

РЕШЕНИЕ № 850-ж/2016

01 декабря 2016 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя
Комиссии:

заместителя руководителя
- Челябинского УФАС России,
ведущего специалиста-эксперта
отдела контроля закупок для

Членов Комиссии:

- государственных и муниципальных
нужд Челябинского УФАС России,
специалиста 1 разряда отдела
контроля закупок для государственных
и муниципальных нужд Челябинского
УФАС России,

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу ООО «Реактив-Гарант» (далее – Общество, Заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку реактивов для гематологического анализатора Cell-Dyn 3700 производства Abbott Diagnostics Division (США) для нужд ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Челябинск) с участником закупки, являющимся субъектом малого предпринимательства, социально-ориентированной некоммерческой организацией (извещение № 0369100032516000269) в присутствии:

- представителей ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Челябинск) (далее - Заказчик), действующих на основании доверенностей № 42 от 01.10.2016, № 43 от 14.09.2016, № 44 от 14.09.2016, № 56 от 28.11.2016, № 59 от 01.12.2016;

- директора ООО «Реактив-Гарант» (далее – Заявитель, Общество), действующего на основании Приказа № 1о вступлении в должность от 10.02.2016,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку реактивов для гематологического анализатора Cell-Dyn 3700 производства Abbott Diagnostics Division (США) для нужд ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Челябинск) с участником закупки, являющимся субъектом малого предпринимательства, социально-ориентированной некоммерческой организацией (извещение №

0369100032516000269) (далее – закупка, Аукцион).

Согласно представленным документам, Заказчиком объявлено о проведении электронного аукциона 08.11.2016.

Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 180 542,48 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.11.2016 №0369100032516000269-1 на участие в электронном аукционе подано 2 заявки, один участник закупки допущен к участию в электронном аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявки единственного участника аукциона от 21.11.2016 заявка ООО «АРИНА» признана соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Заявитель указывает на то, что его заявка на участие в электронном аукционе неправомерно отклонена аукционной комиссией при рассмотрении первых частей заявок.

Общество ссылается на письмо от производителя оборудования, имеющегося у заказчика, из которого следует, что производитель прекратил производство запасных частей и реагентов для данного оборудования.

Вместе с тем, Заявителем предложены к поставке реагенты другого производителя, подходящие для данного анализатора.

Заказчик на заседании Комиссии Челябинского УФАС России с доводами Заявителя не согласился и считает действия аукционной комиссии по отказу в допуске к участию в электронному аукциону ООО «Реактив-Гарант», соответствующими Закону о контрактной системе.

Заявителем представлено письмо от производителя реагентов ООО «Клиникал Диагностик Солюшнс», продукция которого предлагается к поставке Обществом, в котором указывается, что гематологические реагенты с каталожными номерами 501-052 (R), 501-061(R), 501-063(R), 501-073(R), 501-050(R) успешно прошли апробацию на анализаторах Abbott 3000/3500/3700 и могут использоваться на указанных моделях гематологических анализаторах для проведения анализа.

В соответствии с письмом производителя Abbott Laboratoris от 14.11.2016 (исх. № 14-11-02/16), представленным Заказчиком на заседании Комиссии Челябинского УФАС России, Abbott Laboratoris подтверждает прекращение производства реагентов к анализаторам Cell-Dyn 3700 Abbott Diagnostics Division и готово в исключительном случае обеспечить Заказчика необходимым количеством реагентов и расходных материалов.

Вместе с тем, в письме от 29.11.2016 (исх. № 29-11-08/16) данный производитель информирует, что реагенты ООО «Клиникал Диагностик Солюшнс», предлагаемые к поставке Заявителем, не валидированы компанией Abbott Laboratoris и с позиции данного производителя считаются контрафактными. Компания Abbott Laboratoris не считает возможным их использование на анализаторах своего производства.

Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы и материалы, проведя внеплановую проверку закупки, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 66 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В силу пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно подпункту а) пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать информацию: согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией.

Согласно инструкции по заполнению заявки, содержащейся в Разделе II Документации об электронном аукционе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В Технических требованиях к реактивам для гематологического анализатора Cell-Dyn 3700 производства Abbott Diagnostics Division (США) для нужд ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г.Челябинск) с участником закупки, являющимся субъектом малого предпринимательства, социально-ориентированной некоммерческой организацией установлено:

Описание объекта закупки

№	Наименование	Описание объекта закупки	Ед. Изм.	Кол-во
п/п	объекта закупки	функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики и иные показатели Товара Изотонический разбавитель для работы на		

1	Изотонический разбавитель (Diluent Reagent)*	гематологическом анализаторе Cell-Dyn 3700, производства Abbott Diagnostics Division (США), имеющемся у Заказчика. Применяется для получения первичного и вторичного разведения образца, поддержания нативного состояния клеток и промывки пробозаборник. Каталожный номер 99231-01 . Фасовка — канистра 20 литров.	канистра	2
2	Фокусирующий раствор (Sheath Reagent)*	Фокусирующий раствор для работы на гематологическом анализаторе Cell-Dyn 3700, производства Abbott Diagnostics Division (США), имеющемся у Заказчика. Применяется для поддержания лейкоцитов в осмотически стабильном состоянии и фокусировки потока лейкоцитов, проходящего через проточную кювету. Каталожный номер 99311-01 . Фасовка — канистра 9,6 литра.	канистра	1
3	Моющий раствор (Detergent Reagent)*	Промывочный раствор для работы на гематологическом анализаторе Cell-Dyn 3700, производства Abbott Diagnostics Division (США), имеющемся у Заказчика. Применяется для обеспечения оптической чистоты системы трубок и получения нулевого референсного сигнала при измерении содержания гемоглобина в образце. Каталожный номер <...> -01. Фасовка — канистра 20 литров.	канистра	1
4	Лизирующий раствор (HGB/WIC Lyse Reagent)*	Лизирующий раствор для работы на гематологическом анализаторе Cell-Dyn 3700, производства Abbott Diagnostics Division (США), имеющемся у Заказчика. Применяется для проведения полного лизиса эритроцитов и тромбоцитов, модификации структуры лейкоцитов и образования структурированного комплекса для определения гемоглобина. Каталожный номер 99431-01. Фасовка — канистра 3,8 литра.	канистра	1
5	Энзиматический очиститель (Enzyme Cleaner)*	Ферментный очиститель для работы на гематологических анализаторах Cell-Dyn 3700, производства Abbott Diagnostics Division (США), имеющихся у Заказчика. Применяется для удаления частиц белков из проточной кюветы и измерительной системы анализатора. Каталожный номер 93641-01. Фасовка - 2 флакона по 50 мл в упаковке.	упаковка	1

В первой части заявки участника под номером 2 000 «Реактив-Гарант» указано:

Описание объекта закупки

№ п/п	Наименование объекта закупки	функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики и иные показатели Товара	Ед. Изм	Кол-во	Страна
1	Реагент для разведения Abbot CD-3000/3500/3700 (20л), 501-052(R)	Изотонический разбавитель для работы на гематологическом анализаторе Cell-Dyn 3700, производства Abbott Diagnostics Division (США), имеющемся у Заказчика. Применяется для получения первичного и вторичного разведения образца, поддержания нативного состояния клеток и промывки пробозаборник. Каталожный номер 501-052(R).	канистра	2	Россия
2	Фокусирующий раствор Abbot CD-3000, 3500, 3700 (10 л), 501-050 (R)	Фасовка — канистра 20 литров. Фокусирующий раствор для работы на гематологическом анализаторе Cell-Dyn 3700, производства Abbott Diagnostics Division (США), имеющемся у Заказчика. Применяется для поддержания лейкоцитов в осмотически стабильном состоянии и фокусировки потока лейкоцитов, проходящего через проточную кювету. Каталожный номер <...> - 050 (R). Фасовка — канистра 10 литров.	канистра	1	Россия
3	Промывающий раствор Abbott CD-3500/3700 (20 л) 501-073 (R)	Промывочный раствор для работы на гематологическом анализаторе Cell-Dyn 3700, производства Abbott Diagnostics Division (США), имеющемся у Заказчика. Применяется для обеспечения оптической чистоты системы трубок и получения нулевого референсного сигнала при измерении содержания гемоглобина в образце. Каталожный номер <...> -073 (R).	канистра	1	Россия
		Фасовка — канистра 20 литров. Лизирующий раствор для работы на гематологическом анализаторе Cell-Dyn 3700, производства Abbott			

<p>4 Лизирующий раствор Abbott Hgb/WIC CD-3500/3700 (1л), 501-061 (R)</p>	<p>Diagnostics Division (США), имеющемся у Заказчика Применяется для проведения полного лизиса эритроцитов и тромбоцитов, модификации структуры лейкоцитов и образования структурированного комплекса для определения гемоглобина. Каталожный номер 501-061 (R). Фасовка — канистра 1 литр.</p>	<p>канистра 4 Россия</p>
<p>5 Ферментированный очиститель концентрированный Abbott CD-3500/3700 (2x50 мл), 501-063 (R)</p>	<p>Diagnostics Division (США), имеющихся у Заказчика. Применяется для удаления частиц белков из проточной кюветы и измерительной системы анализатора. Каталожный номер 501-063 (R). Фасовка - 2 флакона по 50 мл в упаковке.</p>	<p>упаковка 1 Россия</p>

В соответствии с официальным письмом № 09-07-01/15 от 09 июля 2015 года компании Abbott (США), производитель оборудования, имеющегося у Заказчика (гематологический анализатор Cell-Dyn 3700 (США)), прекратил производство реагентов и запасных частей для данного анализатора. К поставке предложены реагенты другого производителя, подходящие для данного анализатора. Продукция имеет Регистрационное удостоверение и сертификат о происхождении товара (формат СТ-1)».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.11.2016 заявке участника под номером 2 отказано в допуске к участию в электронном аукционе с формулировкой: «По результатам рассмотрения первой части заявки на участие в электронном аукционе, на основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) и на основании Документации об электронном аукционе, Единая комиссия по осуществлению закупок приняла решение об отказе в допуске участнику закупки, подавшему заявку, зарегистрированную под № 2, так как информация о товаре, предоставленная в составе заявки, не соответствует требованиям пп. «а» п.1 ч.3 ст.66 Закона, п. 4.1 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению» и Разделу II «Технические требования к реактивам для гематологического анализатора Cell-Dyn 3700 производства Abbott Diagnostics Division (США) для нужд ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Челябинск) с участником закупки, являющимся субъектом малого предпринимательства, социально-ориентированной некоммерческой организацией» Документации об электронном аукционе.

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки, (п. 4.1 Документации об

электронном аукционе), а также в соответствии с Разделом II Документации об электронном аукционе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника на поставку товара ..., наименование страны происхождения товара.

Так, в Разделе II Документации об электронном аукционе указано, что к поставке требуются товары производства Abbott Laboratories, США.

В то время, как Участником закупки одновременно представлено согласие «поставить товары, предусмотренные документацией» (в п.1 заявки) и «К поставке предложены реагенты другого производителя» (в п. 2 заявки).

Таким образом, участником закупки предложен к поставке товар, не отвечающий потребностям Заказчика и не соответствующий требованиям Документации об электронном аукционе, что не позволит Заказчику удовлетворить потребность, для которой была объявлена закупка».

Рассмотрев документацию об электронном аукционе, заявку на участие в электронном аукционе Общества, протокол рассмотрения первых частей заявок, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о правомерности отклонения аукционной комиссией заявки участника под номером 2 и не усматривает в действиях аукционной комиссии нарушений Закона о контрактной системе, поскольку согласно инструкции по заполнению заявки от участника закупки требовалось только согласие на поставку указанного в документации товара, однако, Обществом в первой части заявки предложен товар с иным каталожным номером, что не соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

Довод Заявителя о возможности поставить товар иного производителя не может быть принят Комиссией Челябинского УФАС России во внимание, поскольку документация об электронном аукционе не предусматривает данной возможности.

Кроме того, Заявителем до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не подана жалоба на положения документации об электронном аукционе и на заседании Комиссии Челябинского УФАС России не представлены доказательства, опровергающие доводы Заказчика.

Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать доводы жалобы ООО «Реактив-Гарант» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку реактивов для гематологического анализатора Cell-Dyn 3700 производства Abbott Diagnostics Division (США) для нужд ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Челябинск) с участником закупки, являющимся субъектом малого предпринимательства, социально-ориентированной некоммерческой организацией (извещение № 0369100032516000269), необоснованными.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.