

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-36/14 об отказе включения сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

16.10.2014

г.Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия)

с участием представителей: заявителя БУЗ РА «Улаганская районная больница» М. по доверенности от 04.09.2014г., ООО «АЛЕКС» директора Б. рассмотрев обращение БУЗ РА «Улаганская районная больница» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «АЛЕКС»,

УСТАНОВИЛА:

Бюджетное учреждение здравоохранения Республики Алтай «Улаганская районная больница» 03.10.2014г. (вх. 2855) представило в УФАС по РА в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» сведения в отношении ООО «АЛЕКС» (ИНН 2204059408, Алтайский край, г. Бийск, ул. Льнокомбинат, 17/1 -92) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения от заключения контракта, на основании части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проведена внеплановая проверка закупки.

Уполномоченным органом Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай 14.07.2014г. на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку каменного угля.

Согласно извещению № 0177200000214001409:

- начальная (максимальная) цена контракта - 2 055 000,0 руб.;
- дата и время окончания подачи заявок – 22.07.2014г. 18-00 час.;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок – 23.07.2014г.;
- дата проведения аукциона в электронной форме – 28.07.2014г.

Заказчиком данного электронного аукциона является БУЗ РА «Улаганская районная больница».

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 23.07.2014г. на участие в электронном аукционе подано 6 заявок, все участники допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 28.07.2014г. в электронном аукционе участвовали все 6 участников, победителем признан участник под № 3 (ООО «АЛЕКС») с предложенной ценой контракта 1 695 375,0 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 31.07.2014г. ООО «АЛЕКС» признано соответствующим требованиям документации.

01.08.2014г. заказчиком БУЗ РА «Улаганская районная больница» направлен проект государственного контракта для подписания победителю аукциона.

В соответствии с ч. 4 ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

06.08.2014г. участником ООО «АЛЕКС» направлен протокол разногласий к контракту, в части заполнения данных государственного контракта (реквизитов победителя торгов).

Согласно ч. 5 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона.

Заказчиком, в соответствии с протоколом разногласий, направлен проект контракта победителю данного аукциона ООО «АЛЕКС» 12.08.2014г.

Таким образом, БУЗ РА «Улаганская районная больница» нарушило ч. 5 ст. 70 Закона о контрактной системе, в части сроков направления проекта контракта победителю торгов (на 2 рабочих дня).

18.08.2014г. ООО «АЛЕКС», в связи с тем, что заказчик не заполнил проект контракта, вновь направил протокол разногласий заказчику.

18.08.2014г. заказчиком направлен заполненный проект контракта победителю данного аукциона ООО «АЛЕКС».

Согласно ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

21.08.2014г. истек 13-дневный срок для подписания ООО «АЛЕКС» государственного контракта на поставку каменного угля для нужд БУЗ РА «Улаганская районная больница», участник признан уклонившимся от заключения контракта.

25.08.2014г. заказчиком БУЗ РА «Улаганская районная больница» в адрес ООО «АЛЕКС» (факсимильной связью) направлено информационное письмо с просьбой дать письменный отказ, в связи с уклонением от подписания контракта. Подтверждающих документов (отчет факса) направления данного письма заказчиком не представлено.

02.09.2014 заказчиком сформирован протокол отказа от заключения контракта.

На вопрос председателя Комиссии УФАС по РА, по каким причинам ООО «АЛЕКС» не подписало государственный контракт на поставку каменного угля, директор общества пояснил, что 18.08.2014г. на электронной площадке RTS-tender не смог подписать государственный контракт по причине неисправности ЭЦП. В связи с чем, 19.08.2014г. он обратился с заявлением в ООО УЦ «Тендер» об устранении неисправности ЭЦП. О данной проблеме было сообщено, в ходе телефонных переговоров, заказчику. Намерений уклоняться от заключения государственного контракта у ООО «АЛЕКС» не было.

Таким образом, в связи с возникшими техническими проблемами с усиленной электронной подписью должностного лица ООО «АЛЕКС», участник закупки не имел возможности направить подписанный проект контракта в адрес заказчика в регламентированный срок.

Справка ООО УЦ «Тендер» от 16.10.2014г. № 32 о том, что 19.08.2014г. ЭЦП Б.. была изъята для выяснения причин неисправности, и возвращена руководителю ООО «АЛЕКС» 27.08.2014г., приобщена к материалам дела.

В соответствии с ч. 14 ст. 70 Закона о контрактной системе в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признается победителем такого аукциона и проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта.

02.09.2014г. заказчиком направлен проект контракта участнику аукциона № 1 (ООО «ТД Регионуголь»), предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта (1 705 650,0 руб.).

11.09.2014г. государственный контракт на поставку каменного угля БУЗ РА «Улаганская районная больница» заключен с ООО «ТД Регионуголь».

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В нарушение данной нормы Закона о контрактной системе заказчиком БУЗ РА «Улаганская районная больница» на дату рассмотрения заявления (16.10.2014г.) не направлена информация в реестр контрактов.

Согласно ч.4 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

В нарушение данной нормы закона заказчик БУЗ РА «Улаганская районная больница» направило в адрес УФАС по РА информацию о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «АЛЕКС» 03.10.2014г., т.е. с нарушением регламентированного Законом срока.

Представитель заказчика на заседании Комиссии УФАС по РА пояснила, что документы (сведения) в отношении ООО «АЛЕКС» для включения в Реестр недобросовестных поставщиков, направленные заказчиком 04.09.2014г. № 1190, не были доставлены в адрес УФАС по РА в связи с их утерей.

Учитывая, что включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о контрактной системе, в указанной ситуации, Комиссия УФАС по РА не имеет оснований квалифицировать действия ООО «АЛЕКС» как уклонение и отказ от заключения контракта.

При этом при принятии решения о включении либо не включении сведений об участнике в реестр недобросовестных поставщиков Алтайское республиканское УФАС России не может ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения участником закупки тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

ООО «АЛЕКС» были приняты меры, направленные на подписание контракта (протоколы разногласий), соответственно включение сведений об ООО «АЛЕКС» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Комиссия, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика БУЗ РА «Улаганская районная больница» нарушившим ч. 5 ст. 70, ч. 3 ст. 103, ч. 4 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части нарушения сроков направления проекта контракта победителю торгов, не направления в реестр контрактов сведений о контракте от 11.09.2014г. с ООО «ТД Регионуголь» на поставку каменного угля и нарушения сроков направления в контрольный орган в сфере закупок информации о включении сведений об участнике при уклонении его от подписания контракта в РНП.

2. Сведения, представленные БУЗ РА «Улаганская районная больница» в отношении ООО «АЛЕКС» (ИНН 2204059408, Алтайский край, г. Бийск, ул. Льнокомбинат, 17/1-92) не включать в Реестр недобросовестных поставщиков.

3. Передать материалы дела должностному лицу управления для возбуждения административного производства в отношении должностного лица заказчика, виновного в нарушении законодательства о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех

месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.