

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/06/49-399/2022 (07-15/2022-134)

Дата оглашения решения: 12 августа 2022 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 12 августа 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

ООО «Аквапласт» (далее – Заявитель, Общество): <...>,

МКУ «Управление муниципальными закупками»: <...>,

в отсутствие представителей Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Иванова (указанное лицо уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы),

рассмотрев жалобу ООО «Аквапласт» на действия МКУ «Управление муниципальными закупками» при проведении электронного аукциона на выполнение технического заключения о состоянии строительных конструкций жилого дома, расположенного по адресу: г. Иваново, ул. Ткачей, д. 11 (извещение 0833600000822000452), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

05.08.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Аквапласт» на действия МКУ «Управление муниципальными закупками» при проведении электронного аукциона на выполнение технического заключения о состоянии строительных конструкций жилого дома, расположенного по адресу: г. Иваново, ул. Ткачей, д. 11 (извещение 0833600000822000452).

В своей жалобе Заявитель указывает, что аукционная комиссия по осуществлению закупок МКУ «Управление муниципальными закупками» незаконно приняла решение об отклонении заявки ООО «Аквапласт» (идентификационный номер заявки 1) на участие в закупке, в связи с непредставлением декларации о соответствии Общества требованию согласно п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

ООО «Аквапласт» была представлена декларация о соответствии. Так, из пункта 1 декларации, представленной Обществом, следует: «ООО «Аквапласт» соответствует требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющимся объектом закупки». Ссылка аукционной комиссии по осуществлению закупок МКУ «Управление муниципальными закупками» на то, что декларация ООО «Аквапласт» представлена не в полном объеме, предусмотренном п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, не обоснована, поскольку декларация ООО «Аквапласт» содержит информацию о том, что Общество соответствует требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации, а требования к оформлению декларации отсутствуют.

Более того, Заявитель считает незаконным отклонение заявки на основании п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе, так как он подразумевает непредоставление документов или информации, которая участником была предоставлена. В случае несоответствия участника требованиям ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе предусмотрено отдельное основание для отклонения заявки, а именно п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе, который не мог быть применен, так как ООО «Аквапласт» полностью соответствует указанным требованиям. Кроме того, в соответствии с ч. 8 ст. 31 Закона о контрактной системе, комиссия по осуществлению закупок

вправе проверить соответствие участников закупок требованиям. Между тем, в данном случае, аукционной комиссией по осуществлению закупок МКУ «Управление муниципальными закупками» не реализованы надлежащим образом права по проверке соответствия участников закупочной процедуры, предусмотренные действующим законодательством.

Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Иванова, МКУ «Управление муниципальными закупками» в своих возражениях на жалобу, а также представитель МКУ «Управление муниципальными закупками» на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что не согласны с доводами Заявителя, нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные ООО «Аквапласт», Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Иванова, МКУ «Управление муниципальными закупками», АО «Единая электронная торговая площадка» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

22.07.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение 0833600000822000452 о проведении электронного аукциона на выполнение технического заключения о состоянии строительных конструкций жилого дома, расположенного по адресу: г. Иваново, ул. Ткачей, д. 11.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, документацией о закупке, протоколом, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- начальная (максимальная) цена контракта – 275 877 руб. 47 коп.;
- дата и время окончания срока подачи заявок - 01.08.2022 08:00;
- дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги - 01.08.2022;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 03.08.2022;
- на основании протокола подачи ценовых предложений от 01.08.2022 минимальные предложения о цене контракта, сделанные участниками

закупки:

Дата и время подачи ценового предложения / заявки	Минимальное / максимальное ценовое предложение, р	Идентификационный номер участника	Порядковый номер заявки
01.08.2022 10:21	180 699,59	1	1
01.08.2022 10:20	182 078,98	2	2
01.08.2022 10:01	260 704,21	3	3

- в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0833600000822000452 от 03.08.2022 заявки участников закупки с идентификационными номерами заявок 1, 2 были отклонены, заявка участника закупки с идентификационным номером заявки 3 была признана соответствующей извещению об осуществлении закупки. Победителем электронного аукциона был признан участник закупки с идентификационным номером заявки 3 (ООО «СТРОЙТЕХЭКСПЕРТ») с предложением о цене контракта - 260 704 руб. 21 коп.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0833600000822000452 от 03.08.2022 заявка участника закупки с идентификационным номером заявки 1 была отклонена по основанию, предусмотренному п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе: участник закупки не предоставил в составе заявки на участие в закупке информацию и документы, предусмотренные пп. «о» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе: декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным п. 3-5, 7-11 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, а именно декларация участника закупки представлена не в полном объеме и не содержит соответствие требованию согласно п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе: «не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества», требование о содержании которой установлено пп. «в» п. 1 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме» извещения об осуществлении закупки.

Согласно ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе заявка на участие в

закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп. «м» - «п» п. 1, пп. «а» - «в» п. 2, п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Пп. «о» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе предусмотрено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным п. 3 - 5, 7 - 11 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Аналогичные требования отражены в Требованиях к содержанию, составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме извещения об осуществлении закупки.

П. 10 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.

Согласно представленным АО «Единая электронная торговая площадка» документам, Общество в составе заявки на участие в закупке не продекларировало, что не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.

Относительно указания Общества на отражение в представленной им декларации на соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации, Комиссия Ивановского УФАС России отмечает следующее.

Указанный Заявителем пункт соответствует положениям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе. Данная норма закона говорит о соответствии законодательству Российской Федерации, о требованиях, связанных с наличием у участника закупки тех или иных разрешительных документов, а именно лицензий, выписки из реестра членов саморегулируемой организации и т.д., необходимых, согласно действующему законодательству Российской Федерации, лицу для осуществления поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг, являющихся предметом закупки. Продекларированное Заявителем соответствие требованиям,

установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, не подтверждает соответствие Заявителя требованию, предусмотренному п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, Обществом в составе заявки на участие в закупке не представлена декларация, в полном объеме соответствующая требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и извещения о проведении электронного аукциона.

На основании пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Учитывая изложенное, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что аукционная комиссия по осуществлению закупок МКУ «Управление муниципальными закупками» правомерно приняла решение об отклонении заявки ООО «Аквапласт».

Относительно указания Заявителя на то, что аукционной комиссией по осуществлению закупок МКУ «Управление муниципальными закупками» не реализованы положения ч. 8 ст. 31 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России отмечает следующее.

Согласно ч. 8 ст. 31 Закона о контрактной системе комиссия по осуществлению закупок вправе проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в п. 3 - 5, 7, 8, 9, 11 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной

системе, а также при проведении электронных процедур требованию, указанному в п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Законодательно установленный механизм реализации права проведения проверки участника закупки отсутствует. Законодателем предусмотрено право, а не обязанность комиссии проверять указанные сведения. Вместе с тем, пп. «о» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе на участников закупки возложена обязанность по представлению в заявке на участие в закупке декларации о соответствии участника закупки требованиям, установленным п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Аквапласт» на действия МКУ «Управление муниципальными закупками» при проведении электронного аукциона на выполнение технического заключения о состоянии строительных конструкций жилого дома, расположенного по адресу: г. Иваново, ул. Ткачей, д. 11 (извещение 0833600000822000452) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии