

## РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-28-04Т/2017

30.05.2017

Благовещенск

г.

(в полном объеме изготовлено 01.06.2017)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России),

в присутствии представителей: заказчика – <...>; участника закупки – <...>, <...> (сторонам по делу разъяснены права, сообщено о ведении в зале заседаний аудио- и видеозаписи),

рассмотрев обращение, представленное заказчиком – государственным автономным учреждением здравоохранения Амурской области «Амурская областная детская клиническая больница» (далее – ГАУЗ АО «АОДКБ») о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Ермак Охрана» (далее – ООО ЧОО «Ермак Охрана») (ИНН: 2801161620) в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника запроса котировок в электронной форме от заключения контракта,

УСТАНОВИЛА:

ГАУЗ АО «АОДКБ» представило в Амурское УФАС России в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), сведения в отношении ООО ЧОО «Ермак Охрана» для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Амурского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения договора установила следующее.

25.04.2017 заказчиком - ГАУЗ АО «АОДКБ» на электронной площадке - OTC-tender <https://otc.ru/tenders/otc/4193144> опубликовано извещение № 31705050899 и документация о запросе котировок в электронной форме на оказание услуг физической охраны одного объекта.

Соответствующая информация о закупке также опубликована на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание

услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 112 320,00 рублей.

Дата окончания подачи заявок, дата рассмотрения заявок и дата подведения итогов установлены 04.05.2017.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 04.05.2017 на участие в запросе котировок в электронной форме подана 1 заявка – ООО ЧОО «Ермак Охрана». Запрос котировок в электронной форме признан несостоявшимся, так как подана одна заявка. Закупочной комиссией принято решение о внесении заказчику предложения о заключении договора с единственным участником запроса котировок, заявка которого соответствует требованиям документации запроса котировок. Протокол опубликован в единой информационной системе (далее – ЕИС) 04.05.2017.

Размещение закупки осуществлено в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ АО «АОДКБ», утвержденным решением наблюдательного совета ГАУЗ АО «АОДКБ» от 27.12.2016 № 18 (далее – Положение о закупках).

04.05.2017 заказчик прикрепил на электронной площадке OTC-tender проект договора на оказание услуг физической охраны одного объекта и направил для подписания ООО ЧОО «Ермак Охрана». Срок подписания договора обществом на площадке – по 10.05.2017.

05.05.2017 ООО ЧОО «Ермак Охрана» направило на адрес электронной почты заказчика протокол разногласий.

10.05.2017 ГАУЗ АО «АОДКБ» направило на адрес электронной почты общества информационное письмо с напоминанием о необходимости подписания проекта договора.

12.05.2017, по истечении срока, предусмотренного для подписания проекта договора единственным участником закупки, ООО ЧОО «Ермак Охрана» внесло изменение черновика карточки договора, т.е. прикрепило на электронной площадке протокол разногласий (что подтверждается имеющимся в материалах дела скриншотом из личного кабинета) и направило в адрес заказчика нарочно письмо с просьбой рассмотреть названный протокол.

Учитывая, что закупка на оказание услуг физической охраны одного объекта осуществлена путем запроса котировок в электронной форме на электронной площадке OTC-tender, и заказчик, и участники торгов в своих действиях должны руководствоваться Регламентом работы электронной площадки «ОТС-TENDER» АО «ОТС», утвержденным генеральным директором АО «ОТС» приказ № 04 от «30» марта 2015 г. Регламент регулирует вопросы, связанные с порядком проведения процедур закупок товаров, работ, услуг в

электронной форме, а также участия в них с использованием вышеуказанной электронной площадки.

Согласно пункту 12.4.4 Регламента в течение срока, установленного в извещении о закупке для подписания участником закупки договора, победитель имеет возможность подписать с помощью усиленной электронной подписи и направить договор заказчику либо загрузить протокол разногласий, подписать его с помощью усиленной электронной подписи и направить заказчику (в случае, когда заказчик при формировании карточки договора установил отметку о необходимости подтверждения электронной подписи).

На основании пункта 12.5.4 победитель, получивший договор от заказчика, не имеет возможности вносить изменения в договор или удалить какой-либо файл из комплекта документов, относящихся к договору, но имеет возможность подписать договор усиленной электронной подписью или загрузить файл с типом «Протокол разногласий» или «Прочее», подписать усиленной электронной подписью и направить заказчику (в случае, когда отметка о необходимости подтверждения электронной подписи заказчиком не установлена).

Соответственно, в связи с тем, что закупка осуществлялась в электронной форме на электронной площадке, протокол разногласий должен был быть размещен ООО ЧОО «Ермак Охрана» в срок до 23:59 (по московскому времени) 10.05.2017 на электронной площадке OTC-tender.

Подтверждение опубликования протокола разногласий на площадке OTC-tender 10.05.2017 обществом не представлено, в материалах дела отсутствует.

Согласно пункту 5.6.2 Положения о закупках условия договора определяются в соответствии с требованиями заказчика, указанными в документации и сведениями, содержащимися в заявке участника запроса котировок. Как указано, в пункте 2.10.6 котировочной документации, договор заключается на условиях, указанных в поданной участником торгов, с которым заключается договор, заявке на участие и в котировочной документации. В котировочной заявке ООО ЧОО «Ермак Охрана» сообщает, что, изучив извещение о проведении запроса котировок № 4193144 от 25.04.2017, проект договора, техническое задание и другую информацию на оказание услуг физической охраны одного объекта, общество выражает свое согласие исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок.

Запросы о разъяснении положений котировочной документации, предусмотренные как документацией о закупке, так и Положением о закупках, со стороны ООО ЧОО «Ермак Охрана» в адрес заказчика не поступали.

Вместе с тем, в протоколе разногласий к договору об оказании услуг

физической охраны содержатся 27 пунктов, которые, по мнению общества, подлежат изменению. Довод представителя ООО ЧОО «Ермак Охрана» о том, что предлагаемые изменения не являются существенными и носят уточняющий характер, не находит своего подтверждения. Так, в проекте договора, являющегося неотъемлемой частью документации, в пункте 3.1 было указано, что цена договора включает в себя стоимость услуг с учетом затрат на спецоборудование, инвентарь, эксплуатацию спецтехники, используемой в работе, на транспортировку, все налоги, сборы, прочие расходы и обязательные платежи, связанные с исполнением настоящего договора. В протоколе разногласий указанный пункт был изменен следующим образом: «Цена договора включает в себя стоимость услуг с учетом затрат на налоги, сборы, прочие расходы и обязательные платежи, связанные с исполнением настоящего договора. Стоимость охранных услуг не включает в себя следующие затраты исполнителя и оплачиваются отдельно: затраты исполнителя, понесенные последним по заданию заказчика, связанные с осуществлением охраны с привлечением собак, спецтехники, спецтранспорта; расходы, связанные с выполнением особых поручений, не связанных с исполнением обязанностей по настоящему договору или неучтенные настоящим договором, если иное не предусмотрено дополнительным соглашением сторон».

По пункту 5.1.5 проекта договора, общество исключило обязанность исполнителя осуществлять контроль за целостностью замков, ограждений, решеток и других устройств, а также попыток передачи большим запрещенных предметов.

По пункту 5.1.8 проекта договора, общество исключило обязанность исполнителя осуществлять охрану квалифицированными штатными работниками, экипированными металлодетекторами.

Согласно пункту 5.1.14 проекта договора, исполнитель обязан в случае возникновения чрезвычайных ситуаций исполнитель обеспечивает усиление охраны, за счет собственных сил и средств, выставлением дополнительных круглосуточных постов охраны на период до ликвидации чрезвычайной ситуации. В протоколе разногласий общество указало, что исполнитель осуществляет вышеуказанные действия за отдельную плату, согласованную между заказчиком и исполнителем, и оформленную дополнительным соглашением.

По пункту 5.2.7 проекта договора исключены из перечня грубых нарушений со стороны исполнителя следующие: невыставление охранника на пост или снятие его с поста без предварительного согласования с представителем заказчика, отвечающим за организацию охраны; невыполнение охранником своих обязанностей; нарушение графика обхода охраняемого объекта и охраняемой территории; нарушение форменной одежды; отсутствие на посту сертифицированных средств связи, защиты органов зрения и дыхания, ГДЗК, фонаря, металлодетектора и др.

Учитывая, что общество не обращалось к заказчику в установленном порядке за разъяснениями, дало свое согласие на исполнение условий договора, предусмотренных извещением и котировочной документацией, а также не направило в установленные сроки и в установленном порядке протокол разногласий в адрес заказчика, чем нарушило процедуру заключения договора по результатам закупки, дальнейшие действия общества свидетельствуют о недобросовестном поведении единственного участника закупки и уклонении от заключения договора.

Довод ООО ЧОО «Ермак Охрана» о том, что общество неправомерно было ограничено во времени для подписания договора, не может быть учтен комиссией Амурского УФАС России ввиду следующего.

Разделом 5 Положения о закупках описана процедура осуществления закупки в форме запроса котировок.

Согласно пункту 5.5.5 Положения о закупках по результатам запроса котировок заказчик вправе заключить договор с победителем запроса котировок либо отказаться от его заключения.

В соответствии с пунктом 5.6.1 Положения о закупках договор между заказчиком и победителем запроса котировок может быть заключен не ранее, чем через 5 дней и не позднее, чем через 10 дней со дня размещения на официальном сайте о размещении заказов протокола рассмотрения заявок участников запроса котировок.

Согласно пункту 5.6.1 Положения о закупках и пункту 2.3 документации запроса котировок в электронной форме на оказание услуг физической охраны 1 объекта, договор между заказчиком и победителем запроса котировок может быть заключен не ранее, чем через 5 дней и не позднее, чем через 10 дней со дня размещения на официальном сайте о размещении заказов протокола рассмотрения заявок участников запроса котировок.

В соответствии с пунктом 12.4.12 Регламента работы электронной площадки «ОТС-TENDER» АО «ОТС» (далее – Регламент) договор считается заключенным с момента, когда его обе стороны подписали договор с помощью усиленной электронной подписи и подтвердили, что договор со стороны контрагента подписан усиленной электронной подписью лица, указанного в договоре (в случае, когда заказчик при формировании карточки договора установил отметку о необходимости подтверждения электронной подписи).

Как указано в пункте 12.5.7 Регламента, договор считается заключенным с момента, когда заказчик подписал его усиленной электронной подписью (в случае, когда отметка о необходимости подтверждения электронной подписи заказчиком не установлена).

Таким образом, десятидневный срок (исчисляемый в календарных днях) установлен для подписания и со стороны исполнителя, и со стороны

заказчика.

Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме размещен в ЕИС 04.05.2017. Крайний срок для подписания обеими сторонами договора – 14.05.2017. Следовательно, ГАУЗ АО «АОДКБ» правомерно установило срок для подписания договора со стороны ООО ЧОО «Ермак Охрана» до 23:59 (по московскому времени) 10.05.2017.

В соответствии с пунктом 8.6 Положения о закупках, заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством РФ, сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров, для включения их в реестр недобросовестных поставщиков.

Пунктом 2 статьи 5 Закона о закупках установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Статьей 401 ГК РФ установлено, что лицо, не исполнившее обязательства, либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Участник запроса котировок в электронной форме должен осознавать возможность наступления для него последствий (включая неблагоприятных) в случае признания его победителем торгов, а также в случае неподписания в установленные сроки договора.

Подавая заявку на участие в закупке ООО ЧОО «Ермак Охрана» согласилось с условиями котировочной документации, а также процедурой проведения торгов, порядком заключения договора по результатам закупки. Таким образом, должно было осознавать последствия своих действий по незаключению договора.

Комиссией Амурского УФАС России действия ООО ЧОО «Ермак Охрана» по результатам запроса котировок в электронной форме, объявленного извещением № 31705050899 на электронной площадке - OTC-tender, признаются недобросовестными и расцениваются как уклонению от заключения договора.

Руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Амурского УФАС России приняла

#### РЕШЕНИЕ:

1. Включить в Реестр недобросовестных поставщиков сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Ермак Охрана» (адрес места нахождения: 675000, Россия, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Амурская, 257; ИНН: 2801161620).

2. Датой включения в Реестр сведений о поставщике (исполнителе, подрядчике), указанном в пункте 1 настоящего решения, считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) .

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>