет www.etp-micex.ru разместил Извещение № MVB10120200013 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на строительство спортивного зала для МОУ «Лешуконская средняя общеобразовательная школа» (далее - Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта 51 809 450 рублей.

Документация об аукционе утверждена главой администрации МО «Лешуконский муниципальный район» А.Ю.Мартыновым.

Администрацией МО «Лешуконский муниципальный район» (далее - Заказчик) с ООО «Управляющая компания «Бизнес-Решение» (далее – Специализированная организация) заключен контракт №15/10 от 14. 09.2010 (далее – контракт) на выполнение организационно-технических работ (услуг), связанных с разработкой, утверждением и согласованием конкурсной документации (документации об аукционе), подготовкой, организацией и проведением торгов.

При подготовке и проведении торгов Заказчик выступает в качестве государственного заказчика, а ООО «Управляющая компания «Бизнес-Решение» – специализированной организацией (пункт 1.1 контракта).

К обязанностям Специализированной организации относятся функции по выполнению организационно-технических работ, связанные с разработкой, утверждением и согласованием конкурсной документации (документации об аукционе), подготовкой, организацией и проведением торгов в соответствии с порядком и процедурой, установленными ФЗ «О размещении заказов» (пункт 2.1 контракта).

При проведении открытого аукцион в электронной форме Специализированная организация обеспечивает размещение документации об аукционе на официальном сайте РФ одновременно с размещением извещения о проведении открытого аукцион в электронной форме (пункт 2.3 контракта).

Кроме того, Специализированная организация осуществляет совместно с Заказчиком проверку представленных заявок на участие в аукционе и документов на предмет полноты и соответствия установленным в документации об аукционе требованиям, ведет работу по подготовке и проведению заседаний комиссий, готовит протоколы заседаний комиссий и другие действия, необходимые для подготовки, организации и проведения торгов в соответствии с действующим порядком (пункты 2.4 – 2.11 контракта).

Согласно пункту 2 части 6 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов», в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Заказчиком в подпункте 2 пункта 2.1.5 части 2.1 раздела II документации об аукционе установлено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному подпунктом 1.5.1 (Обязательные требования, предъявляемые к участнику размещения заказа) пункта 1.5 (Требования к участнику размещения заказа) документации об аукционе, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме.

Так, согласно подпункту 1.5.7 пункта 1.5 документации об аукционе одним из таких обязательных требований к участнику размещения заказа являются дополнительные требования, устанавливаемые заказчиком к участнику размещения заказа. Указанные требования устанавливаются в «Информационной карте аукциона».

Согласно подпункту 6 пункта 6 раздела VI «Информационной карты аукциона» (во второй части заявки) Заказчиком установлены

требования к участникам размещения заказа, согласно которым необходимо представить копию свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ.

В соответствии с пунктом 4.3.4 части 4.3 раздела IV документации об аукционе в случае непредставления документов, определенных подпунктом 2 пункта 2.1.5 части 2.1 раздела II документации об аукционе, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

При этом в документации об аукционе не указано, какие именно документы (свидетельства и др.), на какие конкретно виды работ и в какой области (допуск к работам) должен предоставить участник в составе заявки на участие в аукционе в качестве подтверждения своего соответствия требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом открытого аукциона.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России было установлено, что Заказчик под таким документом подразумевал свидетельство о допуске к работам, которые влияют на безопасность объектов строительства, выдаваемое саморегулируемой организацией (далее – свидетельство СРО).

Как сообщил представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России, в «Информационной карте аукциона» документации об аукционе использовалась фраза целиком из Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 09.12.2008 № 274 (которым утвержден «Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»), включающая допуск к работам в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, указав при этом, что потребности в этих работах отсутствуют. В доказательство отсутствия потребности Заказчика в изыскательских и проектных работах, им представлено «Положительное экспертное заключение №66с» по сметной документации на строительство спортивного зала для МОУ «Лешуконская средняя общеобразовательная школа» в с. Лешуконское, Лешуконского района Архангельской области. Таким образом, проект является уже выполненным и «Положительное экспертное заключение №66с» утверждено и.о. начальника управления архитектуры и градостроительства Архангельской области Д.С.Яскорским 25.11.2009.

Из анализа документации об аукционе следует, что предметом размещения данного муниципального заказа является выполнение строительных работ: «Строительство спортивного зала для МОУ «Лешуконская средняя общеобразовательная школа», а не работы в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования.

В соответствии с пунктом 1.1 «Краткая характеристика объекта» части II «Техническая часть» документации об аукционе проектом предусмотрено строительство здания спортзала одноэтажное высотой 8.0 и 3.6 метров. Продолжительность строительства составляет 11 месяцев (пункт 1.3.6 части II «Техническая часть» документации об аукционе).

Согласно предмету проекта муниципального контракта части III Подрядчик обязан выполнить работы по строительству спортивного зала для МОУ «Лешуконская средняя общеобразовательная школа».

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что установленные Заказчиком требования к участникам размещения заказа, согласно которым необходимо представить копию свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования не относятся к данному предмету контракта и являются излишними.

Частями 4 и 6 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» установлен исчерпывающий перечень документов и сведений, который должны содержать соответственно первая и вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. В соответствии с частью 7 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных частями 4 и 6 указанной статьи документов и сведений, не допускается.

Таким образом, Заказчик, установив в документации об аукционе требование о представлении участниками размещения заказа в составе второй части заявки копии свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования в составе заявки, которые не являются предметом аукциона, нарушил часть 7 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь частью 6 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов», Комиссия Архангельского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Заказчика, нарушившим часть 7 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов».
2. Выдать Заказчику, Единой комиссии, специализированной организации предписание об устранении выявленных нарушений.
3. Выдать предписание оператору электронной площадки о прекращении процедуры заключения муниципального контракта на строительство спортивного зала для МОУ «Лешуконская средняя общеобразовательная школа».
4. Передать материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.