

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, на основании Приказа от 24.07.2018 № 147, в составе:

<<ФИО...>>

в присутствии представителей: заявителя ООО «Элевейтинг» <<ФИО...>> (Доверенность от ...); Организатора торгов - Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» <<ФИО...>> (Доверенность от ...),

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Элевейтинг» (г. Москва, ул. Привольная, д. 2, корп. 5, комната 22) на действия Организатора торгов - Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (г. Санкт-Петербург, пр. Б. Сампсониевский, д. 60, лит. «А»),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Элевейтинг» (далее – ООО «Элевейтинг», Заявитель) (вх. № 6535 от 20.07.2018) на действия Организатора торгов, Заказчика - Некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (далее – НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО») при проведении электронного аукциона на право заключения договора на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт на территории Выборгского муниципального района Ленинградской области (номер электронного аукциона 204550000011800032). (далее – электронный аукцион).

Заявитель в своей жалобе указывает, что НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО» неправомерно отказала ООО «Элевейтинг» в принятии банковской гарантии сославшись на то, что в тексте банковской гарантии отсутствует полное перечисление обстоятельств, при наступлении которых Заказчик имеет право обратиться взыскание на сумму Банковской гарантии.

11.07.2018 в адрес Организатора торгов был передан оригинал банковской гарантии от 11.07.2018 № IGR18/MSHD/0877, выданной Публичным акционерным

обществом «ВТБ» (далее – ПАО «ВТБ»).

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО» предписание об устранении нарушений, допущенных при заключении договора по результатам проведения электронного аукциона (извещение № 204550000011800032), выразившихся в необоснованном отказе в принятии банковской гарантии № IGR18/MSHD/0877 от 11.07.2018г., выданной Банком ВТБ (ПАО), а также на основании пункта 18 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» приостановить заключение договора по результатам проведения электронного аукциона до рассмотрения настоящей жалобы.

Уведомлением от 24.07.2018 № 04/404 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Элевейтинг».

НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» представлен отзыв на жалобу Заявителя от 27.07.2018 № 7-18/8888, в котором считает доводы ООО «Элевейтинг» необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав пояснения представителей ООО «Элевейтинг», НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО», проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее также - Положение о привлечении подрядных организаций).

04 июня 2018 года НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО» в информационно-

телекоммуникационной сети Интернет по адресу www.zakupki.gov.ru и на сайте оператора электронной площадки www.fkr.etp-ets.ru размещено извещение № 204550000011800032 и Документация об электронном аукционе для лиц, включенных в реестр квалифицированных подрядных организаций по итогам предварительного отбора и имеющих право участвовать по установленному предмету электронного аукциона и начальной (максимальной) цене договора, на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт на территории Выборгского муниципального района Ленинградской области (далее - Документация об аукционе).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 25.06.2018г., 09-00 мск.

Дата завершения срока рассмотрения заявок: 26.06.2018г.

Дата и время проведения аукциона: 29.06.2018г. 11-30 мск.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме извещение № 204550000011800032 от 26 июня 2018 года для участия в аукционе были поданы две заявки:

- ООО «Элевейтинг»

- ООО «Санкт-Петербургский лифтовой завод».

Все заявки допущены к участию в аукционе.

Согласно Протоколу проведения электронного аукциона от 29 июня 2018 года победителем электронного аукциона признано ООО «Элевейтинг», сделавшее минимальное предложение по цене договора в сумме 8 184 943,06 руб.

Пунктом 184 Положения о привлечении подрядных организаций определено, что в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона оператор электронной площадки обязан направить протокол проведения электронного аукциона заказчику, который в течение следующего рабочего дня размещает указанный протокол на официальном сайте. В течение этого срока оператор электронной площадки обязан направить также соответствующие уведомления участникам аукциона.

Согласно пункту 185 Положения о привлечении подрядных организаций Заказчик в течение 3 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона передает победителю электронного аукциона проект договора о проведении капитального ремонта, который составляется путем включения цены договора о проведении капитального ремонта, предложенной победителем электронного аукциона при проведении электронного аукциона, в проект договора о проведении капитального ремонта, прилагаемый к документации об электронном аукционе. Договор о проведении капитального ремонта заключается с победителем электронного аукциона. Сведения о заключенном договоре о проведении капитального ремонта в течение 2 рабочих дней со дня его подписания направляются заказчиком оператору электронной площадки.

НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО» 04 июля 2018 года ООО «Элевейтинг» передан проект договора № 2017-103.

Согласно пункту 197 Положения о привлечении подрядных организаций договор об оказании услуг не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, или протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Пунктом 26 раздела X Документации об электронном аукционе установлен срок, в течение которого победитель электронного аукциона или иной участник, с которым заключается договор, должен подписать договор и передать его Заказчику – в течение 10 (десяти) календарных дней с даты получения проекта договора в порядке, установленном разделом VIII «Признание электронного аукциона несостоявшимся» и разделом IX «Порядок заключения договора».

Пунктом 21 раздела X Документации об аукционе определен срок предоставления обеспечения исполнения обязательств по договору региональному оператору участником электронного аукциона, с которым заключается договор, – вместе с проектом договора, подписанным со стороны участника электронного аукциона.

Таким образом, срок, предусмотренный для заключения договора по аукциону № 204550000011800032 и предоставления обеспечения исполнения обязательств по договору – 14 июля 2018 года (включительно).

11.07.2018г. ООО «Элевейтинг» средствами национальной электронной площадки (www.etp-ets.ru) в адрес НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО» предоставлен подписанный со своей стороны электронной цифровой подписью проект договора № 2017-103 и скан-копия банковской гарантии № IGR18/MSHD/0877 от 11.07.2018, выданной Банком ВТБ (ПАО).

В соответствии с пунктом 206 Положения о привлечении подрядных организаций исполнение обязательств по договору о проведении капитального ремонта обеспечивается:

а) банковской гарантией, выданной банком, включенным в перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения, предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - банковская гарантия);

б) обеспечительным платежом.

Согласно пункту 208 Положения о привлечении подрядных организаций и пункту 13 Раздела IX Документации об аукционе Банковская гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка (далее - гарант), на условиях,

определенных гражданским законодательством, и должна соответствовать следующим требованиям:

а) быть безотзывной;

б) максимальное отношение совокупной суммы кредитных требований банка к одному заемщику или группе связанных заемщиков к собственным средствам (капиталам) банка не должно превышать 25 процентов, установленных Инструкцией Центрального Банка Российской Федерации;

в) банковская гарантия должна быть выдана банком, имеющим действующую лицензию Центрального Банка Российской Федерации;

г) требование к банковской гарантии может быть предъявлено гаранту для выплаты суммы обеспечения исполнения обязательств по решению заказчика в случае неисполнения участником электронного аукциона своих обязательств по договору о проведении капитального ремонта и (или) в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта;

д) срок действия банковской гарантии должен превышать срок оказания услуг и (или) выполнения работ по договору о проведении капитального ремонта не менее чем на 60 дней.

Пунктом 209 Положения о привлечении подрядных организаций установлены требования, которые должны содержаться в банковской гарантии, помимо сведений, предусмотренных пунктом 4 статьи 368 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно подпункту «л» пункта 14 Раздела IX Документации об аукционе, Разделу XVIII «Рекомендуемая форма банковской гарантии» Документации об аукционе и подпункту 10.2. Раздела X «Обеспечение исполнения договора» Проекта договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Заказчик приобретает право обратиться взыскание во внесудебном порядке на сумму банковской гарантии либо внесенных денежных средств полностью или частично в случае, если наступило любое из следующих обстоятельств:

- Подрядчик нарушил установленный графи выполнения работ и (или) Календарный план выполнения работ;

- Подрядчик не исполнил или ненадлежащим образом исполнил обязательства, предусмотренные условиями договора о проведении капитального ремонта (раздел XVI «Проект договора»), в том числе, в случае выполнения работ, не соответствующих требованиям такого договора;

- Подрядчик не устранил недостатки, выявленные Заказчиком при выполнении работ по договору о проведении капитального ремонта (раздел XVI «Проект договора»), в том числе при приемке выполненных работ, в сроки, установленные Заказчиком;

- отказ Подрядчика от исполнения обязательств по уплате сумм неустойки (пени, штрафов), предусмотренных условиями договора о проведении капитального ремонта (раздел XVI «Проект договора») или неуплаты такой неустойки (пени,

штрафов) **в течение 7 (семи) календарных дней** с даты ее предъявления к оплате;

- расторжение договора о проведении капитального ремонта (раздел XVI «Проект договора») в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения обязательств по основаниям, предусмотренным п. 11.3 такого договора и Гражданским кодексом Российской Федерации;

- Подрядчик в срок, установленный Заказчиком, не возместил либо отказался от возмещения денежных средств, выплаченных Заказчиком в соответствии с частью 6 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации собственникам помещений в многоквартирном доме, которым причинен ущерб вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств по проведению капитального ремонта по Договору;

- ненадлежащее исполнение Подрядчиком обязательства по возврату аванса.

По результатам рассмотрения Банковской гарантии № IGR18/MSHD/0877 от 11.07.2018, выданная Банком ВТБ (ПАО), которая была представлена ООО «Элевейтинг» в адрес НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО», Заказчиком выявлены ее несоответствие пункту 14 Раздела IX Документации об аукционе, Разделу XVIII «Рекомендуемая форма банковской гарантии» Документации об аукционе и подпункту 10.2. Раздела X «Обеспечение исполнения договора» Проекта договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, а именно, не прописаны все обстоятельства, при наступлении которых Бенефициар вправе обратиться взыскание на всю сумму банковской гарантии или ее часть.

Также в пункте 2 банковской гарантии от 11.07.2018 № IGR18/MSHD/0877 допущена техническая ошибка, в части, что бенефициар вправе обратиться взыскание на всю сумму банковской гарантии или ее часть в случае, если Принципал отказался от исполнения обязательств по уплате сумм неустойки (пени, штрафов), предусмотренных условиями Договора или неуплаты такой неустойки (пени, штрафов) в течение **15 (пятнадцати) календарных дней** с даты ее предъявления к оплате, вместо установленных в аукционной документации и в Проекте договора **в течение 7 (семи) календарных дней**.

НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО» направлено информационное письмо № 7-18/8515 от 18.07.2018г., в котором отражены причины, послужившие основанием для отказа.

Согласно подпункту «г» пункта 209 Положения о привлечении подрядных организаций и подпункту «г» пункта 14 Раздела IX Документации об аукционе в банковской гарантии, помимо сведений, предусмотренных пунктом 4 статьи 368 Гражданского кодекса Российской Федерации, должно быть указано перечень документов, представляемых заказчиком банку одновременно с требованием к осуществлению уплаты денежной суммы по банковской гарантии - расчет суммы, включаемой в требование к банковской гарантии.

В банковской гарантии от 11.07.2018 № IGR18/MSHD/0877, представленной ООО

«Элевейтинг» установлены документы, которые бенефициар должен представить гаранту совместно с требованием по гарантии, не предусмотренные Документацией об аукционе и Положением о привлечении подрядных организаций, а именно, документы, подтверждающие полномочия единоличного исполнительного органа или уполномоченного лица, подписавшего требование по гарантии.

Указанное обстоятельство влечет за собой невозможность обратиться взыскание по Банковской гарантии в случае расторжения Заказчиком договора в одностороннем порядке.

Подпунктом «е» пункта 214 Положения о привлечении подрядных организаций установлено, что одним из оснований для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе, проекте договора о проведении капитального ремонта.

В соответствии с пунктом 199 Положения о привлечении подрядных организаций и пунктом 6 раздела IX Документации об аукционе в случае если победитель электронного аукциона ... или единственный участник электронного аукциона в срок, предусмотренный документацией об электронном аукционе, не представил заказчику подписанный договор об оказании услуг, и (или) не представил обеспечение исполнения договора об оказании услуг, то он признается уклонившимся от заключения договора об оказании услуг.

В случае уклонения победителя электронного аукциона или участника электронного аукциона, с которым заключается договор об оказании услуг, от заключения договора об оказании услуг заказчиком составляется акт об уклонении от заключения договора. Указанный акт размещается заказчиком на официальном сайте и направляется оператору электронной площадки в течение одного рабочего дня, следующего после дня его подписания. Заказчик в течение 2 рабочих дней со дня подписания указанного акта передает заверенную заказчиком копию указанного акта лицу, признанному уклонившимся от заключения договора об оказании услуг (пункт 200 Положения о привлечении подрядных организаций).

Таким образом, по истечении 10-ти календарных дней с даты получения проекта договора, а именно, 17.07.2018 обеспечение исполнения договора № 2017-103 ООО «Элевейтинг» не представлено.

В соответствии с пунктом 7 раздела IX Документации об аукционе и пунктами 199, 200 Положения о привлечении подрядных организаций НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» составлен Акт о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, акт 20.07.2018 размещен в единой информационной системе в сфере закупок, а также 21.07.2018 надлежащим образом заверенная копия акта направлена ООО «Элевейтинг».

Таким образом, действия Заказчика - НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» о признании ООО «Элевейтинг» уклонившимся от заключения договора правомерны, соответствуют требованиям Постановления

Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 и Документации об электронном аукционе.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Элевейтинг» на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» при проведении электронного аукциона на право заключения договора на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт на территории Выборгского муниципального района Ленинградской области (номер электронного аукциона 204550000011800032) **необоснованной.**

Председатель Комиссии:

<<ФИО...>>

Члены Комиссии:

<<ФИО...

>>

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.